

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2026 125714-2024

Onderwerp:

Ontwerp-VVGB North Star

Portefeuillehouder: A.J. Jakobs

Team: Ruimtelijke ontwikkeling/Economie

F. de Jonge/M. Lingbeek, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de voorgenomen verlening van een omgevingsvergunning door de provincie Drenthe voor het project North Star aan de Phileas Foggstraat 45 te Emmen.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Bijlage 2: Ruimtelijke onderbouwing

Bijlage 3: Toetsingsadvies Milieueffectrapportage

Bijlage 4: Aanvullingsnotitie MER North Star

Bijlage 5: Raadsbrief GZI Next (dd. 19 augustus 2026)

Stuk(ken) ter inzage

1. Collegebesluit d.d. 16 september 2026 en de daarbij behorende stukken.
2. Bijlagen van de ruimtelijke onderbouwing

jaar	Zaaknummer
2026	125714-2024

1. Inleiding

Bij de provincie Drenthe is een aanvraag voor een ontwerpbesluit omgevingsvergunning (bijlage 1) ingediend voor het project North Star aan de Phileas Foggstraat 45 te Emmen, de voormalige locatie van de gasontzwavelingsinstallatie van de NAM. Het initiatief voorziet in de realisatie van een vergistingsinstallatie waarin mest en co-producten worden verwerkt tot biogas, dat vervolgens wordt opgewaardeerd tot groen gas. Daarnaast worden CO₂ en bemestingsproducten teruggewonnen voor hergebruik.

Het project past binnen de ambities van de door uw raad in 2019 vastgestelde Strategienota Energy Hub GZI Next. Omdat het initiatief in strijd is met het geldende planologische regime en de provincie Drenthe bevoegd gezag is voor de vergunningverlening, is voor de vergunningprocedure een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad vereist. Na besluitvorming door uw gemeenteraad wordt de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, gelijktijdig met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe, gedurende zes weken ter inzage gelegd.

2. Beoogd effect

Met het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen kan de vergunningprocedure voor het project North Star worden voortgezet. Het project voorziet in de realisatie en exploitatie van een vergistingsinstallatie waarbij biogas wordt opgewaardeerd tot groen gas. Hiermee wordt invulling gegeven aan de ambities uit de Strategienota Energy Hub GZI Next en wordt bijgedragen aan de ontwikkeling van GZI Next als Energy Hub, de verduurzaming van de energievoorziening, de versterking van de regionale economie en de klimaatdoelstellingen van de gemeente, provincie en Rijk.

3. Argumenten

1.1. *Het project North Star draagt bij aan de ontwikkeling van GZI Next als Energy Hub.*

ENGIE werkt onder de naam North Star aan de realisatie van een vergistingsinstallatie op GZI Next. In deze installatie worden mest en co-producten vergist tot biogas, dat vervolgens wordt opgewaardeerd tot groen gas door het scheiden van koolstofdioxide (CO₂). De afgescheiden CO₂ wordt opgevangen, opgeslagen en afgevoerd voor hergebruik door derden. Daarnaast wordt het digestaat verwerkt tot verschillende bemestingsproducten die kunstmest kunnen vervangen.

Met de realisatie van North Star worden de aanwezige energie-infrastructuur en de locatie GZI Next benut voor de productie en het transport van duurzame energie. Bovendien draagt het initiatief bij aan een circulaire economie door organische reststromen om te zetten in groen gas, herbruikbare CO₂ en duurzame bemestingsproducten. Daarmee versterkt North Star het duurzame en innovatieve profiel van GZI Next en levert het een bijdrage aan werkgelegenheid, innovatiekracht en economische ontwikkeling.

1.2 *Het project North Star past binnen de visie en ambities van Energy Hub GZI Next.*

De gemeenteraad heeft in 2019 de Strategienota Energy Hub GZI Next vastgesteld. Deze nota beschrijft de rol van GZI Next in de regionale energietransitie en richt zich op het versnellen van duurzame energieontwikkeling, CO₂-reductie en het versterken van de regionale economie. Daarbij zijn drie pijlers benoemd:

- het hergebruik van bestaande energie-infrastructuur voor de productie en het transport van duurzame energie;
- het bieden van een platform voor innovatie en de ontwikkeling van initiatieven binnen de energietransitie;
- het ondersteunen van overheden en partners bij het realiseren van de energietransitie.

Het project North Star sluit aan bij deze pijlers. Het initiatief maakt gebruik van de aanwezige energie-infrastructuur, draagt bij aan de productie van duurzame energie en versterkt de positie van GZI Next als energieknoppunt en innovatielocatie voor de energietransitie. Daarmee geeft North Star concreet invulling aan de ambities uit de Strategienota Energy Hub GZI Next.

1.3 Het project North Star levert een bijdrage aan de productie van duurzame energie.

Met de realisatie van de vergistingsinstallatie wordt groen gas geproduceerd als duurzaam alternatief voor aardgas en andere fossiele brandstoffen. Hiermee levert het project een bijdrage aan de verduurzaming van de energievoorziening en aan de klimaat- en energiedoelstellingen van de gemeente Emmen, de provincie Drenthe en het Rijk.

1.4 Het project North Star draagt bij aan de circulaire economie.

Het project North Star draagt bij aan de ontwikkeling van een circulaire economie door organische reststromen, zoals mest en co-producten, hoogwaardig te verwerken tot nieuwe bruikbare producten. Via het vergistingsproces worden deze reststromen omgezet in groen gas als duurzame energiebron. Daarnaast wordt de vrijgekomen CO₂ afgevangen voor hergebruik en wordt het digestaat verwerkt tot bemestingsproducten die kunstmest kunnen vervangen.

Hierdoor worden grondstoffen zo lang mogelijk in de keten gehouden en krijgt afval een nieuwe economische waarde. Het project vermindert het gebruik van fossiele grondstoffen en draagt bij aan een efficiënter en duurzamer gebruik van beschikbare grondstoffen en hulpbronnen. Daarmee sluit North Star aan bij de ambities van gemeente, provincie en Rijk op het gebied van circulariteit en duurzaamheid.

1.5 Omwonenden en belanghebbenden zijn uitgebreid betrokken.

Omwonenden, belanghebbenden en de gemeenteraad zijn gedurende een langere periode op meerdere momenten geïnformeerd en betrokken. Voor de raad zijn onder meer informatiebijeenkomsten en bezoeken op locatie georganiseerd. Daarnaast hebben meerdere informatiebijeenkomsten voor omwonenden plaatsgevonden, recente nog in Nieuw-Dordrecht en Oranjedorp. Ook is een werkbezoek aan een vergelijkbare groengasinstallatie in Hardenberg georganiseerd, waarbij omwonenden de gelegenheid kregen een bestaande installatie te bekijken en vragen te stellen. Hiermee zijn belanghebbenden op verschillende momenten in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de plannen, vragen te stellen en hun aandachtspunten mee te geven.

1.6 Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project ruimtelijk aanvaardbaar is.

Voor de ruimtelijke onderbouwing (bijlage 2) van het project North Star zijn uitgebreide onderzoeken uitgevoerd naar onder meer geur, geluid, externe veiligheid, bodem, archeologie, verkeer, stikstof en natuur. Ten behoeve van de vergunningverlening is daarnaast een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Naar aanleiding van het toetsingsadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage (bijlage 3) zijn aanvullende onderzoeken uitgevoerd, waarvan de resultaten zijn vastgelegd in de Aanvullingsnotitie MER North Star (bijlage 4). De aanvullende onderzoeken zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing. Het archeologisch onderzoek is in een later stadium opgesteld en eveneens opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing.

Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat het initiatief voldoet aan de geldende milieu- en veiligheidsnormen. Daarnaast volgt uit het meest recente natuuronderzoek dat de vergistingsinstallatie geen significante negatieve effecten veroorzaakt op het Natura 2000-gebied Bargerveen.

De resultaten van de onderzoeken, het toetsingsadvies van de Commissie voor de milieueffectrapportage, de aanvullingsnotitie en de ruimtelijke onderbouwing vormen gezamenlijk de basis voor de beoordeling van het initiatief. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het project ruimtelijk aanvaardbaar is en dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.7 De provincie Drenthe is het bevoegd gezag voor de vergunningprocedure.

Vanwege de aard en omvang van de inrichting is de provincie Drenthe bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. De rol van de gemeente beperkt zich in deze procedure tot het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen. De uiteindelijke besluitvorming over de vergunning ligt bij de provincie Drenthe.

1.8 Uw gemeenteraad is het bevoegde orgaan om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het geldende planologische regime. Het project North Star is in strijd met de geldende beheersverordening. Omdat de provincie Drenthe in deze procedure het bevoegd gezag is voor de verlening van de omgevingsvergunning, is op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad vereist. Uw gemeenteraad heeft op grond van artikel 6.5, derde lid, van het Bor categorieën van gevallen aangewezen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden afgegeven. Het project North Star valt niet binnen deze aangewezen categorieën, waardoor de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter besluitvorming aan uw gemeenteraad moet worden voorgelegd.

1.9 Uw gemeenteraad is eerder geïnformeerd over het project North Star en de provinciale vergunningprocedure.

Met de raadsbrief van 19 augustus 2026 (bijlage 5) is de gemeenteraad eerder geïnformeerd over het project North Star en de te doorlopen vergunningprocedure. Het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen vormt de volgende stap in de besluitvorming en geeft invulling aan de wettelijke rol van de gemeenteraad binnen deze procedure.

4. Kanttekeningen

1.1 De uiteindelijke vergunningverlening van de omgevingsvergunning is een bevoegdheid van de provincie Drenthe.

De provincie Drenthe is bevoegd gezag voor de verlening van de omgevingsvergunning. Het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad betekent niet dat de vergunning automatisch wordt verleend. De uiteindelijke besluitvorming ligt bij de provincie Drenthe.

1.2 Tijdens de terinzagelegging kunnen zienswijzen worden ingediend.

Belanghebbenden kunnen gedurende de terinzagelegging zienswijzen indienen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning. De inhoud van eventuele zienswijzen wordt betrokken bij de verdere besluitvorming.

5. Financiën

Niet van toepassing

6. Uitvoering

Na instemming door uw gemeenteraad wordt de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, gelijktijdig met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe, gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Gedurende deze termijn kan eenieder een zienswijze indienen. Eventueel ingediende zienswijzen worden betrokken bij de verdere besluitvorming. De terinzagelegging wordt bekendgemaakt via het gemeenteblad, de Emmer Courant en de daarvoor aangewezen digitale publicatiekanalen.

Na afloop van de terinzagelegging worden de eventueel ingediende zienswijzen beoordeeld en van een reactie voorzien. Vervolgens wordt de gemeenteraad voorgesteld een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, waarbij de ingediende zienswijzen en de beantwoording daarvan worden betrokken. Na afgifte van de definitieve verklaring van geen bedenkingen kan de provincie Drenthe een definitief besluit nemen op de aanvraag om omgevingsvergunning.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 16 september 2026.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

N.A. Plantinga

H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
------	------------

2026	125714-2024
------	-------------

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 september 2026,

gelet op het bepaalde in artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) juncto artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor);

besluit:

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de voorgenomen verlening van een omgevingsvergunning door de provincie Drenthe voor het project North Star aan de Phileas Foggstraat 45 te Emmen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 29 oktober 2026.

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout