Gemeente Emmen

Gebiedsgerichte veiligheidsagenda's 2026-2027



Inhoudsopgave

Inleiding **2**

Totstandkoming veiligheidsbeelden **3**

Angelslo **4**
- Gebiedsprofiel 4
- Veiligheidsbeeld in één oogopslag 4
- Toelichting op het veiligheidsbeeld 5
- Vertaling naar de veiligheidsagenda 6
- Actielijn per opgave 6
- Gezamenlijke inzet van partners 8

Emmen-Centrum en stationsgebied **10**
- Gebiedsprofiel 10
- Veiligheidsbeeld in één oogopslag 10
- Toelichting op het veiligheidsbeeld 11
- Vertaling naar de veiligheidsagenda 13
- Actielijn per opgave 13
- Gezamenlijke inzet van partners 15

Nieuw-Weerdinge **17**
- Gebiedsprofiel 17
- Veiligheidsbeeld in één oogopslag 17
- Toelichting op het veiligheidsbeeld 18
- Vertaling naar de veiligheidsagenda 19
- Actielijn per opgave 19
- Gezamenlijke inzet van partners 20

Emmermeer **22**
- Gebiedsprofiel 22
- Veiligheidsbeeld in één oogopslag 22
- Toelichting op het veiligheidsbeeld 23
- Vertaling naar de veiligheidsagenda 24
- Actielijn per opgave 24
- Gezamenlijke inzet van partners 26

Emmerhout **27**
- Gebiedsprofiel 27
- Veiligheidsbeeld in één oogopslag 27
- Toelichting op het veiligheidsbeeld 28
- Vertaling naar de veiligheidsagenda 29
- Actielijn per opgave 29
- Gezamenlijke inzet van partners 31

Conclusie **33**

Inleiding

In het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026 is opgenomen dat voor een aantal wijken en gebieden binnen de gemeente Emmen gebiedsgerichte veiligheidsagenda's worden opgesteld. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het verzoek van de gemeenteraad om veiligheidsopgaven niet alleen op gemeentelijk niveau, maar ook meer gebiedsgericht inzichtelijk te maken.

Omdat veiligheidsvraagstukken zich (ook) lokaal verschillend manifesteren, kiest de gemeente Emmen in de uitvoering nadrukkelijk voor een gebiedsgerichte benadering. Naast thematische inzet wordt gewerkt met gebiedsgerichte veiligheidsagenda's voor wijken en dorpen waar de veiligheidsdynamiek daarom vraagt. Deze agenda's vormen een belangrijke schakel tussen de strategische koers uit het Integraal Veiligheidsplan en de lokale uitvoering binnen wijken en dorpen.

Per wijk is gekeken naar de combinatie van objectieve veiligheidsgegevens, signalen van inwoners en professionals, meldingen, leefbaarheidsvraagstukken en lokale ontwikkelingen. De analyses bouwen voort op de bestaande prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan en het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026. De meerwaarde van de veiligheidsagenda's ligt daarom niet in het toevoegen van nieuwe thema's of afzonderlijke programma's, maar in het aanbrengen van gebiedsgerichte focus, duiding en samenhang binnen de bestaande inzet. Niet iedere prioriteit uit het Integraal Veiligheidsplan komt daarbij in iedere gebiedsgerichte veiligheidsagenda als afzonderlijke actielijn terug. Alleen wanneer het veiligheidsbeeld aanleiding geeft tot een specifiek gebiedsgericht accent, wordt een prioriteit afzonderlijk uitgewerkt.

Deze veiligheidsagenda's hebben als doel om binnen het vastgestelde veiligheidsbeleid gerichte accenten aan te brengen per wijk of dorp. Daarbij wordt geen nieuw beleid vastgesteld en worden in beginsel geen nieuwe maatregelen geïntroduceerd, tenzij dit op basis van actuele ontwikkelingen of signalen noodzakelijk blijkt. De beschreven actielijnen betreffen grotendeels bestaande inzet en maatregelen zoals opgenomen in het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026, waarbij prioritering, focus en intensiteit gebiedsgericht worden toegepast.

De uitvoering van de gebiedsgerichte veiligheidsagenda's vindt plaats binnen de bestaande capaciteit en samenwerkingsstructuren van de gemeente en haar partners. De agenda's bieden richting aan de wijze waarop bestaande inzet, signalen en maatregelen gebiedsgericht worden geprioriteerd en toegepast. Er is geen sprake van afzonderlijke uitvoeringsorganisaties of aanvullende structurele capaciteit per wijk. De agenda's zijn wendbaar en kunnen op basis van actuele signalen en ontwikkelingen worden bijgesteld.

Totstandkoming veiligheidsbeelden

Voor het opstellen van de veiligheidsagenda's is gebruik gemaakt van verschillende informatiebronnen om per wijk een zo volledig mogelijk beeld te verkrijgen van veiligheid, leefbaarheid en ontwikkelingen binnen het gebied. De veiligheidsbeelden zijn gebaseerd op gegevens uit het Dashboard Veiligheid van de gemeente Emmen, de resultaten van de Veiligheidsmonitor[i], meldingen via Meld Misdaad Anoniem (MMA) en signalen afkomstig van inwoners, professionals en partners. Voor de wijk Angelslo zijn daarnaast ruim 100 gesprekken met inwoners gevoerd over uiteenlopende thema's op het gebied van leefbaarheid, veiligheid en sociale samenhang. De opbrengsten van deze gesprekken zijn specifiek meegenomen in het veiligheidsbeeld van deze wijk. Voor Emmen-Centrum en het stationsgebied zijn eveneens gesprekken gevoerd met bewoners en ondernemers over leefbaarheid, veiligheidsbeleving en ervaren overlast binnen het gebied. Daarnaast is voor iedere wijk een beknopt gebiedsprofiel opgesteld. Hierbij is onder andere gebruik gemaakt van openbare CBS-data, kadastrale gegevens en andere open bronnen.

De beschikbare informatie verschilt per wijk of gebied. In sommige gebieden, zoals Angelslo en Emmen-Centrum/stationsgebied, zijn aanvullend gesprekken gevoerd met inwoners, ondernemers en professionals in het kader van lopende gebiedsgerichte ontwikkelingen en trajecten. Waar deze informatie beschikbaar was, is deze betrokken bij de totstandkoming van het veiligheidsbeeld. Daarom kan de mate van detail in het veiligheidsbeeld per gebied verschillen. De beschikbare bronnen zijn steeds in samenhang gewogen en vormen gezamenlijk de basis voor de gebiedsgerichte duiding.

[i] *De Veiligheidsmonitor is een tweejaarlijks onderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en overlast onder inwoners. Inwoners geven hierin onder andere aan hoe veilig zij zich voelen, welke overlast zij ervaren en of zij slachtoffer zijn geweest van criminaliteit. Het onderzoek wordt landelijk uitgevoerd door het CBS, in samenwerking met gemeenten en politie. Voor deze editie van de Veiligheidsmonitor zijn de resultaten ook op wijkniveau beschikbaar. Hierdoor ontstaat een beter beeld van verschillen tussen wijken en kunnen signalen en aandachtspunten gerichter worden opgepakt*.

ANGELSLO

Gebiedsprofiel

Gebiedsprofiel Angelslo	
Inwonersaantal	Ca. 7700
Type gebied	Relatief dichtbebouwde woonwijk ten zuidoosten van het centrum van Emmen
Woningvoorraad	47% koopwoningen 53% huurwoningen
Bevolkingssamenstelling	Diverse bevolkingssamenstelling
Zorg en ondersteuning	Relatief hoog gebruik van Wmo-voorzieningen ten opzichte van het gemeentelijk gemiddelde
Ruimtelijke kenmerken	Relatief dichtbebouwde woonwijk met een mix van galerijflats, appartementen en eengezinswoningen, gecombineerd met groene structuren en centrale ontmoetingsplekken zoals het winkelcentrum en de vijverzone.

Veiligheidsbeeld in één oogopslag

Kernbeeld

- Binnen Angelslo is sprake van betrokkenheid en een sterke sociale basis, waarbij de mate van sociale samenhang binnen de wijk verschilt.
- De veiligheidsbeleving en leefbaarheid staan in delen van de wijk onder druk.
- Zichtbare overlast en normoverschrijdend gedrag hebben een duidelijke invloed op het veiligheidsgevoel van inwoners.
- De sociale samenhang en de kwaliteit van de openbare ruimte vragen blijvende aandacht.
- De veiligheidsopgave vraagt om een gebiedsgerichte aanpak waarin leefbaarheid, ontmoeting, zichtbaarheid en samenwerking centraal staan.

Belangrijkste veiligheidsopgaven

- Versterken van de leefbaarheid, kwaliteit van de openbare ruimte en veiligheidsbeleving.
- Vergroten van de zichtbaarheid van overheid en partners.
- Voorkomen en verminderen van overlast en normoverschrijdend gedrag.

- Versterken van sociale samenhang en ontmoeting.
- Blijvende aandacht voor signalen van ondermijnende criminaliteit.

Toelichting op het veiligheidsbeeld

Algemeen beeld

Angelslo kenmerkt zich als een wijk met een sterke sociale basis en betrokken bewoners. Veel inwoners ervaren prettig contact binnen de directe woonomgeving en er is in delen van de wijk nog sprake van onderlinge verbondenheid en betrokkenheid. Tegelijkertijd laten verschillende signalen zien dat de veiligheidsbeleving, leefbaarheid en sociale samenhang binnen delen van de wijk onder druk staan.
Uit zowel de Veiligheidsmonitor als gesprekken met bewoners ontstaat het beeld dat inwoners relatief vaak overlast ervaren en zich vaker onveilig voelen dan gemiddeld binnen de gemeente Emmen. Daarnaast geven inwoners vaker aan dat delen van de wijk achteruit zijn gegaan.

Veiligheidsbeleving en leefbaarheid

De Veiligheidsmonitor laat zien dat inwoners van Angelslo zich relatief vaak onveilig voelen in de eigen buurt. Ook ervaren inwoners vaker rommel, overlast en gevoelens van achteruitgang van de leefomgeving. Met name zichtbare overlast in de openbare ruimte heeft invloed op het veiligheidsgevoel van bewoners.
Uit gesprekken met inwoners blijkt dat de veiligheidsbeleving vooral in de avond- en nachturen onder druk staat. Bewoners benoemen daarbij onder andere jeugdoverlast, verkeersgedrag rondom scooters en fatbikes, vuurwerk, middelengebruik en signalen van dealgedrag. Het gaat daarbij vaak niet om zware criminaliteit, maar om een optelsom van terugkerende verstoringen die invloed hebben op het veiligheidsgevoel.

Criminaliteit en overlast

De registraties uit het Dashboard Veiligheid laten zien dat binnen Angelslo sprake is van terugkerende leefbaarheids- en overlastvraagstukken. Hoewel het totaal aantal geregistreerde misdrijven afneemt, blijven verschillende vormen van criminaliteit en overlast zichtbaar binnen de wijk. Daarnaast blijven meldingen rondom verwarde personen, jeugdoverlast en geluidsoverlast terugkerende thema's.
Ook zijn signalen zichtbaar van drugsgerelateerde problematiek en vermoedens van ondermijnende criminaliteit binnen de wijk. Meldingen via MMA en het gemeentelijke meldpunt hebben onder andere betrekking op drugshandel en overlastsituaties. De meldingen bevestigen dat inwoners signalen van mogelijke drugsgerelateerde problematiek herkennen en delen. Uit de gesprekken met bewoners blijkt daarnaast behoefte aan zichtbare opvolging en aanwezigheid van overheid en partners.

Sociale samenhang en openbare ruimte
Binnen Angelslo ontstaat een gemengd beeld van sociale samenhang. Veel bewoners ervaren sterk contact met directe buren en spreken over betrokkenheid binnen delen van de wijk. Tegelijkertijd zijn signalen zichtbaar van afnemende verbondenheid op wijkniveau en ervaren bewoners verschillen tussen groepen inwoners binnen de wijk.
Daarnaast speelt de fysieke inrichting van de wijk een belangrijke rol in de veiligheidsbeleving. Positieve ontmoetingsplekken binnen de wijk worden gewaardeerd door bewoners, terwijl bepaalde routes en locaties in de avonduren vaker worden genoemd als plekken waar inwoners zich minder prettig voelen. Ook verkeersonveiligheid en de kwaliteit van delen van de openbare ruimte worden regelmatig benoemd.

Strategische duiding
Het veiligheidsbeeld van Angelslo laat zien dat sprake is van een wijk waar veiligheidsbeleving, leefbaarheid en sociale samenhang onder druk staan door een stapeling van zichtbare overlast, normoverschrijdend gedrag en gevoelens van achteruitgang van de leefomgeving. Tegelijkertijd blijkt uit de signalen dat Angelslo niet wordt gekenmerkt door zware of grootschalige criminaliteit, maar vooral door terugkerende leefbaarheidsvraagstukken en zichtbare overlast die invloed hebben op het veiligheidsgevoel van bewoners.
De veiligheidsopgave binnen Angelslo vraagt daarom om een gebiedsgerichte aanpak waarin zichtbaarheid, leefbaarheid, ontmoeting en samenwerking centraal staan, met blijvende aandacht voor de kwaliteit van de openbare ruimte en het versterken van verbinding binnen de wijk.

Vertaling naar de veiligheidsagenda
De analyse van Angelslo bouwt voort op de bestaande prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan en het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026. De veiligheidsopgave binnen de wijk richt zich met name op het versterken van leefbaarheid, veiligheidsbeleving, sociale samenhang en zichtbaarheid binnen de openbare ruimte. De veiligheidsagenda Angelslo richt zich daarom op het gebiedsgericht versterken van bestaande inzet en samenwerking binnen de wijk. Daarbij wordt waar relevant aangesloten bij reguliere wijkgerichte samenwerking en bij lopende ontwikkelingen op het gebied van leefbaarheid, openbare ruimte en wijkvoorzieningen.

Actielijnen per opgave
De onderstaande actielijnen geven richting aan de gezamenlijke inzet van gemeente, politie en maatschappelijke partners binnen Angelslo. Daarbij wordt aangesloten op bestaande samenwerkingsstructuren, maatregelen en lopende ontwikkelingen binnen de wijk.

Ondermijning
Binnen Angelslo zijn signalen van drugsgerelateerde problematiek, normoverschrijdend gedrag en zorgen rondom jeugdgroepen en

middelengebruik in de openbare ruimte. Hoewel ondermijnende criminaliteit niet als dominante veiligheidsopgave naar voren komt, vragen vroegsignalering en het tijdig herkennen van risicovol gedrag blijvende aandacht.

Wat gaan we doen?	Hoe gaan we het doen?
Voorkomen van overlast en risicovol gedrag onder jongeren	Er wordt aangesloten bij bestaande jeugdgerichte initiatieven, zoals de Angelslo Academy en de aanpak grensjongeren. Vanuit signalen uit de wijk wordt ingezet op vroegsignalering, zichtbaarheid van professionals en samenwerking tussen jongerenwerk, scholen, politie en gemeente, met specifieke aandacht voor locaties waar jeugdgroepen en bewoners elkaar raken. Daarnaast worden meldingen en signalen vanuit bewoners en partners actief opgepakt.

Digitale en maatschappelijke weerbaarheid

Uit gesprekken met bewoners blijkt dat behoefte bestaat aan meer verbinding, zichtbaarheid en betrokkenheid binnen de wijk. Daarnaast vraagt ook de digitale weerbaarheid van inwoners aandacht, met name bij jongeren en ouderen.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van sociale samenhang, betrokkenheid en weerbaarheid van inwoners	Versterken van ontmoeting, verbinding en zichtbaarheid in de wijk door aansluiting te zoeken bij bestaande wijkactiviteiten, bewonersinitiatieven en maatschappelijke voorzieningen. Daarnaast wordt ingezet op het vergroten van digitale weerbaarheid van zowel jongeren als ouderen door middel van bewustwordingsactiviteiten en bijeenkomsten. Er wordt aangesloten bij de gemeentelijke bijeenkomst over digitale weerbaarheid van ouderen. Op basis van de opbrengsten en signalen uit deze bijeenkomst wordt bekeken of aanvullende inzet of activiteiten op wijkniveau wenselijk zijn.

Veilige dorpen en wijken

Bewoners ervaren in delen van Angelslo druk op de leefbaarheid en veiligheidsbeleving. Met name zichtbare overlast, verkeersonveiligheid, jeugdgroepen en de kwaliteit van de openbare ruimte hebben invloed op het veiligheidsgevoel binnen de wijk.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Vergroten van het veiligheidsgevoel en versterken van de leefbaarheid in Angelslo	Op basis van meldingen, signalen uit de wijk en ervaringen van bewoners wordt gerichte en integrale inzet gepleegd op locaties waar sprake is van terugkerende overlast, verminderde veiligheidsbeleving en normoverschrijdend gedrag. Daarbij wordt, binnen de beschikbare capaciteit, ingezet op zichtbare aanwezigheid van professionals en aandacht

	voor de kwaliteit en inrichting van de openbare ruimte. Hierbij wordt nadrukkelijk aangesloten op de ontwikkelingen binnen Angelslo, waaronder de herinrichting van delen van de wijk en de vernieuwing van het winkel- en wijkcentrum.

Sociaal maatschappelijke spanningen

Binnen Angelslo zijn signalen zichtbaar van afnemende verbondenheid tussen groepen bewoners en gevoelens van achteruitgang van delen van de wijk. Tegelijkertijd is sprake van een sterke sociale basis binnen delen van de wijk en betrokkenheid van bewoners bij hun directe leefomgeving.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van verbinding en onderlinge betrokkenheid binnen de wijk	Binnen de reguliere wijkgerichte samenwerking wordt ingezet op ontmoeting, zichtbaarheid en verbinding tussen bewoners en professionals. Daarbij is aandacht voor signalen van afnemende sociale samenhang, ervaren afstand tussen groepen bewoners en het versterken van laagdrempelig contact in de wijk. Waar mogelijk wordt aangesloten bij bestaande bewonersinitiatieven en activiteiten in de wijk.

Gezamenlijke inzet van partners

De veiligheidsopgaven in Angelslo vragen om een gezamenlijke inzet van gemeente, politie, maatschappelijke partners en inwoners. Iedere partner levert vanuit de eigen rol, wettelijke taken en verantwoordelijkheden een bijdrage aan de uitvoering van deze veiligheidsagenda. De onderstaande tabel geeft op hoofdlijnen weer hoe de verschillende partners vanuit hun eigen verantwoordelijkheid bijdragen aan de veiligheidsopgaven in Angeslo.

Partner	*Bijdrage aan de veiligheidsagenda*
Gemeente Emmen	Voert regie op de gebiedsgerichte veiligheidsagenda, verbindt de veiligheidsaanpak met relevante wijkgerichte ontwikkelingen en coördineert de samenwerking tussen de betrokken gemeentelijke teams en partners.
Politie	Draagt bij aan de aanpak van jeugdoverlast en openbare-ordeproblematiek, de signalering en opvolging van criminaliteit en ondermijnende signalen en, waar mogelijk, zichtbare aanwezigheid in de wijk.
BOA's	Zetten toezicht en handhaving gebiedsgericht in op locaties waar overlast en normoverschrijdend gedrag worden ervaren en signaleren relevante leefbaarheids- en verkeersvraagstukken.
Jongerenwerk	Bouwt relaties op met jongeren, signaleert vroegtijdig problemen en draagt bij aan het voorkomen van jeugdoverlast en risicovol gedrag.

Onderwijs/scholen	Signaleren zorgen rondom jongeren, dragen bij aan vroegsignalering en preventie en werken samen met jongerenwerk, gemeente en politie wanneer veiligheids- of weerbaarheidsvraagstukken daarom vragen.
Wooncorporaties	Signaleren woonoverlast en leefbaarheidsproblemen binnen hun woningvoorraad, werken mee aan de aanpak daarvan en dragen bij aan een veilige en leefbare woonomgeving.
Zorg- en maatschappelijke partners	Signaleren sociale en zorggerelateerde problematiek, ondersteunen inwoners waar nodig en dragen bij aan ontmoeting, sociale samenhang, weerbaarheid en vroegsignalering binnen de wijk.
Inwoners	Leveren een bijdrage aan de leefbaarheid van de wijk door signalen te delen, deel te nemen aan bewonersinitiatieven en samen te werken met gemeente en partners.

EMMEN-CENTRUM EN STATIONSGEBIED

Gebiedsprofiel

Gebiedsprofiel Emmen-Centrum en stationsgebied	
Inwonersaantal	Ca. 4925
Type gebied	Relatief dichtbebouwd centrumgebied met winkelvoorzieningen, horeca en Centraal Station
Woningvoorraad	41% koopwoningen 59% huurwoningen Ruim 85% van de woningen betreffen appartementen
Bevolkingssamenstelling	Relatief hoog aandeel inwoners van 65 jaar en ouder (47%)
Zorg en ondersteuning	Relatief hoog gebruik van Wmo-voorzieningen, mede in relatie tot vergrijzing
Ruimtelijke kenmerken	Compact en dichtbebouwd centrumgebied met een mix van detailhandel, horeca, appartementen, maatschappelijke voorzieningen en openbaar vervoer. Het stationsgebied zorgt voor een hoge dynamiek en continue bezoekersstromen binnen het gebied.

Veiligheidsbeeld in één oogopslag

Kernbeeld

- Emmen-Centrum en het stationsgebied kenmerken zich door een hoge dynamiek en een grote diversiteit aan functies, doelgroepen en bezoekersstromen.
- De combinatie van wonen, ondernemen, horeca, openbaar vervoer en maatschappelijke voorzieningen vraagt om een integrale gebiedsgerichte aanpak.
- Bewoners ervaren vaker gevoelens van onveiligheid en overlast dan gemiddeld binnen de gemeente, terwijl het centrum tegelijkertijd een aantrekkelijk en levendig verblijfsgebied blijft.
- Veiligheidsvraagstukken zijn in dit gebied veelal zichtbaar in de openbare ruimte en vragen om een goede balans tussen veiligheid, leefbaarheid, zorg en levendigheid.
- Binnen het stationsgebied en het uitgaansgebied vragen leefbaarheid, openbare orde en veiligheidsbeleving blijvende aandacht.

Belangrijkste veiligheidsopgaven

- Versterken van leefbaarheid en veiligheidsbeleving in centrum-, stations- en uitgaansgebied.
- Beheersbaar houden van overlast en openbare-ordeproblematiek in de openbare ruimte.
- Versterken van samenwerking tussen veiligheid, zorg, ondernemers en vervoerspartners.
- Bevorderen van een veilige en toegankelijke centrumomgeving voor bewoners, bezoekers en ondernemers.
- Bewaken van de balans tussen levendigheid, horeca, bereikbaarheid en leefbaarheid.

Toelichting op het veiligheidsbeeld

Algemeen beeld

Emmen-Centrum en het stationsgebied kenmerken zich als een dynamisch gebied waarin verschillende functies, doelgroepen en belangen samenkomen. Het gebied vervult een belangrijke centrumfunctie voor de gemeente Emmen en kent daardoor een hoge mate van levendigheid, verplaatsingen en ontmoetingen. Tegelijkertijd brengt deze centrumfunctie ook druk met zich mee op het gebied van leefbaarheid, openbare orde en veiligheidsbeleving.
In het stationsgebied komen uiteenlopende reizigersstromen en verblijfsfuncties samen, waaronder dagelijks OV-gebruik, bezoekers van het centrum, bewoners, vervoer in relatie tot de asielketen en gebruikers van maatschappelijke voorzieningen. Juist deze samenloop van functies en gebruik van de openbare ruimte zorgt voor een complexe opgave waarin veiligheid, leefbaarheid en zorg nauw met elkaar verweven zijn.

Veiligheidsbeleving en leefbaarheid

Uit de Veiligheidsmonitor ontstaat het beeld dat inwoners van Emmen-Centrum zich vaker onveilig voelen dan gemiddeld binnen de gemeente en dat delen van het centrumgebied onder druk staan als het gaat om leefbaarheid en veiligheidsbeleving. Bewoners benoemen met name zichtbare overlast, drukte in de openbare ruimte en gevoelens van achteruitgang van delen van het gebied.
Tegelijkertijd blijft Emmen-Centrum voor veel inwoners en bezoekers een aantrekkelijk en levendig gebied om te wonen, werken en verblijven. Juist die combinatie van levendigheid, bezoekersstromen en verschillende functies maakt dat veiligheidsvraagstukken in het centrumgebied vaak direct zichtbaar zijn in de openbare ruimte.

Criminaliteit en overlast
De registraties uit het Dashboard Veiligheid laten zien dat Emmen-Centrum een relatief hoge concentratie kent van zowel criminaliteit als overlastmeldingen. Met name overlast in de openbare ruimte, winkeldiefstal, geweldsincidenten, vernielingen en signalen van drugsgerelateerde problematiek vragen aandacht binnen het gebied.
Ook ondernemers en winkeliers geven aan hinder te ervaren van overlast, winkeldiefstal en incidenten in en rondom het winkelgebied. Daarnaast blijven meldingen rondom verwarde personen, alcohol- en drugsgerelateerde overlast en geluidsoverlast structureel aanwezig binnen delen van het centrumgebied.

Stationsgebied en openbare orde
Het stationsgebied vraagt nadrukkelijk om een integrale en gebiedsgerichte aanpak. De combinatie van reizigersstromen, maatschappelijke opvang, asielgerelateerde vervoersbewegingen en verblijf in de openbare ruimte zorgt voor een verhoogde druk op de leefbaarheid en veiligheidsbeleving van bewoners, ondernemers en bezoekers van het gebied. Inwoners van het stationsgebied hebben signalen afgegeven over gevoelens van onveiligheid, overlast en spanning in de openbare ruimte. Mede naar aanleiding hiervan zijn aanvullende maatregelen getroffen, waaronder gerichte inzet van toezicht en handhaving, cameratoezicht en structurele samenwerking tussen gemeente, politie en andere partners.

Het stationsgebied is in de afgelopen periode aangewezen geweest als veiligheidsrisicogebied. Uit de evaluatie bleek onvoldoende aanleiding om deze maatregel te verlengen, omdat geen sprake was van een structureel verhoogd risico op wapengeweld. Tegelijkertijd bevestigde de evaluatie dat overlast, leefbaarheidsvraagstukken en incidenten in de openbare ruimte blijvende aandacht vragen. De gebiedsgerichte aanpak met toezicht, handhaving en samenwerking tussen partners wordt daarom voortgezet. Daarnaast zijn vanuit het ministerie middelen beschikbaar gesteld in relatie tot de asielopgave, waarmee aanvullende inzet van toezicht en handhaving in het gebied mogelijk is.

Uitgaansgebied en horeca
Naast het stationsgebied vraagt ook het uitgaansgebied aandacht. Tijdens horecanachten en evenementen worden signalen ontvangen over overlast van uitgaanspubliek, verkeersbewegingen en bezoekersstromen richting eetgelegenheden. Naar aanleiding hiervan wordt onderzoek uitgevoerd naar aard en omvang van de overlast en wordt gewerkt aan een plan van aanpak gericht op een duurzame balans tussen levendigheid, horeca, veiligheid en leefbaarheid.

Strategische duiding

Het veiligheidsbeeld van Emmen-Centrum en het stationsgebied laat zien dat sprake is van een gebied met een hoge dynamiek en een stapeling van veiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken. In tegenstelling tot de woonwijken binnen de gemeente ligt de nadruk in het centrumgebied minder op sociale cohesie en meer op de beheersbaarheid van de openbare ruimte, de veiligheidsbeleving en de balans tussen levendigheid en leefbaarheid. Uit de beschikbare gegevens en signalen ontstaat niet het beeld dat zware criminaliteit de dominante veiligheidsopgave binnen het centrum- en stationsgebied vormt. Daarmee vraagt Emmen-Centrum om een aanpak, waarin veiligheid, toezicht, zorg, leefbaarheid en fysieke inrichting nauw met elkaar verbonden blijven. De evaluatie van het veiligheidsrisicogebied bevestigt dit beeld. Hoewel geen sprake is van een structurele wapenproblematiek, blijft een integrale aanpak gericht op leefbaarheid, overlast, toezicht en samenwerking noodzakelijk.

Vertaling naar de veiligheidsagenda

De analyse van Emmen-Centrum en het stationsgebied bouwt voort op de bestaande prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan en het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026. Binnen het centrum-, stations- en uitgaansgebied verschillen de veiligheidsvraagstukken, maar vragen zij gezamenlijk om een gebiedsgerichte aanpak waarin leefbaarheid, veiligheid en openbare orde in samenhang worden benaderd. De veiligheidsagenda Emmen-Centrum en stationsgebied richt zich daarom op het gebiedsgericht versterken van bestaande inzet en samenwerking binnen het centrum-, stations- en uitgaansgebied.

Actielijnen per opgave

Ondermijning

Binnen Emmen-Centrum zijn signalen zichtbaar van drugsgerelateerde criminaliteit en andere vormen van normoverschrijdend gedrag.

Wat gaan we doen?	Hoe gaan we het doen?
Signaleren en tegengaan van ondermijnende criminaliteit en ander normoverschrijdend gedrag binnen het centrumgebied.	Er wordt voortgebouwd op de bestaande integrale samenwerking tussen gemeente, politie, ondernemers en zorg- en veiligheidspartners. Daarbij blijft aandacht bestaan voor signalen rondom drugsgerelateerde criminaliteit, winkeldiefstal, overlast en aantasting van de openbare orde. Meldingen en signalen van bewoners, ondernemers en professionals worden actief betrokken bij de gebiedsgerichte inzet en waar nodig gedeeld binnen de daarvoor bestemde samenwerkingsstructuren.

Digitale en maatschappelijke weerbaarheid

Binnen Emmen-Centrum is sprake van een diverse bevolkingssamenstelling, waaronder een relatief groot aandeel oudere inwoners. Dit vraagt blijvende aandacht voor digitale weerbaarheid, bewustwording en zelfredzaamheid.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Vergroten van weerbaarheid en bewustwording bij inwoners	Er wordt ingezet op het vergroten van digitale weerbaarheid en bewustwording bij zowel jongeren als ouderen. Daarbij wordt aangesloten bij bestaande gemeentelijke initiatieven en samenwerkingen met maatschappelijke partners, waaronder bijeenkomsten en bewustwordingsactiviteiten via scholen, bibliotheken en maatschappelijke organisaties. Er wordt aangesloten bij de gemeentelijke bijeenkomst over digitale weerbaarheid van ouderen. Op basis van de opbrengsten en signalen uit deze bijeenkomst wordt bekeken of aanvullende inzet of activiteiten op wijkniveau wenselijk zijn.

Veilige dorpen en wijken

Bewoners en ondernemers ervaren in delen van het stationsgebied, winkelgebied en uitgaansgebied druk op de leefbaarheid en veiligheidsbeleving. De combinatie van bezoekersstromen, maatschappelijke opgaven en verblijf in de openbare ruimte zorgt voor een blijvende druk op het gebied.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van veiligheidsgevoel en leefbaarheid in het stations- en centrumgebied.	Voor het stationsgebied wordt voortgebouwd op de bestaande gebiedsgerichte aanpak, waaronder cameratoezicht, gerichte inzet van toezicht en handhaving, de inzet van een regisseur voor het stationsgebied, periodieke gesprekken met bewoners en ondernemers en de inzet van extra BOA's en toezichthouders. Daarbij blijven gemeente, politie, vervoerders, het COA en andere partners gezamenlijk ontwikkelingen monitoren en waar nodig aanvullende maatregelen treffen. Ook signalen vanuit het winkelgebied worden betrokken bij de gebiedsgerichte inzet, met name waar sprake is van terugkerende overlast, winkeldiefstal of druk op de openbare ruimte.

Sociaal maatschappelijke spanningen

Binnen het stationsgebied en delen van het centrumgebied komen verschillende doelgroepen, belangen en maatschappelijke vraagstukken samen. Dit vraagt blijvend aandacht voor de balans tussen leefbaarheid, zorg, toezicht en openbare orde, evenals voor de impact van overlast en spanningen op bewoners, ondernemers en bezoekers van het gebied.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Behouden van balans tussen leefbaarheid, zorg, maatschappelijke ontwikkelingen en openbare orde.	Binnen het stations- en centrumgebied wordt ingezet op blijvende samenwerking tussen veiligheid, zorg, toezicht en maatschappelijke organisaties. Daarbij is aandacht voor signalen van overlast, gevoelens van onveiligheid en de impact van verschillende functies en bezoekersstromen op bewoners, ondernemers en gebruikers van het gebied. Voor het uitgaansgebied wordt daarnaast gewerkt aan een duurzame aanpak van overlast tijdens horecanachten en evenementen, gericht op een goede balans tussen levendigheid, veiligheid en leefbaarheid.

Gezamenlijke inzet van partners

De veiligheidsopgaven in Emmen-Centrum en stationsgebied vragen om een gezamenlijke inzet van gemeente, politie, maatschappelijke partners, ondernemers en inwoners. Iedere partner levert vanuit de eigen rol, wettelijke taken en verantwoordelijkheden een bijdrage aan de uitvoering van deze veiligheidsagenda. De onderstaande tabel geeft op hoofdlijnen weer hoe de verschillende partners vanuit hun eigen verantwoordelijkheid bijdragen aan de veiligheidsopgaven in Emmen-Centrum en stationsgebied.

Partner	Bijdrage aan de veiligheidsagenda
Gemeente Emmen	Voert regie op de gebiedsgerichte veiligheidsagenda, coördineert de samenwerking tussen veiligheid, zorg en leefbaarheid en zorgt voor afstemming tussen de aanpak in het centrum-, stations- en uitgaansgebied.
Politie	Draagt bij aan de aanpak van overlast, openbare-ordeproblematiek, geweldsincidenten, winkeldiefstal en signalen van ondermijnende criminaliteit en werkt samen met partners aan toezicht, signalering en opvolging binnen het gebied.
BOA's	Leveren een bijdrage aan de leefbaarheid en veiligheidsbeleving door zichtbaar aanwezig te zijn in het gebied, toezicht te houden, waar nodig handhavend op te treden en signalen te delen met de betrokken partners.
Ondernemers	Delen signalen over overlast, winkeldiefstal en andere veiligheidsvraagstukken en werken samen met gemeente en politie aan een veilig en aantrekkelijk winkel- en uitgaansgebied.
COA	Draagt vanuit de eigen verantwoordelijkheid bij aan de afstemming rondom ontwikkelingen binnen de asielketen die van invloed zijn op de leefbaarheid en veiligheid in en rond het stationsgebied.
Vervoerders	Werken samen met gemeente, politie en overige partners aan een veilig en leefbaar stationsgebied en delen signalen over ontwikkelingen in en rondom het openbaar vervoer.

Maatschappelijke organisaties en zorgpartners	Signaleren zorg- en veiligheidsvraagstukken, ondersteunen kwetsbare doelgroepen en dragen bij aan leefbaarheid, weerbaarheid en preventie, waaronder activiteiten op het gebied van digitale weerbaarheid.
Inwoners	Delen signalen en ervaringen, nemen deel aan gesprekken over leefbaarheid en veiligheid en leveren daarmee een bijdrage aan een veilig en aantrekkelijk centrumgebied.

NIEUW-WEERDINGE

Gebiedsprofiel

Gebiedsprofiel Nieuw-Weerdinge	
Inwonersaantal	Ca. 3400
Type gebied	Langgerekt dorp met verspreide bebouwing en een meer geconcentreerde dorpskern.
Woningvoorraad	69% koopwoningen 31% huurwoningen
Bevolkingssamenstelling	Helft van de bevolking is 45 jaar of ouder, jaarlijkse bevolkingskrimp (in 10 jaar tijd 200 inwoners minder) Relatief homogene bevolkingssamenstelling
Zorg en ondersteuning	Wmo gebruik is minder dan gemiddeld binnen de gemeente
Ruimtelijke kenmerken	Relatief lage bevolkingsdichtheid, ruim opgezet woongebied en sterke relatie met het omliggende agrarische landschap.

Veiligheidsbeeld in één oogopslag

Kernbeeld

- Nieuw-Weerdinge kenmerkt zich door een sterke sociale basis en een betrokken gemeenschap.
- Inwoners ervaren hun woonomgeving overwegend als prettig, maar terugkerende overlast en ontwikkelingen rond de asielketen hebben invloed op de veiligheidsbeleving.
- De geregistreerde criminaliteit blijft relatief beperkt; de veiligheidsopgave ligt vooral bij leefbaarheid, zichtbare overlast en vertrouwen in de aanpak.
- Het behouden van vertrouwen, betrokkenheid en zichtbaarheid van overheid en partners is van groot belang voor de leefbaarheid binnen het dorp.
- De veiligheidsopgave vraagt om een gebiedsgerichte aanpak waarin leefbaarheid, samenwerking en verbinding centraal staan.

Belangrijkste veiligheidsopgaven

- Behouden en versterken van de leefbaarheid en veiligheidsbeleving.
- Vergroten van de zichtbaarheid van overheid en partners.
- Voorkomen en verminderen van overlast en normoverschrijdend gedrag.
- Versterken van vertrouwen, betrokkenheid en verbinding binnen de gemeenschap.
- Blijvende aandacht voor ontwikkelingen binnen de asielketen en andere maatschappelijke ontwikkelingen die invloed hebben op leefbaarheid en veiligheidsbeleving.

Toelichting op het veiligheidsbeeld

Algemeen beeld

Nieuw-Weerdinge kenmerken zich als een dorp met een sterke sociale structuur en een relatief hoge mate van betrokkenheid van inwoners bij hun leefomgeving. Veel bewoners ervaren hun woonomgeving als prettig en er is sprake van een sterke verbondenheid binnen de dorpen. Tegelijkertijd hebben ontwikkelingen rondom de asielopgave en enkele terugkerende vormen van overlast invloed op de veiligheidsbeleving en leefbaarheid binnen delen van het gebied.
De afgelopen periode is veelvuldig contact geweest met inwoners van Nieuw-Weerdinge over signalen en zorgen rondom veiligheid en leefbaarheid. Daarnaast blijven ontwikkelingen binnen de asielketen en de gevolgen daarvan voor leefbaarheid en veiligheidsbeleving binnen het dorp actief gevolgd en betrokken bij de gebiedsgerichte aanpak.

Veiligheidsbeleving en leefbaarheid

Uit de Veiligheidsmonitor ontstaat het beeld dat inwoners van Nieuw-Weerdinge zich iets vaker onveilig voelen dan gemiddeld binnen de gemeente Emmen. Tegelijkertijd beoordelen inwoners het wonen in de buurt overwegend positief en zijn de verschillen met het gemeentelijk gemiddelde op veel leefbaarheidsthema's beperkt.
Wel zijn signalen zichtbaar van zorgen over leefbaarheid, ervaren achteruitgang van delen van de omgeving en overlast in de openbare ruimte. Daarbij speelt niet alleen feitelijke overlast een rol, maar ook de impact van maatschappelijke ontwikkelingen en gebeurtenissen op de veiligheidsbeleving van inwoners.

Criminaliteit en overlast

De registraties uit het Dashboard Veiligheid laten zien dat het aantal geregistreerde misdrijven en overlastmeldingen beperkt blijft in vergelijking met andere aandachtswijken binnen de gemeente. Tegelijkertijd zijn enkele terugkerende thema's zichtbaar, waaronder jeugdoverlast, vernielingen en meldingen rondom verwarde personen.

Met name jeugdoverlast vraagt aandacht binnen Nieuw-Weerdinge. Daarbij gaat het om een relatief kleine groep jongeren die zichtbaar overlast veroorzaakt in de openbare ruimte. Op deze groep wordt al ingezet vanuit een bestaande aanpak en samenwerking tussen gemeente, jongerenwerk, politie en andere partners. Daarnaast blijft aandacht bestaan voor de invloed van ontwikkelingen rondom de asielketen op de leefbaarheid en veiligheidsbeleving binnen het dorp.

Strategische duiding
Het veiligheidsbeeld van Nieuw-Weerdinge laat zien dat sprake is van dorpen met een sterke sociale basis en relatief beperkte criminaliteit, maar waar veiligheidsbeleving en leefbaarheid onder druk kunnen komen te staan door maatschappelijke ontwikkelingen en zichtbare overlast van een relatief beperkte groep jongeren of andere personen in de openbare ruimte. De veiligheidsopgave binnen Nieuw-Weerdinge onderscheidt zich daarmee van andere wijken doordat de nadruk minder ligt op grootschalige criminaliteit of complexe stedelijke problematiek, maar vooral op het behouden van leefbaarheid, vertrouwen en veiligheidsgevoel binnen een hechte gemeenschap. Daarbij is blijvende zichtbaarheid van overheid en partners van belang, evenals het actief blijven betrekken van inwoners bij ontwikkelingen en maatregelen binnen het gebied.

Vertaling naar de veiligheidsagenda
De analyse van Nieuw-Weerdinge bouwt voort op de bestaande prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan en het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026. De veiligheidsopgave binnen het gebied richt zich met name op het behouden van leefbaarheid, veiligheidsgevoel en vertrouwen binnen een hechte gemeenschap. De veiligheidsagenda Nieuw-Weerdinge richt zich daarom op het voortzetten en versterken van bestaande inzet, zichtbaarheid en samenwerking binnen het gebied, met blijvende aandacht voor ontwikkelingen rondom de asielopgave en jeugdoverlast.

Actielijnen per opgave
De onderstaande actielijnen geven richting aan de gezamenlijke inzet van gemeente, politie en maatschappelijke partners binnen Nieuw-Weerdinge. Daarbij wordt aangesloten op bestaande samenwerkingsstructuren, maatregelen en lopende ontwikkelingen binnen het gebied.

Ondermijning
Binnen Nieuw-Weerdinge is sprake van overlast door een relatief kleine groep jongeren die zichtbaar aanwezig is in de openbare ruimte. Hoewel ondermijnende criminaliteit niet als dominante veiligheidsopgave naar voren komt, blijven vroegsignalering, normstelling en het voorkomen van risicovol gedrag van belang.

Wat gaan we doen?	Hoe gaan we het doen?
Voorkomen van overlast en risicovol gedrag onder jongeren	Binnen Nieuw-Weerdinge wordt voortgebouwd op de bestaande aanpak rondom jeugdoverlast. Daarbij wordt ingezet op vroegsignalering, zichtbaarheid van professionals en samenwerking tussen gemeente, jongerenwerk, politie en andere partners, met specifieke aandacht voor locaties waar overlast wordt ervaren.

Veilige dorpen en wijken

Inwoners van Nieuw-Weerdinge geven aan belang te hechten aan een veilige en leefbare woonomgeving. Daarbij hebben ontwikkelingen rondom de asielopgave invloed op de veiligheidsbeleving en zorgen binnen delen van het dorp.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Behouden en versterken van veiligheidsgevoel en leefbaarheid in Nieuw-Weerdinge	Binnen Nieuw-Weerdinge wordt voortgebouwd op de bestaande inzet gericht op leefbaarheid en veiligheidsbeleving. Daarbij wordt de inzet van beveiliging voortgezet en blijft de gemeente in contact met het ministerie en andere betrokken partners over ontwikkelingen binnen de asielketen en de gevolgen daarvan voor de lokale veiligheid en leefbaarheid. Daarnaast blijft aandacht bestaan voor zichtbaarheid van overheid en partners en voor het actief betrekken van inwoners bij ontwikkelingen en maatregelen.

Sociaal maatschappelijke spanningen

Ontwikkelingen binnen de asielketen en andere maatschappelijke gebeurtenissen kunnen invloed hebben op gevoelens van onrust en spanningen binnen de gemeenschap.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van vertrouwen, betrokkenheid en verbinding binnen het dorp	Binnen Nieuw-Weerdinge blijft ingezet worden op laagdrempelig contact met inwoners, zichtbaarheid van overheid en partners en het tijdig bespreekbaar maken van signalen en zorgen vanuit het dorp. Daarbij wordt aangesloten op bestaande overlegstructuren en contacten met bewoners.

Gezamenlijke inzet van partners

De veiligheidsopgaven in Nieuw-Weerdinge vragen om een gezamenlijke inzet van gemeente, politie, maatschappelijke partners en inwoners. Iedere partner levert vanuit de eigen rol, wettelijke taken en verantwoordelijkheden een bijdrage aan de uitvoering van deze

veiligheidsagenda. De onderstaande tabel geeft op hoofdlijnen weer hoe de verschillende partners vanuit hun eigen verantwoordelijkheid bijdragen aan de veiligheidsopgaven in Nieuw-Weerdinge.

Partner	Bijdrage aan de veiligheidsagenda
Gemeente Emmen	Voert regie op de gebiedsgerichte veiligheidsagenda, onderhoudt het contact met inwoners en betrokken partners en zorgt voor afstemming rondom veiligheid, leefbaarheid en ontwikkelingen binnen de asielketen.
Politie	Draagt bij aan de aanpak van jeugdoverlast, openbare orde en vroegsignalering en werkt samen met gemeente en partners aan een veilige leefomgeving.
BOA's	Leveren een bijdrage aan de leefbaarheid en veiligheidsbeleving door zichtbaar toezicht te houden, signalen op te halen en waar nodig handhavend op te treden.
Beveiliging	Draagt vanuit de bestaande opdracht bij aan zichtbaarheid en toezicht, signaleert overlast en bijzonderheden en deelt relevante signalen met gemeente en andere betrokken partners.
Jongerenwerk	Bouwt relaties op met jongeren, signaleert vroegtijdig problemen en draagt samen met gemeente en politie bij aan het voorkomen van jeugdoverlast en risicovol gedrag.
Partners asielketen	Delen relevante signalen en ontwikkelingen binnen de asielketen, stemmen waar nodig af over maatregelen en dragen vanuit de eigen verantwoordelijkheid bij aan het beperken van effecten op leefbaarheid en veiligheidsbeleving in Nieuw-Weerdinge.
Maatschappelijke partners	Signaleren sociale en maatschappelijke ontwikkelingen binnen het dorp, ondersteunen inwoners waar nodig en dragen bij aan verbinding, weerbaarheid en leefbaarheid binnen de gemeenschap.
Inwoners	Delen signalen en zorgen, denken mee over de leefbaarheid van het dorp en leveren een actieve bijdrage aan een veilige en betrokken gemeenschap.

EMMERMEER

Gebiedsprofiel

Gebiedsprofiel Emmermeer	
Inwonersaantal	Ca. 6000
Type gebied	Relatief druk bevolkte wijk ten noorden van het centrum van Emmen
Woningvoorraad	40% koopwoningen 60% huurwoningen
Bevolkingssamenstelling	Hoge bevolkingsdichtheid
Zorg en ondersteuning	Relatief hoog gebruik van Wmo-voorzieningen ten opzichte van het gemeentelijk gemiddelde
Ruimtelijke kenmerken	Relatief dichtbebouwde woonwijk met een mix van portiekflats, rijwoningen en sociale woningbouw. De wijk kent een duidelijke scheiding tussen woongebieden, groenstructuren en wijkvoorzieningen, met relatief veel openbare ruimte en ontmoetingsplekken binnen de wijk.

Veiligheidsbeeld in één oogopslag

Kernbeeld

- Emmermeer kenmerkt zich door een sterke sociale basis en betrokken inwoners.
- De leefbaarheid en veiligheidsbeleving staan in delen van de wijk onder druk.
- In Emmermeer komen verschillende veiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken samen, waaronder overlast, vermogenscriminaliteit en signalen van drugsgerelateerde en ondermijnende criminaliteit.
- Zichtbare overlast en signalen van ondermijnende criminaliteit vragen blijvende aandacht.
- De veiligheidsopgave vraagt om een integrale gebiedsgerichte aanpak waarin leefbaarheid, preventie, samenwerking en signalering centraal staan.

Belangrijkste veiligheidsopgaven

- Versterken van de leefbaarheid en veiligheidsbeleving.
- Voorkomen en verminderen van overlast en normoverschrijdend gedrag.

- Vergroten van de zichtbaarheid en samenwerking van overheid en partners.
- Versterken van weerbaarheid, betrokkenheid en meldingsbereidheid van inwoners.
- Versterken van signalering en opvolging van signalen van ondermijnende criminaliteit.

Toelichting op het veiligheidsbeeld

Algemeen beeld

Emmermeer kenmerkt zich als een wijk waar sprake is van een stapeling van leefbaarheids- en veiligheidsvraagstukken. De wijk beschikt over een sterke sociale basis en betrokken inwoners, maar tegelijkertijd laten verschillende signalen zien dat de veiligheidsbeleving en leefbaarheid binnen delen van de wijk onder druk staan. Uit zowel de Veiligheidsmonitor als registraties en signalen van professionals ontstaat het beeld dat inwoners relatief vaak overlast ervaren en zich vaker onveilig voelen dan gemiddeld binnen de gemeente Emmen. Daarnaast geven inwoners vaker aan dat delen van de wijk achteruit zijn gegaan.

Veiligheidsbeleving en leefbaarheid

De Veiligheidsmonitor laat zien dat inwoners van Emmermeer zich relatief vaker onveilig voelen in de eigen buurt. Ook ervaren inwoners vaker rommel en overlast in de openbare ruimte en wordt de leefbaarheid minder positief beoordeeld dan gemiddeld binnen de gemeente. Tegelijkertijd blijkt uit de signalen dat niet alleen feitelijke criminaliteit invloed heeft op het veiligheidsgevoel, maar vooral ook zichtbare overlast, gevoelens van achteruitgang van de wijk en zorgen over gedrag in de openbare ruimte.

Criminaliteit en overlast

De registraties uit het Dashboard Veiligheid laten zien dat binnen Emmermeer sprake is van een relatief hoog aantal meldingen van overlast en criminaliteit. Daarbij vallen met name jeugdoverlast, meldingen rondom verwarde personen, geluidsoverlast en verschillende vormen van vermogenscriminaliteit op. Daarnaast zijn signalen zichtbaar van drugscriminaliteit, handel in verdovende middelen en vermoedens van ondermijnende criminaliteit binnen de wijk. Daarnaast zijn meerdere meldingen en signalen geregistreerd die betrekking hebben op mogelijke mensenhandel en illegale prostitutie. Een groot deel van deze meldingen is afkomstig via MMA, wat erop kan wijzen dat inwoners signalen waarnemen, maar mogelijk terughoudend zijn om deze rechtstreeks te melden. Dit benadrukt het belang van laagdrempelige meldmogelijkheden, herkenning van signalen en zichtbare opvolging.

Strategische duiding

Het veiligheidsbeeld van Emmermeer laat zien dat sprake is van een wijk waar verschillende veiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken samenkomen. Anders dan in sommige andere wijken ligt de opgave niet uitsluitend op één specifiek thema, maar juist op de samenhang

tussen overlast, veiligheidsbeleving, sociale problematiek en signalen van ondermijnende criminaliteit. Daarbij lijkt met name zichtbare overlast in de openbare ruimte een grote invloed te hebben op het veiligheidsgevoel van inwoners. Tegelijkertijd vragen signalen van drugscriminaliteit, mensenhandel en vermoedens van ondermijnende criminaliteit om blijvende alertheid en samenwerking tussen veiligheid, zorg en maatschappelijke partners. De veiligheidsopgave vraagt daarom om een brede en integrale aanpak, waarin aandacht bestaat voor zowel leefbaarheid, preventie en sociale samenhang als voor toezicht, signalering en samenwerking rondom ondermijnende criminaliteit.

Vertaling naar de veiligheidsagenda

De analyse van Emmermeer bouwt voort op de bestaande prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan en het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026. De veiligheidsopgave binnen de wijk richt zich met name op de samenhang tussen leefbaarheid, veiligheidsbeleving, sociale problematiek en signalen van ondermijnende criminaliteit. De veiligheidsagenda Emmermeer richt zich daarom op het gebiedsgericht versterken van bestaande inzet, samenwerking en signalering binnen de wijk, met aandacht voor preventie, leefbaarheid, meldingsbereidheid, vroegsignalering en samenwerking rondom signalen van ondermijnende criminaliteit.

Actielijnen per opgave

De onderstaande actielijnen geven richting aan de gezamenlijke inzet van gemeente, politie en maatschappelijke partners binnen Emmermeer. Daarbij wordt aangesloten op bestaande samenwerkingsstructuren, maatregelen en lopende ontwikkelingen binnen de wijk.

Ondermijning

Binnen Emmermeer zijn signalen zichtbaar van drugscriminaliteit, handel in verdovende middelen, mensenhandel en vermoedens van ondermijnende criminaliteit. Daarnaast is sprake van jeugdoverlast en normoverschrijdend gedrag in delen van de wijk.

Wat gaan we doen?	Hoe gaan we het doen?
Signaleren, voorkomen en waar nodig integraal opvolgen van ondermijnende criminaliteit en risicovol gedrag binnen de wijk.	Binnen Emmermeer wordt ingezet op het versterken van signalering en samenwerking rondom ondermijnende criminaliteit, waaronder drugscriminaliteit en signalen van mensenhandel. Meldingen en signalen vanuit inwoners, professionals en partners worden actief betrokken bij de integrale aanpak en waar nodig doorgeleid naar de daarvoor aangewezen zorg- en veiligheidspartners. Daarnaast blijft aandacht bestaan voor vroegsignalering en samenwerking rondom jeugdoverlast en normoverschrijdend gedrag.

Digitale en maatschappelijke weerbaarheid

Uit signalen van bewoners en professionals blijkt dat behoefte bestaat aan meer verbinding, zichtbaarheid en betrokkenheid binnen de wijk. Daarnaast vraagt ook de digitale weerbaarheid van inwoners aandacht, met name bij jongeren en ouderen.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van weerbaarheid, betrokkenheid en meldingsbereidheid van inwoners.	Binnen Emmermeer wordt ingezet op het versterken van contact en samenwerking tussen inwoners, professionals en maatschappelijke partners. Daarbij is specifiek aandacht voor het herkennen en melden van signalen van criminaliteit, overlast en uitbuiting, het bekendmaken van laagdrempelige meldmogelijkheden en het versterken van vertrouwen in het delen van signalen. Daarnaast blijft aandacht bestaan voor bredere bewustwording en weerbaarheid van inwoners.

Veilige dorpen en wijken

Inwoners van Emmermeer ervaren relatief vaak overlast en gevoelens van onveiligheid in de openbare ruimte. Met name zichtbare overlast, rommel, jeugdoverlast en leefbaarheidsproblematiek hebben invloed op het veiligheidsgevoel binnen de wijk.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van veiligheidsgevoel, leefbaarheid en kwaliteit van de openbare ruimte binnen Emmermeer.	Op basis van meldingen, signalen uit de wijk en ervaringen van bewoners wordt gebiedsgericht ingezet op locaties waar sprake is van terugkerende overlast en verminderde veiligheidsbeleving. Daarbij werken gemeente, politie, BOA's, jongerenwerk, wooncorporaties en andere betrokken partners samen aan zichtbaarheid, toezicht, vroegsignalering en verbetering van de leefbaarheid van de openbare ruimte. Inwoners worden actief betrokken bij signalen en ontwikkelingen binnen de wijk.

Sociaal maatschappelijke spanningen

Binnen Emmermeer komen verschillende sociale en maatschappelijke vraagstukken samen die invloed kunnen hebben op leefbaarheid, vertrouwen en veiligheidsgevoel binnen de wijk.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van verbinding, vertrouwen en sociale samenhang binnen de wijk	Binnen Emmermeer wordt ingezet op laagdrempelig contact tussen inwoners, gemeente, zorg- en maatschappelijke partners. Daarbij is aandacht voor signalen van spanningen, kwetsbaarheid, gevoelens van onveiligheid en zorgen over ontwikkelingen binnen de wijk.

	Waar mogelijk wordt aangesloten bij bestaande bewonersinitiatieven en wijkgerichte samenwerkingsstructuren.

Gezamenlijke inzet van partners

De veiligheidsopgaven in Emmermeer vragen om een gezamenlijke inzet van gemeente, politie, maatschappelijke partners en inwoners. Iedere partner levert vanuit de eigen rol, wettelijke taken en verantwoordelijkheden een bijdrage aan de uitvoering van deze veiligheidsagenda. De onderstaande tabel geeft op hoofdlijnen weer hoe de verschillende partners vanuit hun eigen verantwoordelijkheid bijdragen aan de veiligheidsopgaven in Emmermeer.

Partner	Bijdrage aan de veiligheidsagenda
Gemeente Emmen	Voert regie op de gebiedsgerichte veiligheidsagenda, verbindt de inzet op veiligheid, zorg en leefbaarheid en coördineert de samenwerking tussen de betrokken gemeentelijke teams en partners.
Politie	Draagt bij aan de aanpak van overlast, jeugdoverlast en vermogenscriminaliteit, signaleert en onderzoekt strafbare feiten en ondermijnende criminaliteit en werkt samen met partners aan een veilige leefomgeving.
BOA's	Zijn zichtbaar aanwezig in de wijk, houden toezicht op leefbaarheids- en overlastvraagstukken, treden waar nodig handhavend op en delen relevante signalen met betrokken partners.
Jongerenwerk	Bouwt relaties op met jongeren, signaleert vroegtijdig problemen en draagt samen met gemeente en politie bij aan het voorkomen van jeugdoverlast en risicovol gedrag.
Woningcorporaties	Signaleren woonoverlast, leefbaarheidsproblemen en kwetsbaarheid binnen hun woningvoorraad, werken mee aan de aanpak daarvan en dragen bij aan een veilige en leefbare woonomgeving.
Maatschappelijke en zorg partners	Signaleren sociale, zorg- en veiligheidsproblematiek, ondersteunen kwetsbare inwoners en dragen bij aan vroegsignalering, casusgerichte samenwerking, weerbaarheid en sociale samenhang binnen de wijk.
Inwoners	Delen signalen en zorgen, maken gebruik van beschikbare meldmogelijkheden, nemen deel aan bewonersinitiatieven en leveren een actieve bijdrage aan een veilige en leefbare wijk.

EMMERHOUT

Gebiedsprofiel

Gebiedsprofiel Emmerhout	
Inwonersaantal	Ca. 7000
Type gebied	Relatief druk bevolkte wijk ten zuidoosten van het centrum van Emmen
Woningvoorraad	47% koopwoningen 53% huurwoningen
Bevolkingssamenstelling	Diverse bevolkingssamenstelling
Zorg en ondersteuning	Relatief hoog gebruik van Wmo-voorzieningen ten opzichte van het gemeentelijk gemiddelde
Ruimtelijke kenmerken	Groene woonwijk met veel openbaar groen, waterpartijen en woonerven. De wijk kent een gevarieerde woningopbouw met zowel eengezinswoningen als appartementen en heeft een duidelijke scheiding tussen woongebieden, groenstructuren en wijkvoorzieningen.

Veiligheidsbeeld in één oogopslag

Kernbeeld

- Emmerhout kenmerkt zich als een groene en ruim opgezette woonwijk waar inwoners over het algemeen positief zijn over hun woonomgeving.
- Emmerhout kent overwegend een positief woon- en leefklimaat, maar op specifieke locaties en thema's zorgen terugkerende overlast en drugsgerelateerde signalen voor druk op de veiligheidsbeleving.
- Het veiligheidsgevoel van inwoners wordt in belangrijke mate beïnvloed door terugkerende overlast en ontwikkelingen in de openbare ruimte.
- De veiligheidsopgave vraagt om een integrale gebiedsgerichte aanpak waarin leefbaarheid, preventie, samenwerking en signalering centraal staan.

Belangrijkste veiligheidsopgaven

- Behouden en waar nodig versterken van de leefbaarheid en veiligheidsbeleving.
- Voorkomen en verminderen van overlast en normoverschrijdend gedrag.
- Vergroten van de zichtbaarheid en samenwerking van overheid en partners.
- Versterken van de weerbaarheid en betrokkenheid van inwoners.
- Versterken van signalering en opvolging van signalen van drugsgerelateerde en ondermijnende criminaliteit.

Toelichting op het veiligheidsbeeld

Algemeen beeld

Emmerhout kenmerkt zich als een relatief groene en ruim opgezette wijk waar inwoners over het algemeen positief zijn over hun woonomgeving. Tegelijkertijd laten verschillende signalen zien dat binnen delen van de wijk sprake is van terugkerende overlast en veiligheidsvraagstukken die invloed hebben op het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid. Uit zowel de Veiligheidsmonitor als registraties en signalen van professionals ontstaat het beeld dat inwoners zich vaker onveilig voelen dan gemiddeld binnen de gemeente Emmen. Daarnaast zijn signalen zichtbaar van overlast in de openbare ruimte, drugsgerelateerde problematiek en zorgen over leefbaarheid binnen delen van de wijk.

Veiligheidsbeleving en leefbaarheid

De Veiligheidsmonitor laat zien dat inwoners van Emmerhout zich iets vaker onveilig voelen dan gemiddeld binnen de gemeente. Tegelijkertijd beoordelen inwoners het wonen in de wijk overwegend positief en zijn de verschillen met het gemeentelijk gemiddelde op meerdere leefbaarheidsthema's beperkt. Wel zijn signalen zichtbaar van ervaren overlast, gevoelens van achteruitgang van delen van de wijk en zorgen over gedrag in de openbare ruimte. Met name zichtbare en terugkerende overlast in de openbare ruimte heeft invloed op het veiligheidsgevoel van inwoners.

Criminaliteit en overlast

De registraties uit het Dashboard Veiligheid laten zien dat binnen Emmerhout sprake is van een relatief stabiel beeld als het gaat om criminaliteit, maar dat overlastmeldingen in de wijk toenemen. Daarbij vallen met name meldingen rondom verwarde personen, alcohol- en drugsgerelateerde overlast, dak- en thuisloze personen en geluidsoverlast op. Daarnaast zijn signalen zichtbaar van drugscriminaliteit, handel in verdovende middelen en vermoedens van ondermijnende criminaliteit binnen de wijk. Daarnaast zijn meldingen en signalen geregistreerd die kunnen wijzen op witwasconstructies en andere vormen van ondermijnende criminaliteit. Een deel van deze meldingen is afkomstig via MMA. Dit kan erop wijzen dat inwoners signalen herkennen, maar mogelijk terughoudend zijn om deze rechtstreeks te melden. Hoewel geen

sprake lijkt van grootschalige georganiseerde criminaliteit, vragen de combinatie van overlast, veiligheidsbeleving en signalen van ondermijnende criminaliteit blijvende aandacht binnen de wijk. De opgave ligt daarmee vooral in het behouden van het overwegend positieve woon- en leefklimaat, gecombineerd met gerichte inzet op locaties en signalen waar overlast en drugsgerelateerde problematiek zich concentreren.

Strategische duiding
Het veiligheidsbeeld van Emmerhout laat zien dat sprake is van een wijk waar leefbaarheid, veiligheidsbeleving en signalen van ondermijnende criminaliteit samenkomen. Anders dan in sommige andere wijken lijkt de opgave minder te liggen op zware openbare ordeproblematiek, maar vooral op zichtbare overlast, gevoelens van onveiligheid en signalen die wijzen op drugsgerelateerde criminaliteit en kwetsbaarheid binnen delen van de wijk. Daarbij hebben zichtbare overlast en terugkerende meldingen een duidelijke invloed op het veiligheidsgevoel van inwoners. Tegelijkertijd vragen signalen van drugscriminaliteit en vermoedens van ondermijnende criminaliteit om blijvende alertheid en samenwerking tussen veiligheid, zorg en maatschappelijke partners. De veiligheidsopgave vraagt daarom om een integrale aanpak waarin aandacht bestaat voor leefbaarheid, preventie, weerbaarheid en samenwerking, gecombineerd met gerichte signalering en inzet op ondermijnende criminaliteit.

Vertaling naar de veiligheidsagenda
De analyse van Emmerhout bouwt voort op de bestaande prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan en het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026. De veiligheidsopgave binnen de wijk richt zich met name op leefbaarheid, veiligheidsbeleving, zichtbare overlast en signalen van drugsgerelateerde en ondermijnende criminaliteit.
De veiligheidsagenda Emmerhout richt zich daarom op het gebiedsgericht versterken van bestaande inzet, samenwerking en signalering, met als doel het overwegend positieve woon- en leefklimaat te behouden en gericht in te grijpen waar overlast en drugsgerelateerde problematiek zich concentreren.

Actielijnen per opgave
De onderstaande actielijnen geven richting aan de gezamenlijke inzet van gemeente, politie en maatschappelijke partners binnen Emmerhout. Daarbij wordt aangesloten op bestaande samenwerkingsstructuren, maatregelen en lopende ontwikkelingen binnen de wijk.

Ondermijning
Binnen Emmerhout zijn signalen en meldingen van drugsgerelateerde criminaliteit, handel in verdovende middelen en mogelijke ondermijnende activiteiten.

Wat gaan we doen?	Hoe gaan we het doen?
Signaleren, voorkomen en waar nodig opvolgen van drugsgerelateerde en ondermijnende criminaliteit en risicovol gedrag binnen de wijk.	Binnen Emmerhout wordt ingezet op het versterken van signalering en samenwerking rondom drugsgerelateerde en ondermijnende criminaliteit. Meldingen en signalen van inwoners, professionals en partners worden betrokken bij de integrale aanpak en waar nodig doorgeleid naar de daarvoor aangewezen partners. Daarnaast blijft aandacht bestaan voor bewustwording rondom drugsgebruik en voor het voorkomen van jonge aanwas.

Digitale en maatschappelijke weerbaarheid

Binnen Emmerhout vraagt de combinatie van leefbaarheidsvraagstukken en veiligheidsbeleving aandacht voor weerbaarheid, bewustwording en betrokkenheid van inwoners. Daarbij blijft het belangrijk dat inwoners signalen herkennen en weten waar zij terecht kunnen met zorgen of meldingen.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van weerbaarheid, bewustwording en betrokkenheid van inwoners.	Binnen Emmerhout wordt ingezet op het versterken van de weerbaarheid van inwoners, waaronder bewustwording rond digitale veiligheid en het herkennen en melden van signalen van criminaliteit en overlast. Daarbij wordt waar mogelijk aangesloten bij bestaande activiteiten van scholen, buurthuizen, bibliotheken en maatschappelijke organisaties.

Veilige dorpen en wijken

Inwoners van Emmerhout ervaren in delen van de wijk overlast en gevoelens van onveiligheid in de openbare ruimte. Met name zichtbare overlast, alcohol- en drugsgerelateerde meldingen en terugkerende overlastsituaties hebben invloed op het veiligheidsgevoel binnen de wijk.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Behouden en waar nodig versterken van veiligheidsgevoel en leefbaarheid binnen Emmerhout.	Op basis van meldingen, signalen uit de wijk en ervaringen van bewoners wordt gebiedsgericht ingezet op locaties waar sprake is van terugkerende overlast en verminderde veiligheidsbeleving. Daarbij werken gemeente, politie, BOA's en andere betrokken partners samen aan zichtbaarheid, toezicht en waar nodig gerichte handhaving. Ook blijft aandacht bestaan voor de leefbaarheid en kwaliteit van de openbare ruimte.

Sociaal maatschappelijke spanningen

Binnen Emmerhout komen verschillende sociale en maatschappelijke vraagstukken samen die invloed kunnen hebben op leefbaarheid en veiligheidsgevoel binnen delen van de wijk. Tegelijkertijd zijn inwoners en professionals actief betrokken bij het signaleren van zorgen en ontwikkelingen binnen de wijk.

Wat gaan we doen?	Hoe doen we het?
Versterken van verbinding, vertrouwen en sociale samenhang binnen de wijk	Binnen Emmerhout wordt ingezet op laagdrempelig contact tussen inwoners, gemeente en zorg- en maatschappelijke partners. Daarbij is aandacht voor signalen van kwetsbaarheid, onrust, gevoelens van onveiligheid en zorgen over ontwikkelingen binnen de wijk. Waar mogelijk wordt aangesloten bij bestaande samenwerkingsstructuren en bewonersinitiatieven.

Gezamenlijke inzet van partners

De veiligheidsopgaven in Emmerhout vragen om een gezamenlijke inzet van gemeente, politie, maatschappelijke partners en inwoners. Iedere partner levert vanuit de eigen rol, wettelijke taken en verantwoordelijkheden een bijdrage aan de uitvoering van deze veiligheidsagenda. De onderstaande tabel geeft op hoofdlijnen weer hoe de verschillende partners vanuit hun eigen verantwoordelijkheid bijdragen aan de veiligheidsopgaven in Emmerhout.

Partner	Bijdrage aan de veiligheidsagenda
Gemeente Emmen	Voert regie op de gebiedsgerichte veiligheidsagenda, verbindt de inzet op veiligheid, zorg en leefbaarheid en coördineert de samenwerking tussen de betrokken gemeentelijke teams en partners.
Politie	Draagt bij aan de aanpak van overlast en drugsgerelateerde criminaliteit, signaleert en onderzoekt strafbare feiten en ondermijnende signalen en werkt samen met partners aan een veilige leefomgeving.
BOA's	Zijn zichtbaar aanwezig in de wijk, houden toezicht op leefbaarheids- en overlastvraagstukken, treden waar nodig handhavend op en delen relevante signalen met betrokken partners.
Jongerenwerk	Draagt bij aan het versterken van de weerbaarheid van jongeren, het vroegtijdig signaleren van problemen en de aanpak van risicovol gedrag en jonge aanwas.
Woningcorporaties	Signaleren woonoverlast, leefbaarheidsproblemen en kwetsbaarheid binnen hun woningvoorraad, werken mee aan de aanpak daarvan en dragen bij aan een veilige en leefbare woonomgeving.

Maatschappelijke en zorg-partners	Signaleren sociale en zorggerelateerde problematiek, ondersteunen kwetsbare inwoners en dragen bij aan vroegsignalering, weerbaarheid, sociale samenhang en de verbinding tussen zorg en veiligheid.
Inwoners	Delen signalen en zorgen, nemen deel aan bewonersinitiatieven en leveren een actieve bijdrage aan een veilige en leefbare wijk.

CONCLUSIE

De gebiedsgerichte veiligheidsagenda's laten zien dat veiligheidsopgaven per wijk en dorp verschillen, maar nauw aansluiten bij de prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan en het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026. In de verschillende gebieden ligt het accent met name op leefbaarheid, veiligheidsbeleving, zichtbare overlast, sociale samenhang en de kwaliteit van de openbare ruimte. In enkele gebieden vragen daarnaast signalen van drugsgerelateerde en ondermijnende criminaliteit om blijvende aandacht. De analyses laten zien dat veiligheidsgevoelens niet uitsluitend worden beïnvloed door criminaliteit, maar ook door zichtbare overlast, maatschappelijke kwetsbaarheid en ervaren achteruitgang van de leefomgeving.

De veiligheidsagenda's maken tegelijkertijd duidelijk dat veiligheid en veiligheidsbeleving niet uitsluitend worden bepaald door toezicht, handhaving of openbare orde. Ook factoren als leefbaarheid, sociale samenhang, zorg, jeugdproblematiek, de inrichting van de openbare ruimte en het tijdig signaleren van problemen zijn van invloed op hoe inwoners veiligheid in hun leefomgeving ervaren. Het versterken van veiligheid en veiligheidsbeleving vraagt daarom om een brede en gezamenlijke inzet van gemeente, politie, maatschappelijke organisaties, zorgpartners, inwoners en andere betrokken partijen. Daarbij blijven preventie, zichtbaarheid, vroegsignalering en het serieus oppakken van signalen en zorgen van inwoners belangrijke uitgangspunten.

De veiligheidsagenda's maken zichtbaar waar binnen de bestaande inzet en samenwerking extra aandacht of prioriteit nodig is. Daarmee vormen zij geen afzonderlijk beleidsprogramma, maar een gebiedsgerichte vertaling van bestaand veiligheidsbeleid naar de dagelijkse praktijk binnen wijken en dorpen. De agenda's bieden daarmee een gezamenlijke basis voor prioritering, samenwerking en het gebiedsgericht volgen en waar nodig bijstellen van de inzet.