Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Gemeente Emmen

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Emmen Vernieuwt

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door
313428-2026:219018	313428-2026		E. Schottert
datum	**telefoon**	**fax**	**e-mail**
17 september 2026	14 0591		gemeente@emmen.nl

onderwerp
Raadsinformatiebrief en uitnodiging Regio Emmen en NGW Regio Emmen

Geachte leden van de raad,

De gemeente Emmen staat voor de opgave om de brede welvaart en sociaaleconomische ontwikkeling van de regio duurzaam te versterken. Dit vraagt om investeringen in een aantrekkelijke woon- en leefomgeving, een robuuste economische structuur en voorzieningen die bijdragen aan het welzijn en toekomstperspectief van inwoners. De verschillende maatschappelijke, economische en ruimtelijke opgaven versterken elkaar en vragen om een integrale en langjarige aanpak.

In de afgelopen jaren is actief gewerkt aan het versterken van de positie van Regio Emmen.
De toenemende erkenning van de regionale opgaven en ontwikkelkansen heeft geleid tot concrete initiatieven, kansen en ontwikkelingen die bijdragen aan een toekomstbestendige regio, waarin economische groei, leefbaarheid en brede welvaart hand in hand gaan.

Regio Emmen
Binnen Regio Emmen werken de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden, Emmen, Hoogeveen en de Provincie Drenthe samen aan regionale opgaven die belangrijk zijn voor inwoners, ondernemers en de toekomst van de regio. De werkzaamheden in het kader van het Nationaal Programma Vitale Regio's vormen een groot deel van de inzet, maar de regionale samenwerking van Regio Emmen reikt verder dan dit programma alleen.

De basis hiervoor is de Koers van de Regio Emmen. Belangrijke thema's zijn woningbouw, economische ontwikkeling, bereikbaarheid en brede welvaart. Daarnaast is er aandacht voor onderwerpen als gezondheid, leefbaarheid, kansengelijkheid, talentontwikkeling en het behoud van voorzieningen. De samenwerking ontwikkelt zich de komende jaren van een verkennende fase naar een uitvoeringsgerichte aanpak. Om deze stap te zetten, versterken we de samenwerking en maken we duidelijke afspraken over regie, prioriteiten en besluitvorming.

Strategische ontwikkelopgaven voor de schaalsprong van Regio Emmen
De ambities uit de Koers Regio Emmen en de Kadernota vragen om een samenhangende aanpak waarin economische ontwikkeling, bereikbaarheid, woningbouw en brede welvaart elkaar versterken. Deze integrale benadering sluit aan bij de uitgangspunten van het Nationaal Programma Vitale Regio's en de ontwerp Nota Ruimte, waarin Regio Emmen is aangewezen als initieerregio voor een toekomstgerichte schaalsprong.

Voor de regio zijn daarbij twee ontwikkelingen van bijzonder strategisch belang. Enerzijds betreft dit de verdere ontwikkeling van Industriecluster Noord-Nederland (Chemport Europe) als één van de vijf door het Rijk aangewezen industrieclusters die een sleutelrol vervullen in de verduurzaming van de Nederlandse industrie en de energietransitie. Anderzijds betreft dit de realisatie van de Nedersaksenlijn, die door het Rijk en de betrokken regio's wordt gezien als een cruciale bereikbaarheidsinvestering voor Noord- en Oost-Nederland.

De realisatie van Industriecluster 5 en de Nedersaksenlijn vormt een belangrijke randvoorwaarde voor de economische ontwikkeling van Emmen en de regio. Beide ontwikkelingen zijn nauw verbonden met de regionale ambities op het gebied van brede welvaart. Zij creëren kansen voor economische groei, werkgelegenheid, innovatie en talentontwikkeling, maar vragen tegelijkertijd om investeringen in woningen, leefbaarheid, bereikbaarheid en arbeidsmarktontwikkeling. In samenhang bezien vormen zij cruciale bouwstenen voor de integrale schaalsprong die nodig is om de brede welvaart en economische slagkracht van Emmen en de regio duurzaam te versterken.

Industriecluster 5 (Chemport Europe)
Industriecluster Noord-Nederland, ook wel bekend als Chemport Europe, omvat de industriële kerngebieden Emmen, Delfzijl en de Eemshaven. De ontwikkeling van Industriecluster Noord-Nederland sluit aan bij de nationale klimaat- en industrieagenda, het Nationaal Programma Verduurzaming Industrie en de ruimtelijk-economische ambities zoals verwoord in de ontwerp Nota Ruimte. Voor Regio Emmen vormt de ontwikkeling van Chemport Europe daarnaast een belangrijke pijler binnen de Koers Regio Emmen 2050 en de ambities uit de gemeentelijke Kadernota om economische structuurversterking, duurzame werkgelegenheid en innovatie te stimuleren. Samen vormen deze locaties één van de vijf industrieclusters die door het Rijk zijn aangewezen als cruciaal voor de verduurzaming en toekomstbestendigheid van de Nederlandse industrie. Binnen dit cluster zijn bedrijven actief in onder meer de chemische industrie, energieproductie, hoogwaardige kunststoffen, recycling en de ontwikkeling van biobased grondstoffen. Hiermee levert het cluster een belangrijke bijdrage aan de Nederlandse economie, werkgelegenheid en strategische autonomie op het gebied van energie en grondstoffen.

Het cluster staat tegelijkertijd voor een ingrijpende transitie. De klimaatdoelstellingen, de behoefte aan een meer circulaire economie en de toenemende internationale concurrentie vragen om forse investeringen in duurzame energie, elektrificatie van industriële processen, waterstofketens, CO_2-transport en -opslag, en innovatieve productietechnologieën. De aanwezigheid van grootschalige energie-infrastructuur, zeehavens, buisleidingen en grensoverschrijdende verbindingen maakt Noord-Nederland bij uitstek geschikt om deze ontwikkeling vorm te geven.

Voor Emmen biedt deelname aan dit cluster belangrijke economische kansen. De regio beschikt over een sterke industriële basis, een kennisintensief ecosysteem en een traditie op het gebied van chemie, materialen en maakindustrie. De verdere ontwikkeling van Chemport Europe kan bijdragen aan het behoud en de groei van werkgelegenheid, de versterking van het vestigingsklimaat en het aantrekken van nieuwe duurzame bedrijvigheid. Tegelijkertijd vraagt deze ontwikkeling om samenwerking tussen overheden, bedrijven, netbeheerders en kennisinstellingen, onder meer op het gebied van energie-infrastructuur, ruimtelijke inpassing en arbeidsmarktontwikkeling.

De gezamenlijke ambitie van deze partijen is om Noord-Nederland verder te ontwikkelen tot een toekomstbestendig industriecluster dat economisch concurrerend blijft en tegelijkertijd een substantiële bijdrage levert aan de nationale klimaat- en verduurzamingsdoelen. Vanuit die ambitie wordt gewerkt aan een samenhangende aanpak waarin economische ontwikkeling, innovatie, energievoorziening en duurzaamheid met elkaar worden verbonden.

Nedersaksenlijn
De verbetering van de bereikbaarheid vormt een van de centrale randvoorwaarden voor de schaalsprong van Regio Emmen. Zowel in de Koers Regio Emmen, de Kadernota als in de nationale ruimtelijke en economische beleidskaders wordt onderkend dat een sterke economische ontwikkeling alleen mogelijk is wanneer wonen, werken, onderwijs en mobiliteit in samenhang worden ontwikkeld. Tegen deze achtergrond heeft de Nedersaksenlijn zich ontwikkeld tot één van de belangrijkste infrastructurele projecten voor de regio.

Uw raad wordt regelmatig geïnformeerd over de ontwikkelingen rondom de Nedersaksenlijn. Binnen dit project vormt de aanleg van het spoortraject tussen Emmen en Veendam een cruciale schakel. Met de realisatie van deze verbinding ontstaat een directe spoorcorridor tussen Groningen, Emmen en Twente/Zwolle, waarmee een belangrijke impuls wordt gegeven aan de bereikbaarheid van Noord- en Oost-Nederland.

De Nedersaksenlijn wordt gezien als een strategische investering in de ruimtelijk-economische ontwikkeling en de brede welvaart van de regio. De verbinding versterkt de onderlinge samenhang tussen onderwijsinstellingen, arbeidsmarkten, bedrijven en woongebieden en draagt daarmee bij aan brede welvaart, economische groei en duurzame mobiliteit. Daarnaast biedt de spoorverbinding kansen voor woningbouwontwikkeling en een betere bereikbaarheid van werk- en opleidingslocaties. Naar verwachting worden via de Nedersaksenlijn circa 1,3 miljoen inwoners en 650.000 banen beter met elkaar verbonden, wat de positie van Noord- en Oost-Nederland binnen Nederland verder versterkt.

Initieerregio in de Nota Ruimte
Regio Emmen heeft in de Nota Ruimte van het Rijk de status van initieerregio gekregen. De aanwijzing van Regio Emmen als initieerregio in de Nota Ruimte staat niet op zichzelf, maar vormt de erkenning van een ontwikkelrichting die reeds is verankerd in gemeentelijke en regionale beleidskaders. De ambities uit de Kadernota 2025, de Koers Regio Emmen en de Omgevingsvisie, gericht op woningbouw, economische groei, bereikbaarheid, innovatie en brede welvaart, sluiten direct aan bij de doelstellingen waarvoor het Rijk Regio Emmen als initieerregio heeft aangewezen. De status initieerregio kan daarmee worden gezien als een bevestiging en versterking van de reeds ingezette koers en biedt extra mogelijkheden om deze ambities samen met het Rijk te realiseren.

Hiermee erkent het Rijk de strategische betekenis, ontwikkelkansen van de regio en dat de regio klaar is voor een schaalsprong. De status biedt prioriteit binnen nationale programma's en creëert extra mogelijkheden voor investeringen in woningbouw, infrastructuur, innovatie, onderwijs en economische ontwikkeling. Voor Regio Emmen vormt dit een belangrijke impuls om samen met het Rijk te werken aan een integrale schaalsprong op het gebied van wonen, bereikbaarheid, kennisontwikkeling, werkgelegenheid en brede welvaart. De Nedersaksenlijn, Greenwise Campus, de ligging aan de A28-A37-E233 en de sterke positie in industrie en innovatie vormen daarbij belangrijke bouwstenen voor de verdere ontwikkeling van de regio.

De toenemende erkenning van de potentie en kansen van de regio Emmen leidt niet alleen tot extra aandacht en investeringen vanuit het Rijk, maar wordt ook zichtbaar in de groeiende interesse van ondernemers en investeerders. Dit vertaalt zich in nieuwe initiatieven, uitbreidingsplannen en investeringen die bijdragen aan een economisch sterker en toekomstbestendig Noord-Nederland. Hierdoor ontstaat een ontwikkeling waarin economische groei, leefbaarheid en brede welvaart in samenhang worden versterkt.

Binnen deze ontwikkeling vormt de pijler *Regio Emmen Leeft* uit de Koers Regio Emmen 2050 een belangrijk uitgangspunt. Deze pijler richt zich op het versterken van wonen, leefbaarheid en een aantrekkelijke leefomgeving als basis voor brede welvaart en een toekomstbestendige regio. De beschikbaarheid van voldoende, passende en betaalbare woningen vormt een randvoorwaarde voor de ontwikkeling van de regio. Een aantrekkelijk woonaanbod is essentieel om talent te behouden en aan te trekken, de arbeidsmarkt te versterken en de sociaaleconomische positie van de regio verder te verbeteren.

Nationaal Grootschalige Woningbouw
Het Rijk zet steeds nadrukkelijker in op grootschalige woningbouwlocaties die een substantiële bijdrage leveren aan de nationale woningbouwopgave. Vanuit de samenhang tussen wonen, leefbaarheid, bereikbaarheid, economie en brede welvaart heeft de gemeente Emmen, samen met de Regio Emmen, provincie Drenthe en andere partners, een propositie ingediend voor de aanwijzing van een Nationale Grootschalige Woningbouwlocatie (NGW). Met deze propositie wordt ingezet op een substantiële woningbouwopgave die niet alleen voorziet in de woningbehoefte, maar ook bijdraagt aan de versterking van de regionale economie, het behoud van voorzieningen en de toekomstbestendigheid van de regio.

De positie van Regio Emmen binnen Noord- en Oost-Nederland is bijzonder. Met een sterke industriële basis, ruimte voor wonen en werken en een strategische ligging tussen Noord-Nederland, Oost-Nederland en Duitsland beschikt de regio over belangrijke ontwikkelkansen. Tegelijkertijd vraagt het benutten van deze kansen om voldoende woningen, een goede bereikbaarheid en aantrekkelijke woonmilieus voor huidige en toekomstige inwoners en werknemers.

Een propositie van deze omvang vraagt om een integrale benadering, waarbij wonen, werken, onderwijs en innovatie, mobiliteit, voorzieningen, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit in samenhang worden beschouwd. De eerste verkenningen laten zien dat hier kansen liggen die verder reiken dan de reguliere woningbouwprogrammering. Zij bieden perspectief op de schaalsprong die nodig is om de brede welvaart, economische kracht en aantrekkelijkheid van Emmen en de regio duurzaam te versterken. Tegelijkertijd kan deze ontwikkeling bijdragen aan bredere nationale opgaven op het gebied van woningbouw, economische ontwikkeling, energietransitie en regionale spreiding van groei.

Deze propositie is een belangrijke ontwikkeling in de realisatie van de (groei)ambities en de gewenste integrale schaalsprong van de gemeente Emmen en de Regio Emmen. Omdat deze ontwikkeling en de uitwerking hiervan van groot belang is, maar ook grote impact heeft is het van belang uw raad in een vroeg stadium hierin vertrouwelijk mee te nemen.

Daarom nodigen wij u uit voor een:
Besloten raadsinformatieavond
Datum: 30 september 2026
Tijd: 19.30 uur – 21:30 uur
Locatie: Raadszaal

Tijdens deze bijeenkomst informeren wij u over:
- Regio Emmen en het Plan van de Regio Emmen;
- Propositie NGW Regio Emmen.

Vanwege het strategische karakter van de informatie vindt deze bijeenkomst in beslotenheid plaats. Tijdens de avond informeren wij uw raad over de ontwikkelingen binnen Regio Emmen, de NGW-propositie, de achterliggende afwegingen en het vervolgproces, waarbij ruimte is voor vragen en gedachtewisseling. Wij zien uit naar uw aanwezigheid en betrokkenheid bij deze belangrijke ontwikkeling voor de toekomst van Emmen en de regio.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen
de gemeentesecretaris | de burgemeester

N.A. Plantinga | H.F. van Oosterhout