Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Gemeente Emmen

Aan de fractie Veilig Emmen
T.a.v. Kadir Arslan

**Juridische Zaken,
Verzekeringen & Inkoop**

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door
353737-2026	353737-2026	-	J.J. Koning
datum	**telefoon**	**fax**	**e-mail**
4 november 2026	14 0591	-	gemeente@emmen.nl

onderwerp
Beantwoording schriftelijke vragen (art. 7.1 RvO) inzake Aanbesteding beveiligingsdiensten Oekraïense Opvanglocaties en besteding van gemeenschapsgeld.

Geachte heer Arslan,

U heeft, met toepassing van artikel 7.1 Reglement van Orde van de raad, op 8 oktober 2026 vragen gesteld inzake Aanbesteding beveiligingsdiensten Oekraïense opvanglocaties en besteding van gemeenschapsgeld.

In deze brief geven wij antwoord op uw vragen.

1. Aanbestedingsbeleid en bestuurlijke verantwoordelijkheid
Heeft het college de aanbestedingsprocedures onvoldoende op orde? Hoe kan het dat bij een opdracht waarmee miljoenen euro's gemoeid zijn, niet tijdig een nieuwe aanbesteding wordt afgerond en een overbruggingsovereenkomst noodzakelijk is? Vindt het college dat op deze manier zorgvuldig en verantwoord wordt omgegaan met het geld van onze inwoners?

De gemeente heeft de aanbestedingsprocedures op orde. Bij de raamovereenkomst Beveiligingsdiensten GOO is de maximale waarde van zes miljoen euro overschreden en daarmee is de raamovereenkomst van rechtswege afgelopen. De voorbereiding van een grote Europese aanbestedingsprocedure kost tijd, om die reden is een overbruggingsovereenkomst noodzakelijk, mede om zo ook de continuïteit van de beveiliging op de opvanglocaties voor Oekraïense ontheemden te waarborgen.

2. Mogelijke bevoordeling van bedrijven?
Kan het college uitsluiten dat bepaalde bedrijven of bestaande contractpartijen worden bevoordeeld doordat aanbestedingen niet tijdig plaatsvinden en zij via onderhandse gunningen of overbruggingsovereenkomsten hun werkzaamheden kunnen voortzetten zonder nieuwe concurrentiestelling? Hoe waarborgt het college dat alle beveiligingsbedrijven gelijke kansen krijgen om mee te dingen naar gemeentelijke opdrachten?

Doordat het Inkoopbeleid en de Inkoopwijzer gevolgd worden voor alle aanbestedingsprocedures kan het College uitsluiten dat bedrijven of bestaande contractpartijen worden bevooroordeeld. In dit specifieke geval is met JenS Security een overbruggingsovereenkomst afgesloten om de beveiligingsdiensten te kunnen continueren op alle opvanglocaties. Middels de Europese aanbestedingsprocedure Beveiligingsdiensten die op korte termijn wordt gepubliceerd borgt het college dat alle beveiligingsbedrijven in Europa gelijke kansen krijgen om mee te dingen.

3. Financiële gevolgen en verspilling van gemeenschapsgeld?
Door opdrachten tijdig Europees aan te besteden, ontstaat gezonde concurrentie en kunnen mogelijk aanzienlijk lagere tarieven worden bedongen. Hoeveel extra gemeenschapsgeld heeft het niet tijdig opnieuw aanbesteden van deze beveiligingsopdracht de gemeente Emmen daadwerkelijk gekost? Hoeveel had de gemeente mogelijk kunnen besparen door eerder een nieuwe aanbesteding te organiseren? Indien deze bedragen niet bekend zijn, verzoeken wij het college een onderbouwde financiële berekening te verstrekken.

Het niet tijdig aanbesteden heeft geen extra gemeenschapsgeld gekost. De dienstverlening wordt voortgezet onder de voorwaarden van de van rechtswege afgelopen raamovereenkomst. Bij de nieuwe overeenkomst zullen de uitgaven aan de dienstverlening naar verwachting wel toenemen, onder andere door de inflatie van de afgelopen jaren. Er is met de overbruggingsovereenkomst dan ook geen sprake van extra toenemende kosten.

4. Uurtarieven en daadwerkelijke inzet JenS Security
Wat betaalt de gemeente Emmen momenteel exact per uur aan beveiligingsbedrijf JenS Security, exclusief btw en zonder avond-, nacht-, weekend- en feestdagentoeslagen? Welke toeslagen worden afzonderlijk in rekening gebracht? Hoeveel beveiligingsuren factureert JenS Security maandelijks aan de gemeente Emmen? Graag ontvangen wij een volledig overzicht van de daadwerkelijk gefactureerde uren en bijbehorende kosten, uitgesplitst per maand en per opvanglocatie.

De inlichtingen over uren en prijzen van aanbestede en ingekochte beveiligingsdiensten die valt onder de bescherming van de Aanbestedingswet 2012 en de Wet open overheid moeten worden geschaard onder zeer zwaarwegende belangen van door de gemeente ingeschakelde professionele dienstverleners en van de gemeente zelf. Daarom kunnen deze gegevens door het college niet worden verstrekt.

5. Rechtmatigheid, contractwaarde en onderhandse gunning
Op welke juridische grondslag heeft het college besloten de beveiligingsopdracht via een onderhandse gunning of overbruggingsovereenkomst voort te zetten zonder nieuwe concurrentiestelling? Wat was de oorspronkelijke contractwaarde, welk uurtarief gold bij de oorspronkelijke aanbesteding en wat is de totale financiële waarde van de nieuwe overbruggingsovereenkomst? Welk uurtarief is hiervoor overeengekomen, hoeveel wijkt dit in euro's en procenten af van het oorspronkelijke tarief en wat zijn de totale financiële gevolgen voor de gemeente Emmen?

De overbruggingsovereenkomst is afgesloten om de continuïteit van de beveiligingsdiensten op de opvanglocaties te garanderen op basis van de reeds bestaande afspraken.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

N.A. Plantinga H.F. van Oosterhout