000074
01.07.2026 11:36

Gemeente Emmen

Voorstel tot besluitvorming

College		**Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout**		
Steller: K. Mackay **tel.nr.:** 140591 **paraaf:** **datum: 10 juni 2026**	Teamleider naam en paraaf Jos Harms	Concern-control	Portefeuille-houder	Gemeente-secretaris
Team: Openbare Orde en Veiligheid	Datum:	Datum:	Datum:	Datum:
Onderwerp: Begrotingswijziging financiële bijdragen ministerie van Justitie en Veiligheid ten behoeve van versterking handhaving en aanpak overlastgevende asielzoekers	**Zaaknummer:** 227143-2026	**Openbaar:** O		

Voorgesteld besluit

1. Het inzetten van de in de meicirculaire 2026 beschikbaar gestelde middelen voor de aanpak van overlastgevende asielzoekers, gericht op het versterken van toezicht, handhaving en overige lokale maatregelen en de nog beschikbaar te stellen middelen in de septembercirculaire 2026 voor hetzelfde doen.
2. De hieruit voortvloeiende kosten te dekken uit de in de meicirculaire 2026 en septembercirculaire 2026 beschikbaar gestelde middelen (decentralisatie-uitkering en aanvullende bijdrage van het Rijk).
3. Beslispunt 2 door middel van een begrotingswijziging te regelen en deze via een Besluit Begrotingswijzigingen in september 2026 en Berap II 2026 respectievelijk voor te leggen aan de raad.

Conform									Collegevergadering d.d.:
Bespreken									1. 30-6-2026 2.
	S	B	PSK	RWS	AJS	PJE	DKN	MHS	

- o Besluit conform:
- o Voorstel aangehouden:
- o Gewijzigd besluit:

Advies

Onderwerp

1.Inleiding
De gemeente Emmen ervaart een verhoogde handhavingsdruk als gevolg van overlast veroorzaakt door asielzoekers. Deze situatie hangt mede samen met de nabijheid van het aanmeldcentrum in Ter Apel en de opvanglocaties binnen de gemeente. Tijdens het werkbezoek van minister Keijzer op 15 december 2025 zijn afspraken gemaakt over aanvullende ondersteuning voor gemeenten die te maken hebben met een verhoogde druk op het gebied van toezicht, handhaving en openbare orde. In dat kader heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid middelen beschikbaar gesteld voor de versterking van de handhaving en de aanpak van overlastgevende asielzoekers.

De middelen worden via de meicirculaire 2026 beschikbaar gesteld via het gemeentefonds. Om deze middelen rechtmatig te kunnen besteden, dienen deze te worden verwerkt in de gemeentelijke begroting, waarvoor een raadsbesluit via een begrotingswijziging noodzakelijk is.

2. Beoogd effect
Het beschikbaar stellen van de middelen stelt de gemeente in staat om aanvullende maatregelen te treffen gericht op het versterken van toezicht, handhaving en het beperken van overlast veroorzaakt door asielzoekers. Met de inzet van het flexteam en aanvullende toezichthouders wordt de druk op de bestaande boa-capaciteit verminderd. Hierdoor ontstaat ruimte voor de reguliere uitvoering van wijkgerichte handhavingstaken, waaronder toezicht in wijken en dorpen, jeugdoverlast, fiscale controles en overige gemeentelijke handhavingstaken.

3. Argumenten
1.1. Budget neutrale versterking van toezicht en handhaving
Het Rijk heeft specifiek middelen beschikbaar gesteld voor deze opgave. Door deze middelen in te zetten kan de gemeente noodzakelijke maatregelen treffen zonder extra druk op de gemeentelijke begroting. De begrotingswijziging is budgetneutraal, aangezien de kosten volledig worden gedekt door de ontvangen rijksmiddelen.

2.1. Flexibele inzet op basis van actuele behoeften
Vanuit deze reserve kunnen de middelen gefaseerd worden ingezet voor de beoogde maatregelen. Tijdens de tussentijdse evaluatie, die naar verwachting medio januari/februari plaatsvindt, kan in overleg met het ministerie worden beoordeeld of de beschikbaar gestelde middelen toereikend zijn voor de uitvoering van de maatregelen. De uitkomsten van deze evaluatie bieden tevens inzicht in de eventuele noodzaak van aanvullende financiële ondersteuning of voortzetting van de huidige inzet.

3.1. Doelmatigheid van de middelen
Door de middelen onder te brengen in de bestemmingsreserve kunnen deze doelmatig worden ingezet over 2026 en 2027. Dit voorkomt dat middelen onder tijdsdruk moeten worden besteed en vergroot de doelmatigheid van de uitgaven.

5.Kanttekeningen
1.1. Financiering en inzet flexteam vooralsnog voor één jaar
In de overeenkomst met het ministerie van Justitie en Veiligheid is de financiële dekking voor één jaar gewaarborgd. Daarbij is overeengekomen dat na een periode van zes tot acht maanden een evaluatiegesprek zal plaatsvinden over de voortgang, effectiviteit en eventuele voortzetting van het door ministerie gefinancierde flexteam.

1.2. Voortzetting afhankelijk van inzet ministerie en nakomen bestuurlijke afspraken
Het streven is dat zowel het ministerie van Justitie en Veiligheid als het COA hun bestuurlijke

toezeggingen nakomen, waardoor de inzet van het flexteam op termijn niet langer noodzakelijk is. Het beoogde resultaat is een substantiële afname van de overlast veroorzaakt door veilige landers en kansarme asielzoekers in Nieuw-Weerdinge, bij Station Emmen en in het centrum van Emmen.

Indien de gemaakte afspraken over de spreiding van veilige landers vanuit Ter Apel onvoldoende worden nagekomen, de overlast niet aantoonbaar afneemt en de reisbewegingen tussen Emmen en Ter Apel verder toenemen als gevolg van de sluiting van het aanmeldcentrum in Budel, ontstaat een extra belasting voor de gemeente Emmen. Daarbij speelt mee dat Ter Apel vooralsnog het enige functionerende aanmeldcentrum blijft, waardoor de druk op de openbare ruimte, handhaving en toezicht in de regio aanhoudt. Tijdens het evaluatiegesprek zal daarom nadrukkelijk worden bezien in hoeverre de bestuurlijke afspraken zijn nagekomen en of de inzet van aanvullende maatregelen noodzakelijk blijft.

3. Financiële consequenties
Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft voor de gemeente Emmen middelen beschikbaar gesteld voor de aanpak van overlastgevende asielzoekers, bestaande uit:

- Een bijdrage van € 100.000 via een decentralisatie-uitkering op basis van het landelijke verdelingskader;
- Een aanvullende bijdrage van € 1.317.832 voor de versterking van toezicht en handhaving.

De middelen worden via de meicirculaire (€ 100.000) en septembercirculaire (€ 1.317.832) beschikbaar gesteld en zijn op dit moment nog niet opgenomen in de gemeentelijke begroting. Om deze middelen rechtmatig te kunnen besteden, worden deze via begrotingswijzigingen formeel verwerkt in de begroting. Deze begrotingswijzigingen wordt voorgelegd aan de raad via het Besluit begrotingswijzigingen september 2026 en Berap II 2026 respectievelijk.

Aangezien de inzet van de middelen zich naar verwachting over twee boekjaren (2026 en 2027) uitstrekt en de exacte besteding nog nader wordt uitgewerkt, worden de middelen administratief toegevoegd aan de bestemmingsreserve asielzoekers/statushouders. De separate financiering van € 750.000 voor het straattoezichtteam loopt buiten de gemeentelijke begroting en maakt geen onderdeel uit van deze begrotingswijziging.

6. Uitvoering

- Na besluitvorming worden de ontvangen middelen via een begrotingswijziging ter besluitvorming voorgelegd aan de raad in het kader van het Besluit begrotingswijzigingen september 2026 en Berap II 2026.

- Na vaststelling door de raad worden de middelen opgenomen in de gemeentelijke begroting en administratief toegevoegd aan de bestemmingsreserve asielzoekers/statushouders. Vanuit deze reserve worden de middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van maatregelen gericht op het versterken van toezicht en handhaving en het beperken van overlast.

- De begrotingswijzigingen zijn budgetneutraal, aangezien de hiermee samenhangende uitgaven volledig worden gedekt door de ontvangen rijksmiddelen.

7. Bijlage
1. Bestuurlijke brief DU 2026 gemeente Emmen

FCL Code	FCL Omschrijving	ECL Code	ECL Omschrijving	Taak Code	Taak Omschrijving	Rubriek	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Structureel	Omschrijving
60602	Algemene uitkering	41101U	Algemene uitkering	0	-	Lasten	-100.000	0	0	0	0	0	0	Meicirculaire 2026 Aanpak overlast asielzoekers
60602	Algemene uitkering	41101U	Algemene uitkering	0	-	Lasten	-1.318.000	0	0	0	0	0	0	Septembercirculaire 2026 Aanpak overlast asielzoekers (DU)
69070	Mutatie reserve 10.0.7	60000U	Reservemutatie	75354	Asielzoekers/statushouders	Lasten	100.000	0	0	0	0	0	0	Storting middelen: Meicirculaire 2026 Aanpak overlast asielzoekers (DU)
75354	Reserve asielzoekers/statushouders	60000I	Reservemutatie	0	-	Baten	-100.000	0	0	0	0	0	0	Storting middelen: Meicirculaire 2026 Aanpak overlast asielzoekers (DU)
69070	Mutatie reserve 10.0.7	60000U	Reservemutatie	75354	Asielzoekers/statushouders	Lasten	1.318.000	0	0	0	0	0	0	Storting middelen: Septembercirculaire 2026 Aanpak overlast asielzoekers (DU)
75354	Reserve asielzoekers/statushouders	60000I	Reservemutatie	0	-	Baten	-1.318.000	0	0	0	0	0	0	Storting middelen: Septembercirculaire 2026 Aanpak overlast asielzoekers (DU)
60189	Controle Openbare Ruimte	34390U	Diensten van derden	7523	Asielteam	Lasten	700.000	718.000	0	0	0	0	0	Aanpak overlast asielzoekers
69120	Mutatie reserve 03.1.2	60000I	Reservemutatie	75354	Asielzoekers/statushouders	Baten	-700.000	-718.000	0	0	0	0	0	Aanpak overlast asielzoekers
75354	Reserve asielzoekers/statushouders	60000U	Reservemutatie	0	-	Lasten	700.000	718.000	0	0	0	0	0	Aanpak overlast asielzoekers
							-718.000	718.000	0	0	0	0	0	