

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2026 81837-2026

Onderwerp:

Gewijzigde vaststelling Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer

Portefeuillehouder: A.J. Jakobs

Team: Ruimtelijke ontwikkeling
S.M. Schürmann, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan “Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.20230035-B702)” gewijzigd vast te stellen, overeenkomstig bijlage 1 en 2.

Bijlage(n)

1. Hersteld Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.20230035- (toelichting, regels en bijlagen) versie B702;
2. Verbeelding Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer’ versie B702;
3. Tussenuitspraak Raad van State over het nemen van een herstelbesluit;
4. Oorspronkelijk raadsvoorstel en besluit d.d. 30 oktober 2025, zaaknummer 208877-2025;
5. Tekening van de kavels waar geluidbudget op wordt toegekend.

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 10 maart 2026 en de daarbij behorende stukken.

jaar	Zaaknummer
2026	81837-2026

1. Inleiding:

Op 30 oktober 2025 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer vastgesteld (zaaknummer 208877-2025, besluit toegevoegd als bijlage). Tegen dit vaststellingsbesluit is beroep, en een voorlopige voorziening, ingesteld door twee partijen, aangaande het standaardgeluidbudget op het kadastrale perceel F 16294. Appellanten verzochten om aan deze kavel ook een standaard geluidbudget toe te kennen, conform de bestaande bestemming Open Recyclingactiviteiten, milieucategorie 4.2. Naar aanleiding van het beroep is duidelijk geworden dat inderdaad per abuis geen standaard geluidbudget is toegekend aan dit perceel. Bovendien is gebleken dat bij de vaststelling van voornoemd bestemmingsplan ook aan twee naastgelegen percelen (F 14349 en 14350) geen standaardgeluidbudget is toegekend.

De zitting in het kader van de voorlopige voorziening heeft op 12 februari 2026 bij de Raad van State plaatsgevonden. Tijdens deze zitting is direct (mondeling) uitspraak gedaan. Het betreft een tussenuitspraak, die mede betrekking heeft op het beroep in de hoofdzaak. Deze uitspraak is toegevoegd als bijlage. De Raad van State heeft ons daarmee opgedragen om binnen 2 maanden een herstelbesluit te nemen, waarmee een (standaard)geluidbudget wordt toegekend aan de percelen. Wij willen u dan ook voorstellen om conform deze uitspraak te besluiten.

2. Beoogd effect:

Door het nemen van een herstelbesluit worden de juiste standaard geluidbudgetten alsnog toegewezen en wordt voldaan aan de tussenuitspraak.

3. Argumenten:

1.1 Door het nemen van een herstelbesluit zal de beroepsprocedure kunnen worden beëindigd.

In het beroepschrift is op een gebrek in het plan gewezen. Appellanten geven aan dat aan een perceel geen standaardgeluidbudget is toegekend in het geluidverdeelplan zoals vastgelegd in het Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bargermeer.

Tijdens de zitting van de voorlopige voorziening heeft de Raad van State uitgesproken, naar aanleiding van het ingediende beroep en ons verweer, dat de zaak kan worden beslecht indien de gemeente een herstelbesluit neemt tot gewijzigde vaststelling van het Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bargermeer. Vervolgens is de voorlopige voorziening afgewezen en hebben wij de toezegging gedaan dat er binnen 2 maanden een herstelbesluit zal worden genomen aangaande de drie percelen waaraan per abuis geen (standaard) geluidbudget is toegewezen.

1.2 Hangende het beroep is het mogelijk het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

De raad kan hangende de beroepsprocedure wijzigingen doorvoeren in het plan. Een dergelijke wijziging hoeft niet te worden voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Awb als de aanpassingen naar aard en omvang van ondergeschikte aard zijn of de aard en omvang van de aanpassingen niet zodanig groot zijn dat een wezenlijk ander plan wordt vastgesteld. Dit is hier het geval.

1.3 Het herstelbesluit zal geen effect hebben op de geluidzone en het besluit hogere grenswaarden

Het herstelbesluit hoeft enkel te worden genomen op het Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bargermeer, niet op het facetbestemmingplan voor de geluidzone en het Besluit Hogere Grenswaarde. De omissie is namelijk ontstaan tijdens het invoeren en wijzigen van bestaande vergunningen in het zonemodel, wat de onderligger is van het geluidverdeelplan. Hierbij is per abuis geen geluidbudget toegekend aan die percelen.

1.4 Het effect van het herstelbesluit op de reserve geluidruimte is marginaal

Ten behoeve van de beroepsprocedure is uitgerekend in hoeverre het mogelijk is om de 3 percelen van voldoende standaardgeluidbudget te voorzien (ten behoeve van een milieucategorie 4.2 bedrijf) conform de bestemming. Het effect van de invulling met een geluidbudget bedraagt hier tussen de 0.01 en 0.04 dB, terwijl de reserve hier tussen de 1 en 2 dB bedraagt. De invulling van deze kavels met een standaardgeluidbudget zal uit deze reserveruimte worden gehaald, en de impact hiervan is marginaal.

4. Kanttekeningen:

1.1 Het nemen van een herstelbesluit geeft geen 100% garantie dat de beroepsprocedure wordt beëindigd.

Het herstelbesluit is (wederom) een appellabel besluit. Dit betekent dat (andere) belanghebbenden in beroep kunnen gaan tegen de wijziging. Het is daarbij goed om te weten dat er uitsluitend beroepsgronden zouden kunnen worden aangewend tegen de wijziging, en niet tegen het plan als geheel. Overigens ligt dat niet in de lijn der verwachting.

5. Financiën:

Niet van toepassing

6. Uitvoering:

- Na vaststelling dient het herstelbesluit te worden verzonden naar de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State en appellanten.
- Na vaststelling dient het gewijzigde bestemmingsplan te worden gepubliceerd en samen met het herstelbesluit zes weken voor beroep ter inzage worden gelegd.

Na gewijzigde vaststelling heeft art. 6:19 Awb tot gevolg dat het lopende beroep zich zal richten op het herstelbesluit. Voor overige belanghebbenden geldt dat beroep op de gewijzigde vaststelling en het herstelbesluit kan worden ingesteld door:

- een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.
- een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen het ontwerpbestemmingsplan.

Gedurende zes weken, na vaststelling door uw raad en bekendmaking, kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als geen beroep wordt ingesteld wordt het plan daarna van kracht en onherroepelijk. Als beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan nog niet onherroepelijk. Het kan dan al wel van kracht worden maar dat is afhankelijk van een eventuele schorsingsprocedure. Als het wel van kracht wordt maar nog niet onherroepelijk, kunnen omgevingsvergunningen op basis van het bestemmingsplan wel worden verleend.

De vaststelling wordt gepubliceerd in InEmmen en in het Gemeenteblad. Het bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl en via Regels op de kaart - Omgevingswet - Regels op de kaart - Omgevingsloket (overheid.nl). Daarnaast kan het plan worden ingezien bij het Klant Contact Centrum van de gemeente.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 10 maart 2026.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

N.A. Plantinga

H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
------	------------

2026	81837-2026
------	------------

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 maart 2026,

gelet op het bepaalde in Wet ruimtelijke ordening en gelet op artikel 4.6, lid 2 IOw en artikel 6:19 Awb;

overwegende dat:

- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak heeft gedaan en aangedragen om een herstelbesluit in de zin van artikel 6:19 Awb te nemen door een standaardgeluidbudget toe te kennen aan de percelen kadastraal bekend Emmen F 14349, 14350 en 16294, conform de bestaande en bestemde situatie zoals opgenomen in de Beheersverordening Bargermeer;
- gezien de aard en omvang van deze wijzigingen deze gebreken kunnen worden hersteld vooruitlopend op de behandeling van het beroep door het nemen van een besluit tot gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan, zonder opnieuw de openbare voorbereidingsprocedure te doorlopen;

besluit:

het “Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer (NL.IMRO.0114.20230035-B702)”, conform bijlage 1 en 2, gewijzigd vast te stellen;

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 april 2026.

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout