Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Provincie Drenthe
T.a.v. College van Gedeputeerde Staten
Postbus 122
9400 AC ASSEN

team
Beleid leefomgeving

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door	BSN
333198-2026:918417	333198-2026		J. Dozeman	

datum	telefoon	fax	e-mail
28 oktober 2026	14 0591		gemeente@emmen.nl

onderwerp
Zienswijze ontwerpwijziging Omgevingsverordening Drenthe 2023

Geacht college,

Met belangstelling hebben wij kennis genomen van de ontwerpwijziging van de Omgevingsverordening Drenthe 2023 (POV). Wij maken graag van de gelegenheid gebruik om een aantal punten bij u onder de aandacht te brengen.

Verwerking van het programma Toekomstgericht Landelijk Gebied Drenthe (TLGD)
In de ontwerpwijziging van de POV is de generieke doelstelling van 30% ammoniakreductie uit het TLGD vertaald naar een concrete emissienorm voor melkveehouderijen. Het betreft een norm waar bedrijven uiterlijk 1 januari 2035 aan dienen te voldoen. Ondernemers hebben daarbij keuzevrijheid ten aanzien van de maatregelen waarmee aan de norm kan worden voldaan.

Wij begrijpen de behoefte om de in het TLGD vastgestelde beleidsdoelen juridisch te borgen. Het bieden van duidelijkheid kan bijdragen aan meer perspectief voor ondernemers en andere betrokken partijen. Daarbij draagt het opnemen van een juridisch harde norm bij aan het verkrijgen van zicht op vergunningverlening en ontwikkelingsmogelijkheden. Wij hebben in onze zienswijze op het TLGD nadrukkelijk gevraagd om duidelijkheid, perspectief en zicht op vergunningverlening.

Tegelijkertijd constateren wij dat binnen de agrarische sector veel vragen bestaan over de uitvoerbaarheid, de betaalbaarheid en de gevolgen van stikstofmaatregelen. In dat kader achten wij een nadere toelichting op de relatie tussen deze provinciale regeling en toekomstig landelijk beleid van belang. Indien landelijke regelgeving wijzigt, is onduidelijk welke gevolgen dit heeft voor de provinciale normering en voor bedrijven die hierop moeten anticiperen.

Daarnaast vragen wij aandacht voor de ondersteunende instrumenten die beschikbaar zijn

voor bedrijven om aan de gestelde norm te kunnen voldoen. Het is van belang dat helder wordt welke mogelijkheden er zijn en welke ondersteuning er eventueel beschikbaar is.

Wij verzoeken om inzicht te bieden in de wijze waarop de voortgang en effectiviteit van de regeling worden gevolgd. Daarbij vragen wij aandacht voor een periodieke evaluatie, zodat tijdig kan worden beoordeeld of de regeling uitvoerbaar blijft, draagvlak behoudt en bijdraagt aan het beoogde doelbereik. Indien nodig moet op basis van deze evaluatie ruimte bestaan om de regeling bij te stellen.

Tot slot verzoeken wij om gedurende de verdere uitwerking en uitvoering van de regeling het gesprek met de agrarische sector actief voort te blijven zetten. Door overleg met vertegenwoordigers vanuit de sector, waaronder LTO, kunnen praktijkervaringen, uitvoeringsvraagstukken en knelpunten tijdig worden gesignaleerd en betrokken worden bij de verdere uitvoering van de regeling.

Actualisatie NNN-kaart (Natuurnetwerk Nederland)
Bij de laatste aanpassing van de NNN kaart in 2024 hebben wij aandacht gevraagd voor de ligging van tientallen woningen binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Wij hebben verzocht de begrenzing aan te passen, met name omdat de ligging van woningen binnen het NNN in de praktijk knelpunten oplevert bij ruimtelijke ontwikkelingen op de betreffende woonpercelen.

Naar aanleiding van onze zienswijze in 2024 is de NNN-begrenzing gedeeltelijk aangepast: Een deel van de betreffende woningen en percelen is uit het NNN gehaald. Voor een aanzienlijk aantal overige woningen is de begrenzing echter ongewijzigd gebleven. Wij willen daarom de voorgestelde NNN-kaart 2026 opnieuw beoordelen op dit onderwerp. Op basis van de ter inzage gelegde kaart is dit echter niet mogelijk, de kaart heeft een te lage resolutie om op perceelsniveau te kunnen beoordelen. Wij verzoeken daarom om nadere afstemming over dit onderwerp en ontvangen graag een beter raadpleegbare versie van de kaart, dan wel de mogelijkheid om gezamenlijk de begrenzing van de betreffende locaties te beoordelen.

Overige wijzigingen
Voor wat betreft de overige voorgestelde wijzigingen van de POV (werkingsgebieden cultuurhistorie, voorbeschermingsregels driftreductie lelieteelt en grondwaterbescherming drinkwaterwinning Beilen) hebben wij geen opmerkingen.

Tot slot
Wij verzoeken u onze zienswijze te betrekken bij de definitieve besluitvorming omtrent de ontwerpwijziging van de Omgevingsverordening Drenthe 2023 (POV)

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

N.A. Plantinga H.F. van Oosterhout