

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2025 340523-2025

Onderwerp:

Mobiliteitsvisie 2040 'Emmen zet stappen'

Portefeuillehouder: J. Bos

Team: Beleid leefomgeving

R. Ney, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Reactienota op Mobiliteitsvisie 2040 vast te stellen.
2. De Mobiliteitsvisie 2040 'Emmen zet stappen' vast te stellen.

Bijlage(n)

1. Reactienota op Mobiliteitsvisie 2040.
2. Mobiliteitsvisie 2040 'Emmen zet stappen'.

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 2 december 2025 en de daarbij behorende stukken.

jaar Zaaknummer

2025 340523-2025

1. Inleiding

Een goede bereikbaarheid is cruciaal voor het functioneren van onze maatschappij en economie. Als gemeente werken we dan ook elke dag aan het bereikbaar houden van Emmen. Tegelijkertijd zien we dat de opgaves veranderen: We zijn bezig met het uitvoeren van het Klimaatakkoord, geven vorm aan de energietransitie en er komen 10.000 woningen bij voor 2040. Deze ontwikkelingen zijn allemaal verweven met de fysieke infrastructuur en het gebruik ervan. Daarbij zien we ook dat de brede welvaart in Zuidoost-Drenthe lager is dan in andere regio's en dat de bereikbaarheid voor kwetsbare groepen onder druk staat.

Mobiliteit verbindt goederen, mensen en plaatsen. Het mobiliteitssysteem van de toekomst vraagt daarom om een integrale kijk op de ontwikkelingen van het mobiliteitssysteem en om een omslag in denken en handelen. De voorliggende Mobiliteitsvisie 2040 (bijlage 2) legt de hoofdkeuzes vast voor het mobiliteitsbeleid voor de lange termijn voor het verbeteren van bereikbaarheid, leefkwaliteit en duurzaamheid. Het geeft kaders om concrete maatregelen en projecten vast te stellen. De visie biedt ook uitgangspunten waarop binnen een project afwegingen kunnen worden gemaakt.

2. Beoogd effect

De Mobiliteitsvisie 2040 verbetert de Brede Welvaart in de gemeente: betere bereikbaarheid, duurzaamheid, leefbaarheid, gezondheid, ruimtelijke kwaliteit, veiligheid en sociale inclusie (noaberschap en iedereen kan meedoen). Tot slot is deze transformatie een wezenlijke voorwaarde voor de schaa sprong die Emmen beoogt tot 2040 en daarna. Zo worden de woningbouw en het behoud van voorzieningen betaalbaarder en haalbaarder.

3. Argumenten

1.1 De visie is aangescherpt aan de hand van de Reactienota.

Overeenkomstig de participatieverordening heeft een ontwerp van de Mobiliteitsvisie zes weken ter inzage gelegen. Alle inwoners en stakeholders hebben op deze manier de kans gekregen om hun op- of aanmerkingen te maken. We hebben tien zienswijzen ontvangen met veelal lovende woorden en opbouwende kritieken. Zo vindt het college van Borger-Odoorn dat de visie goed aansluit bij hun ambities: *“De visie biedt een toekomstgericht en integraal kader voor de mobiliteitsontwikkeling in en rondom Emmen”*. Ondernemend Emmen gelooft in de visie: *“De gemeentelijke ambitie om te groeien naar 120.000 inwoners vraagt om ruimte, energie én een stevig fundament onder onze bereikbaarheid”*. De GGD *“waardeert dat gezondheid en de gezonde leefomgeving een rode draad vormen in de visie”* en het OV-bureau tenslotte is *“verheugd dat in de visie wordt benoemd dat de gemeente zich wil blijven inzetten voor een goed en bruikbaar OV-netwerk”*. Alle opmerkingen zijn opgenomen in de Reactienota en op volgorde van ontvangst van een reactie voorzien. Dit heeft geleid tot verdere aanscherping van de Mobiliteitsvisie.

2.1 Er zijn integrale keuzes voor mobiliteit nodig in relatie tot verstedelijkingsopgaven om bij te dragen aan de doorontwikkeling van Emmen.

De Nedersaksenlijn en de aanleg in Duitsland van de E233 als autosnelweg in het verlengde van de A37, geven Emmen volop kansen om als regionale economische motor de sociaaleconomische ontwikkeling van de regio aan te (kunnen blijven) jagen en complementaire functies te vervullen ten opzichte van andere steden en de overvolle Randstad. Dit, in combinatie met de groei van inwoners en werkgelegenheid, zorgt voor meer mobiliteit, meer vraag naar energie en meer vraag naar ruimte en infrastructuur. In de mobiliteitsvisie is in dit licht voorzien om onderzoek te doen naar nut en noodzaak van een noordelijke rondweg, gegeven deze ontwikkelingen in mobiliteit en gegeven de urgentie om de binnenstad nog aantrekkelijker te maken. Er zullen op het gebied van mobiliteit keuzes gemaakt moeten worden om Emmen de komende jaren aantrekkelijk, leefbaar en bereikbaar te houden.

2.2 Mobiliteit is een efficiënt instrument om brede welvaart te realiseren.

We willen dat Emmen beter bereikbaar wordt en dat mobiliteit kansen biedt aan iedereen om fijn te wonen, werken, leren en te leven. Een gemeente waarin iedereen mee kan doen. Die voor inwoners, werkenden, bezoekers en toeristen keuze biedt om veilig te lopen, te fietsen, met het OV of met een (deel)auto te reizen. En dat op een gezonde en duurzame manier: met schone lucht, minder CO₂-uitstoot en het stimuleren van schone en gezonde vervoerswijzen.

2.3 Mobiliteit levert een bijdrage aan duurzaamheids- en klimaatopgaves.

Een uitdaging op het gebied van mobiliteit is het beperken van negatieve gezondheidseffecten en de uitstoot van CO₂ en fijnstof. Doelstelling is daarbij het verduurzamen van mobiliteit, gezonde lucht creëren en minder (geluids)overlast. Het verminderen en verduurzamen van de automobilititeit en het stimuleren van actieve mobiliteit (lopen en fietsen) kunnen hier een belangrijke bijdrage aan leveren.

2.4 Mobiliteit is belangrijk voor iedereen.

Mobiliteit brengt je overal. Het is voor iedereen de basis om deel te kunnen nemen aan de samenleving en daarmee van wezenlijk belang om te leven en te ondernemen. Daarom bevordert de visie gelijke toegang tot mobiliteit voor kwetsbare groepen, ouderen, kinderen en mensen met een beperking.

2.5 Met de Mobiliteitsvisie 2040 voldoen we aan de verplichting van de EU om een Sustainable Urban Mobility Plan (SUMP) te hebben.

Deze verplichting geldt voor alle 100.000+ gemeenten aan het TEN-T netwerk, waaronder Emmen. Met het Trans-Europese vervoersnetwerk (TEN-T) werkt de EU aan het creëren van een hoogwaardig en efficiënt vervoersnetwerk dat alle regio's van de Unie met elkaar verbindt en de economische, sociale en territoriale cohesie versterkt.

2.6 Voor het opstellen van de visie is een integraal projectteam samengesteld en heeft uitgebreide participatie plaatsgevonden.

Om de visie ambtelijk voor te bereiden, is een integraal projectteam samengesteld, met medewerkers uit verschillende specialismen: Verkeer, Ruimtelijke Ordening, Economie en Sociaal Domein. In samenwerking met het projectteam dat de Omgevingsvisie voorbereidt, is deze Mobiliteitsvisie op meerdere momenten en op meerdere manieren verrijkt in gesprekken met inwoners en belanghebbenden. We hebben op straat gesprekken gevoerd met inwoners. We hebben meerdere (werk)sessies gehouden met de Erkende Overlegpartners (EOPs), Ondernemend Emmen, De Koepel, LTO, ProRail, Consumentenplatform OV, OV-bureau, Fietsersbond, Veilig Verkeer Nederland, Publiek Vervoer, GGD, Veiligheidsregio Drenthe, Provincie Drenthe en de buurgemeenten Coevorden, Westerwolde en Borger- Odoorn.

4. Kanttekeningen

2.1 De Mobiliteitsvisie 2040 is een uitwerking van de Omgevingsvisie die gelijktijdig ter inzage heeft gelegen.

Ook de Omgevingsvisie Emmen 2040 wordt aan de raad aangeboden. De Omgevingsvisie beschrijft hoe Emmen zich ontwikkelt tot het jaar 2040 en verder. De Mobiliteitsvisie is een nadere uitwerking van de Omgevingsvisie op het onderdeel mobiliteit. Beide beleidsdocumenten zijn in samenhang opgesteld.

5. Financiën

Met de Mobiliteitsvisie 2040 stelt de raad beleidsuitgangspunten vast, waarbij op dit moment geen aanvullende middelen worden gevraagd. In de nader op te stellen plannen voor de uitvoering zal inzichtelijk worden gemaakt wat de financiële consequenties zijn en op welke wijze deze worden gedekt.

6. Uitvoering

Het raadsbesluit rond vaststelling van de Mobiliteitsvisie wordt bekendgemaakt op www.overheid.nl. Het beleid treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Na vaststelling van de Mobiliteitsvisie 2040 wordt een uitvoeringsplan opgesteld om de strategie handen en voeten te geven. Prioritering wordt in dit uitvoeringsplan toegekend. Om het uitvoeringsplan adaptief en flexibel te houden, kent het uitvoeringsplan een kortere looptijd dan de visie. Zo geven we in de toekomst ruimte aan nieuwe initiatieven die passen binnen en bijdragen aan de Mobiliteitsvisie 2040.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 2 december 2025.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

N.A. Plantinga

H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
------	------------

2026	340523-2025
------	-------------

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 december 2025,

besluit:

1. De Reactienota op Mobiliteitsvisie 2040 vast te stellen.
2. De Mobiliteitsvisie 2040 'Emmen zet stappen' vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 januari 2026.

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout