

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2026 178919-2026

Onderwerp:

Nieuw inkoopbeleid, inkoopwijzer en algemene inkoopvoorwaarden

Portefeuillehouder: J. Bos

Team: Juridische Zaken, Verzekeringen en Inkoop

L. Medema en L. van der Heide, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Het Inkoopbeleid 2024 in te trekken.

Bijlage(n)

1. Inkoopbeleid 2026
2. Inkoopwijzer 2026

Stuk(ken) ter inzage

1. Collegebesluit d.d. 26 mei 2026 en de daarbij behorende stukken.

jaar	Zaaknummer
2026	178919-2026

1. Inleiding

In 2024 zijn het nieuwe Inkoopbeleid en de Inkoopwijzer vastgesteld. Met de raad is afgesproken deze documenten jaarlijks te evalueren. Deze evaluatie heeft in 2025 plaatsgevonden en is ter kennisname aangeboden aan zowel het college als de raad.

Uit de evaluatie zijn diverse aanbevelingen naar voren gekomen om het Inkoopbeleid te actualiseren. Deze aanbevelingen zijn gebaseerd op de praktijkervaring met het Inkoopbeleid en de Inkoopwijzer, evenals op recente jurisprudentie. Daarnaast heeft de VNG in 2025 een nieuw model Inkoopbeleid vastgesteld. Deze ontwikkelingen hebben geleid tot een aanpassing van het gemeentelijke Inkoopbeleid. In de praktijk is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om af te wijken van het advies van Inkoop. Het VNG-model biedt hiervoor expliciet ruimte. Daarom is het onderdeel over het afwijken van het advies van Inkoop verplaatst van de Inkoopwijzer naar het Inkoopbeleid. Ook is voor inkoop van leveringen en diensten bepaald dat in beginsel de nationaal openbare aanbestedingsprocedure niet geldt. Voor het inkopen van werken met een waarde tussen 1,5 miljoen en 3 miljoen geldt in beginsel de meervoudige onderhandse procedure.

Verder zijn er geen inhoudelijke beleidswijzigingen doorgevoerd. De overige aanpassingen zijn gedaan om de leesbaarheid te verbeteren en om aan te sluiten bij actuele jurisprudentie.

2. Beoogd effect

De gemeentelijke inkooppraktijk is actueel, duidelijk en juridisch correct. Het beleid sluit beter aan op de dagelijkse praktijk, recente jurisprudentie en de nieuwste VNG-modellen

3. Argumenten

1.1 De bevoegdheid tot vaststellen inkoopbeleid ligt bij college

Op grond van de financiële verordening ligt de bevoegdheid tot vaststelling van het Inkoopbeleid bij het college. In 2024 heeft de raad het Inkoopbeleid 2024 vastgesteld daarom wordt voorgesteld aan de raad om het in te trekken. Het aanbieden aan de raad ter kennisname borgt tegelijkertijd de kaderstellende en controlerende rol van de raad.

1.2 Het nieuwe VNG-model sluit aan op de praktijk

In de praktijk is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om af te wijken van het advies van Inkoop. Het VNG-model biedt hiervoor expliciet ruimte. Daarom is het onderdeel over het afwijken van het advies van Inkoop verplaatst van de Inkoopwijzer naar het Inkoopbeleid.

1.3 Nieuwe standaardprocedures zijn opgenomen

Ook is voor inkoop van leveringen en diensten bepaald dat in beginsel de nationaal openbare aanbestedingsprocedure niet geldt. Voor het inkopen van werken met een waarde tussen 1,5 miljoen en 3 miljoen geldt in beginsel de meervoudige onderhandse procedure.

1.4 Meer consistentie en transparantie

Daarnaast wordt met deze actualisatie de transparantie rondom afwijkingen van inkoopadvies vergroot en wordt de uitvoerbaarheid voor de organisatie verbeterd. De actualisatie draagt bij aan consistente toepassing van inkoopprocedures en versterkt de sturing op rechtmatigheid en proportionaliteit.

4. Kanttekeningen

1.1 Geen beleidsinhoudelijke koerswijziging

Hoewel het beleid is aangepast, betreft het geen inhoudelijke wijziging van de gemeentelijke inkoopdoelstellingen. De belangrijkste wijzigingen zijn aansluiting op het VNG-model en de mogelijkheid tot een-op-een gunning voor opdrachten met een waarde tot €70.000,--

De aanpassingen zijn vooral actualiserend en verduidelijkend van aard. Daarnaast is het onderdeel over het afwijken van het advies van Inkoop verplaatst van de Inkoopwijzer naar het Inkoopbeleid. Ook is voor inkoop van leveringen en diensten bepaald dat in beginsel de nationaal openbare aanbestedingsprocedure niet geldt. Voor het inkopen van werken met een waarde tussen 1,5 miljoen en 3 miljoen geldt in beginsel de meervoudige onderhandse procedure. Voor het inkopen van leveringen en diensten geldt in beginsel de procedure: nationaal openbaar niet.

5. Financiën

Geen financiële gevolgen

6. Uitvoering

Publicatie van het nieuwe beleid in het Gemeenteblad en overheid.nl.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 26 mei 2026.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

N.A. Plantinga

H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
------	------------

2026	178919-2026
------	-------------

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 mei 2026,

besluit:

1. Intrekken van het Inkoopbeleid 2024.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 september 2026

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout