

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Financiën

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door
157993-2026:928869	157993-2026		J. Haan
datum	telefoon	fax	e-mail
12 mei 2026	14 0591		gemeente@emmen.nl
onderwerp			
Kaderbrief 2027			

Geachte leden van de raad,

Voor u ligt de kaderbrief 2027. U ontvangt dit stuk in een periode van bestuurlijke overgang. Na de gemeenteraadsverkiezingen van 18 maart 2026 is een nieuwe gemeenteraad geïnstalleerd en wordt gewerkt aan de vorming van een nieuwe coalitie en een nieuw college. Dit vraagt om een zorgvuldige start van de nieuwe planning- en control cyclus.

Vanwege deze overgang is bewust gekozen voor een beleidsarme kaderbrief. In deze fase past het niet om vooruit te lopen op nieuw beleid. De nieuwe coalitie en de raad moeten eerst de gelegenheid krijgen om inhoudelijke, afgewogen keuzes te maken en ambities te bepalen. Deze kaderbrief richt zich daarom vooral op het financiële beeld bij voortzetting van het huidige beleid. Dit vormt het vertrekpunt voor de verdere besluitvorming richting de begroting 2027 en de jaren daarna.

De afgelopen bestuursperiode stond in het teken van complexe maatschappelijke opgaven en toenemende financiële druk op gemeenten. Tegelijkertijd is het gelukt om Emmen verder te ontwikkelen. Er is geïnvesteerd in leefbaarheid, economie, voorzieningen en kansen voor inwoners. Daarmee is een solide basis gelegd, die mogelijkheden biedt om stappen vooruit te zetten. We willen blijven investeren in onze ambities én verantwoordelijkheid nemen: voor de brede welvaart van onze inwoners, maar ook voor een gezonde financiële positie.

Gemeente Emmen heeft de afgelopen jaren een solide financieel beleid gevoerd. Er is behoedzaam begroot en gekozen om reserves te versterken. Dat heeft geleid tot een gezonde financiële positie. Inmiddels bevinden gemeenten zich al geruime tijd in een periode van aanhoudende financiële onzekerheid. De eerste indicaties van een verslechterend financieel perspectief waren al eerder zichtbaar, maar de omvang van de tekorten wordt nu steeds duidelijker. Terugval in rijksmiddelen, stijgende kosten en autonome groei van uitgaven zetten de financiële ruimte structureel onder druk. Dit betekent niet dat ambities verdwijnen, maar wel dat we ons nadrukkelijk bevinden tussen ambitie en realiteit. Niet alles kan tegelijk of in hetzelfde tempo: het maken van scherpe keuzes en het stellen van prioriteiten is onvermijdelijk.

Deze kaderbrief is bedoeld om u als raad te ondersteunen bij het stellen van kaders voor de uitwerking van de begroting 2027. Zonder tijdige bijsturing komen zowel strategische opgaven als ambities onder druk te staan. De keuzes over prioriteiten, tempo en financiële draagkracht vormen het startpunt voor de verdere besluitvorming in deze bestuursperiode.

Omdat deze kaderbrief primair financieel van aard is, bevat zij relatief veel financiële en technische informatie. Wij realiseren ons dat dit, zeker voor nieuwe raadsleden, veel kan zijn. Waar gewenst zijn wij graag bereid om nadere toelichting te geven.

Naast deze beleidsarme kaderbrief ontvangt uw raad het coalitieakkoord dat beleidsmatig richting geeft aan de nieuwe bestuursperiode. In de eerste bestuursrapportage van 2026 informeert het college de raad over actuele ontwikkelingen in het lopende begrotingsjaar. Op basis van de bespreking van bestuursrapportage, kaderbrief en coalitieakkoord geeft uw raad het college de kaders mee voor het opstellen van de begroting 2027 en de meerjarenraming 2028-2030.

Meerjarig oplopend tekort

Bij de begrotingsbehandeling in november werd nog uitgegaan van een positief begrotingsresultaat voor het jaar 2026 van € 3,6 miljoen. Toen was in de meerjarenraming al zichtbaar dat het financiële beeld voor de jaren daarna verslechterde. Voor 2027 werd toen nog een beperkt positief saldo verwacht (€ 1,1 miljoen), maar richting 2029 liep dit al op naar een tekort van € 5,8 miljoen.

Inmiddels is de eerste bestuursrapportage 2026 opgesteld. Deze laat zien dat het financiële beeld verder is verslechterd. Voor 2026 is een neerwaartse bijstelling van het begrotingssaldo nodig van € 8,6 miljoen. Daarmee buigt het verwachte resultaat voor 2026 om van een overschot van € 3,6 miljoen in de primitieve begroting naar een tekort van € 5,1 miljoen. Een belangrijk deel van deze bijstelling heeft betrekking op het sociaal domein (ruim € 6 miljoen). Veel van de in de bestuursrapportage gemelde bijstellingen werken door naar de komende jaren en zijn terug te zien in het meerjarig financieel perspectief.

In de navolgende tabel is het actuele financiële kader opgenomen dat als uitgangspunt dient voor de uitwerking van de begroting 2027. Daarbij is uitgegaan van het voortzetten van het huidige beleid, zonder de financiële effecten van nieuwe ambities.

(bedragen x € 1.000)	2027	2028	2029	2030
Vastgestelde begroting	1.067	-3.146	-5.758	-5.758
Gemeentefonds	-694	-705	-729	13.700
Verwachte indexaties nieuwe jaarschijf				-13.700
College/raadsvoorstellen	-109	-109	-109	-109
Indicatief: accresontwikkeling meicirculaire 2026	1.474	2.066	1.180	1.782
Te verwachten reguliere prijsontwikkelingen	-1.474	-2.066	-1.180	-1.782
Exceptionele prijsstijgingen (geopolitiek)	PM	PM	PM	PM
Bijstelling ruimte onder het plafond BCF	-729	-729	-729	-729
<i>Autonome ontwikkelingen</i>				
Tekort jeugd	PM	PM	PM	PM
Verbonden partijen	-835	-1.139	-1.209	-1.752
Overige autonome ontwikkelingen	-5.209	-3.664	-3.571	-4.498
Totaal saldo kaderbrief	-6.509	-9.492	-12.105	-12.846

Het meerjarig financiële beeld is – ook zonder rekening te houden met de grote opgaven – negatief. Het begrotingstekort bedraagt circa € 6,5 miljoen in 2027 en loopt op tot bijna € 13 miljoen in 2030. Het te verwachten tekort op jeugdhulp is hierin nog niet verwerkt. Zonder ingrijpende keuzes is er onvoldoende ruimte om te investeren in de ontwikkeling van voorzieningen zoals gewenst.

Nadere duiding meerjarenperspectief

Hoewel de economie naar verwachting gematigd blijft groeien, zorgen internationale en geopolitieke ontwikkelingen voor extra onzekerheid. Dit maakt de context onvoorspelbaar en vraagt om een zorgvuldige en realistische benadering van het begrotingsbeleid.

Het meerjarig financieel beeld in de tabel is gebaseerd op de meest recente begrotingsgegevens en bekende bijstellingen, bij voortzetting van het huidige beleid. De al verschenen circulaire van het gemeentefonds zijn verwerkt en ook de structurele bijstellingen die bij de eerste bestuursrapportage 2026 zijn gemeld. De financiële effecten van nieuwe ambities of grote opgaven zijn hierin nog niet opgenomen. Het saldo in de tabel laat daarmee zien wat nodig is om de begroting sluitend te krijgen bij ongewijzigd beleid en zonder de tekorten op jeugdhulp. Dat vormt het financiële vertrekpunt voor verdere keuzes richting de begroting 2027.

Gemeentefonds en kostenontwikkelingen

De voorjaarsnota 2026 van het Rijk geeft een eerste beeld van hoe de algemene uitkering zich vanaf 2027 ontwikkelt. Wij hebben vooruitlopend op de meicirculaire een eerste inschatting gemaakt wat dit naar verwachting betekent voor de inkomsten van onze gemeente. De ontwikkeling van de algemene uitkering blijft onzeker.

In de afgelopen jaren is gebleken dat landelijke keuzes, tijdelijke maatregelen en bijstellingen ervoor zorgen dat de inkomsten van gemeenten niet stabiel zijn. Er wordt gewerkt aan een herverdeling van het gemeentefonds, met als doel beter aan te sluiten bij verschillen tussen gemeenten. Of en wanneer deze herverdeling effect heeft en wat dit concreet betekent voor Emmen, is op dit moment nog onzeker. Op langere termijn wordt gestreefd naar meer stabiliteit, maar voorlopig blijft het beeld moeilijk te voorspellen.

Extra middelen die gemeenten ontvangen voor loon- en prijsstijgingen zijn naar verwachting volledig nodig om de hogere kosten op te vangen. Deze middelen leiden daarmee niet tot extra bestedingsruimte. Ook geld wat het Rijk beschikbaar stelt voor specifieke taken gaat doorgaans gepaard met extra verantwoordelijkheden en uitvoeringskosten. Dit vergroot de financiële druk en brengt aanvullende risico's met zich mee.

Ten slotte worden via het BTW compensatiefonds minder inkomsten verwacht dan eerder geraamd. Doordat gemeenten gezamenlijk meer btw compenseren, blijft er minder over om via het gemeentefonds te verdelen. Dit heeft een structureel nadelig effect op de inkomsten van gemeenten.

Autonome ontwikkelingen

Een deel van de uitgaven van de gemeente stijgt automatisch en is slechts beperkt beïnvloedbaar. Het gaat hierbij onder meer om indexaties, loon- en prijsontwikkelingen en wettelijke verplichtingen. Deze zogenoemde autonome ontwikkelingen zijn verwerkt in het meerjarig financieel beeld.

Waar mogelijk is kritisch gekeken of kostenstijgingen binnen bestaande budgetten kunnen worden opgevangen. Dit geldt bij uitstek voor ontwikkelingen in de bedrijfsvoering. Hogere bijdragen aan verbonden partijen zijn separaat opgenomen; zienswijzeprocedures lopen of volgen nog. Ontwikkelingen die nog onvoldoende concreet zijn of waarvan de financiële impact nog niet goed kan worden ingeschat, zijn op dit moment nog niet volledig financieel vertaald en worden nader onderzocht.

Daarnaast hebben gemeenten de afgelopen periode te maken met exceptionele prijsstijgingen, met name bij investeringsprojecten. Aannemers en leveranciers worden geconfronteerd met hogere kosten voor materialen, wat ook leidt tot hogere projectkosten voor de gemeente. De verwachting is dat deze prijsstijgingen niet volledig tijdelijk zijn en kunnen leiden tot structureel hogere lasten. De exacte financiële gevolgen hiervan worden momenteel in beeld gebracht en zijn daarom nog niet verwerkt in het financieel perspectief maar als PM-post opgenomen.

Jeugdhulp

De jeugdhulp heeft een grote invloed op het meerjarig financiële beeld maar vormt tegelijkertijd één van de belangrijkste onzekerheden. Na een periode van relatieve stabiliteit blijkt uit de jaarrekening 2025 een sterke toename in de kosten. Deze ontwikkeling werkt door in de daaropvolgende jaren en draagt in belangrijke mate bij aan oplopende structurele tekorten.

Voor de jaren 2026 en 2027 heeft het Rijk tijdelijk extra middelen beschikbaar. Deze middelen zijn bedoeld als overbrugging, maar lossen de structurele problematiek niet op. Vanaf 2028 ontvangen gemeenten weer aanzienlijk minder middelen voor jeugdhulp. Het Rijk gaat ervan uit dat landelijke hervormingen en maatregelen dan voldoende effect hebben, maar dit lijkt vooralsnog niet het geval.

De stijging van de kosten wordt onder meer veroorzaakt door hogere prijzen, complexere zorgvragen en volumegroei. Een belangrijk deel van deze ontwikkelingen is slechts beperkt beïnvloedbaar door gemeenten. Zonder aanvullende maatregelen (binnen de geldende wet- en regelgeving) of structurele compensatie vanuit het Rijk blijven de tekorten oplopen. Bij ongewijzigd beleid zou het tekort in de jeugdhulp voor onze gemeente naar huidige inzichten groeien van circa € 13 miljoen in 2027 tot € 33 miljoen in 2030. Deze tekorten verzwaren het al negatieve begrotingsbeeld voor de komende jaren, zoals eerder geschetst, verder. Wij vinden deze situatie onacceptabel en zullen in onze samenwerkingsverbanden lobbyen voor een structurele oplossing.

Het Rijk erkent de problematiek en onderzoekt mogelijke vervolgstappen, maar concrete compensatie op korte termijn is onzeker. De onafhankelijke Deskundigencommissie Hervormingsagenda Jeugd monitort de voortgang van de hervormingsagenda en brengt begin 2027 opnieuw advies uit over de financiële en inhoudelijke ontwikkeling van de jeugdhulp. Gelet op deze onzekerheden hebben wij ervoor gekozen de verwachte tekorten voor jeugdhulp in de meerjarenraming op dit moment nog niet financieel te verwerken, maar voorlopig als PM op te nemen. Hiermee creëren we ruimte om, in samenhang met deze ontwikkelingen, tot een zorgvuldige en bestendige begrotingsafweging te komen én bieden we de raad de gelegenheid om richtinggevende kaders mee te geven voor deze opgave in de begroting 2027.

We constateren dat het volgen van de landelijke lijn op zichzelf onvoldoende is om de financiële opgave op te lossen. In afwachting van verdere landelijke ontwikkelingen werkt de gemeente Emmen actief aan de vernieuwing van de jeugdhulp. We zetten in op een bredere aanpak, waarin verbetering van de kwaliteit van jeugdhulp hand in hand gaat met het beheersen van de kosten. We versterken de pedagogische basis van kinderen en gezinnen, sturen op de inzet van informele ondersteuning en organiseren waar nodig passende zorg. Daarnaast maken we afspraken over het terugdringen van lichte vormen van basishulp en verstevigen we de sturing en monitoring. Juist door anders te werken en de ondersteuning beter en effectiever te organiseren, werken we aan een duurzame verbetering die zowel inhoudelijk als financieel resultaat oplevert en bijdraagt aan een mensgericht en toekomstbestendig sociaal domein.

Overige ontwikkelingen en risico's

Naast de ontwikkelingen die al in het financiële kader zijn verwerkt, zijn er landelijke ontwikkelingen die mogelijk invloed hebben op het financiële perspectief van gemeenten. De financiële gevolgen hiervan zijn op dit moment nog niet voldoende betrouwbaar te vertalen, maar het is goed om ons te realiseren dat ze op termijn wel impact kunnen hebben.

Landelijk zien we dat gemeentelijke assets, zoals wegen en andere onderdelen van de openbare ruimte, verouderen. Veel gemeenten staan voor een groeiende onderhoudsopgave, terwijl zowel de beschikbare middelen als de uitvoeringscapaciteit onder druk staan. Het gaat daarbij dus niet alleen om geld, maar ook om de beschikbaarheid van mensen en vakmanschap om het werk uit te voeren. Dit vraagt om scherpe keuzes in wat we nodig hebben om onze taken uit te voeren, en wat wanneer wordt onderhouden. Ook voor gemeenten betekent dit dat prioritering en fasering noodzakelijk zijn. De financiële gevolgen hiervan zijn nu nog niet volledig in beeld.

Daarnaast spelen landelijke ontwikkelingen binnen de Wmo. Het Rijk heeft het voornemen om vanaf 2029 huishoudelijke hulp niet langer als maatwerkvoorziening aan te bieden. Inwoners die daartoe in staat zijn, moeten deze dan zelf bekostigen. Daarvoor worden wij als gemeente gekort op het gemeentefonds (circa € 7 miljoen). De precieze impact hiervan op onze gemeente en onze inwoners moet nog nader worden onderzocht. Dit kan leiden tot lagere uitgaven, maar brengt ook het risico met zich mee dat de besparing niet volledig aansluit op de lagere inkomsten. Dit vraagt om zorgvuldige keuzes bij de verdere uitwerking van het beleid.

Veiligheid

Veiligheid is een thema dat raakt aan diverse beleidsterreinen binnen de gemeente en daarmee nadrukkelijk breder is dan alleen openbare orde en handhaving. Daarom is het van belang dat veiligheid benaderd wordt als een gezamenlijke opgave die samenhangt met en onderdeel uitmaakt van ontwikkelingen binnen zowel het fysieke als sociale domein. Thema's als leefbaarheid, jeugd, zorg,

wonen, maatschappelijke spanningen, digitale weerbaarheid, sociale samenhang, de inrichting van de openbare ruimte en ruimtelijke ontwikkelingen hebben directe invloed op de veiligheid en veiligheidsbeleving van inwoners. Daarbij blijkt dat veiligheidsgevoelens van inwoners niet uitsluitend worden bepaald door criminaliteitscijfers, maar in sterke mate samenhangen met zichtbare overlast, de kwaliteit van de leefomgeving, sociale verbondenheid en het vertrouwen in overheid en partners. Dit vraagt om een integrale aanpak waarbij samen wordt gewerkt aan preventie, leefbaarheid, vroegsignalering, weerbaarheid en zichtbaarheid binnen de gemeente.

Ambities en grote opgaven

Als regiokern vervult Emmen een belangrijke functie voor een groter gebied. De ambities en grote opgaven van de gemeente Emmen zijn nodig om de leefbaarheid, het voorzieningenniveau en de brede welvaart op langere termijn te behouden. Het college handhaaft dan ook de vorig jaar door de raad vastgestelde prioritering van de grote opgaven:

- Woningbouw
- Verder samen
- Greenwise Campus
- Sport- en beweegcampus
- Bereikbaarheid van Emmen (mobiliteit)
- Emmen Centrum
- Centrumvernieuwing dorpen en wijken
- Het Rensenpark
- Ontwikkeling spoor/Nedersaksenlijn

Investerings in onder meer wonen, economie, leefbaarheid, duurzaamheid, bereikbaarheid, openbare ruimte, onderwijshuisvesting en sportvoorzieningen zijn daarbij noodzakelijk.

Deze ambities vragen om gerichte investeringen en een inzet die meerdere jaren beslaat. Daarnaast maken de financiële ontwikkelingen duidelijk dat niet alles tegelijk mogelijk is. Dit betekent niet dat ambities minder belangrijk zijn, maar wel dat keuzes nodig zijn in prioriteit en tempo. Eventueel nieuw beleid vervangt oud beleid, er is geen ruimte meer om ambities te stapelen.

Deze beleidsarme kaderbrief schetst de noodzaak om zorgvuldig afwegingen te maken en prioriteiten te stellen richting de begroting 2027 én het belang van het creëren van financiële ruimte voor het realiseren van de ambities en grote opgaven die voor de toekomst van Emmen zo belangrijk zijn.

Voor een beperkt deel van de ambities zijn in eerdere begrotingen al middelen beschikbaar gesteld. Daarnaast is in de meerjarenbegroting structureel € 1,7 miljoen opgenomen voor de voorbereiding en sturing van geprioriteerde opgaven. Deze middelen zijn bedoeld om opgaven uit te werken en voortgang te organiseren; voor de daadwerkelijke uitvoering is nog geen volledige financiële dekking beschikbaar.

De gemeente Emmen werkt nauw samen met de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Hoogeveen en de provincie Drenthe in de Regio Emmen. In februari 2026 is door de colleges van de verschillende gemeenten en de provincie Drenthe de Koers van de Regio Emmen vastgesteld. In de Koers van de Regio Emmen geven we aan waar de Regio Emmen voor staat, welke ambities wij delen en langs welke programmalijnen wij werken aan het versterken van de brede welvaart in onze Regio. Aan de structurele samenwerking in de Regio Emmen wordt komende periode verder vorm en inhoud gegeven.

Uitvoeringskracht en realistische grenzen

Voor de komende jaren ligt er een aanzienlijke investeringsopgave, bestaande uit zowel eerder geplande investeringen als nieuwe voornemens. De ervaring van de afgelopen jaren laat zien dat de feitelijke uitvoering van investeringen in de praktijk wordt begrensd door wat de organisatie en de markt gelijktijdig kunnen realiseren. Hierdoor ontstaat spanning tussen ambities en uitvoerbaarheid. Zonder bewuste prioritering kan dit leiden tot oplopende druk op de uitvoering zowel binnen de gemeentelijke organisatie als bij samenwerkingspartners en opdrachtnemers.

Dit vraagt om een zorgvuldige samenhangende afweging tussen onderhoud, lopende opgaven en nieuwe plannen, passend binnen de beschikbare middelen en uitvoeringscapaciteit.

Het vergroten van financiële ruimte door ingrepen in de bedrijfsvoering is daarbij niet zonder risico. Dergelijke keuzes kunnen, afhankelijk van de invulling, juist leiden tot een verdere druk op de uitvoeringskracht en daarmee de realisatie van investeringen bemoeilijken. Dit onderstreept dat keuzes niet uitsluitend financieel van aard zijn, maar ook raken aan wat de organisatie realistisch en verantwoord kan uitvoeren.

De financiële koers

Het financieel perspectief laat een tekort zien. In de uitwerking naar de begroting streven wij ernaar om toe te werken naar een meerjarig sluitende begroting. Dit is ook noodzakelijk om te voldoen aan de eisen vanuit het financieel toezicht. Eventuele tekorten worden geaccepteerd, mits er een geloofwaardig perspectief is op herstel van het evenwicht in de jaren daarna.

Hoewel het tekort in 2027 met circa € 6,5 miljoen (ruim 1% van de totale lasten) op zichzelf nog lijkt te overzien, loopt dit bij ongewijzigd beleid in de jaren daarna verder op én zijn hierin de verwachte tekorten op jeugdhulp nog niet verwerkt. Tegen deze achtergrond is het nodig om al in 2026 bij te sturen. Dit vraagt om het maken van keuzes, waarbij rekening moet worden gehouden met bestaande wet- en regelgeving, financiële normen en afspraken over reserves.

Daarbij speelt de autonome groei van met name de jeugdhulp een belangrijke rol. Deze ontwikkeling roept de vraag op welke mate van financieel evenwicht realistisch en verantwoord is, welke interventies we kunnen plegen en welke risico's daarbij acceptabel zijn. Dit vraagt om nadere analyse en bestuurlijke afweging in de komende periode.

Het sturen op een sluitende begroting is niet alleen een vereiste vanuit toezicht, maar ook van belang om ruimte te houden voor noodzakelijke investeringen. Zonder bijsturing komen ambities onder druk te staan en ontstaat het risico dat investeringen die nodig zijn om voorzieningen op peil te houden, uitblijven. Dit vraagt ook om een goede doorrekening van plannen en besluitvorming met doorlopende aandacht voor de maatschappelijke impact van voorstellen en de consequenties voor de financiële kengetallen van de gemeente.

Reservepositie en financiële weerbaarheid

Het is van belang dat we bewuste keuzes maken over de hoogte van de algemene reserve en daarbij ook naar de toekomst kijken. Na afsluiting van de jaarrekening 2025 bedraagt de algemene reserve € 77 miljoen. In de beleidsnota Risicomanagement en Weerstandsvermogen is een ondergrens vastgesteld van 10% van de totale begrotingsomvang. Voor de begroting 2027 komt deze ondergrens uit op circa € 55 miljoen. De vrije ruimte boven deze ondergrens is ruim voldoende voor een gezond weerstandsvermogen op dit moment, maar komt onder druk te staan wanneer rekening wordt gehouden met de ontwikkelingen in het begrotingsjaar 2026, zoals gerapporteerd in de eerste bestuursrapportage, en de verwachte tekorten op de jeugdhulp.

De jaren daarna neemt het tekort verder toe. Dit onderstreept dat de algemene reserve geen structurele oplossing biedt voor de meerjarige financiële opgave. Ook brengen nieuwe, omvangrijke investeringen nieuwe (financiële) risico's met zich mee.

Nieuwe investeringen zullen naar verwachting deels met vreemd vermogen worden gefinancierd. Een gezonde reservepositie draagt dan bij aan een verantwoorde verhouding tussen eigen en vreemd vermogen en daarmee aan stabiele financiële kengetallen, zoals de solvabiliteit en de netto schuldquote. Ook zijn reserves nodig voor incidentele bijdragen aan investeringen van derden. Bijvoorbeeld in situaties waarin de gemeente niet zelf investeert, maar via subsidies of cofinanciering bijdraagt aan projecten die ten goede komen aan inwoners en de regio. Omdat deze uitgaven meestal niet mogen worden geactiveerd en afgeschreven, zijn zij alleen mogelijk als er voldoende ruimte is in de reserve.

Op weg naar de begroting 2027

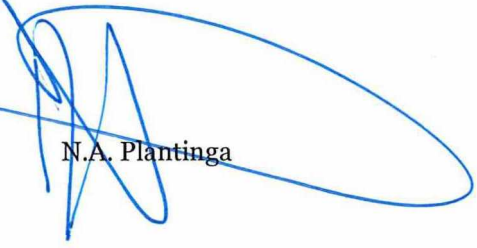
De gemeente Emmen staat aan het begin van een nieuwe bestuursperiode, waarin ambities, opgaven en financiële realiteit nauw met elkaar samenhangen. Investeren blijft noodzakelijk om de brede welvaart en het voorzieningenniveau op langere termijn te behouden. Tegelijkertijd laat het financiële perspectief zien dat er bij voortzetting van het huidige beleid aanzienlijke tekorten ontstaan.

Met deze kaderbrief hebben wij het financiële vertrekpunt geschetst. Wij nodigen u als raad uit om op basis van de kaderbrief en het coalitieakkoord kaders mee te geven voor de uitwerking van de begroting 2027. We willen blijven investeren in de toekomst van deze gemeente. Uw keuzes over de richting en het tempo van onze ambities en de financiële duurzaamheid vormen het uitgangspunt voor de verdere uitwerking. Hierover gaan wij graag met u in gesprek tijdens de behandeling van de kaderbrief op 25 juni 2026.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Emmen

de gemeentesecretaris



N.A. Plantinga

de burgemeester



H.F. van Oosterhout