

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2026 281920-2025

Onderwerp:

Vastellen Kadernota Grondbeleid 2026-2030

Portefeuillehouder: J. Bos

Team: Projectmanagement

M. Uineken, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Kadernota Grondbeleid 2026-2030 vast te stellen.
2. De Kadernota Grondbeleid 2018-2022 in te trekken.

Bijlage(n)

1. Kadernota Grondbeleid 2026-2030

Stuk(ken) ter inzage

1. Collegebesluit 10 februari 2026 en de daarbij behorende stukken.

jaar Zaaknummer

2026 281920-2025

1. Inleiding

In de Kadernota Grondbeleid zijn beleidskeuzes en grondbeleidsinstrumenten beschreven die ingezet worden om de gemeentelijke doelstellingen van ruimtelijk beleid te verwezenlijken.

Sinds de invoering van de ‘Kadernota Grondbeleid 2018-2022’ is veel veranderd met betrekking tot de demografische- en economische groeiverwachting. Daarnaast is de wetgeving en regelgeving inzake de verantwoording van de grondposities gewijzigd. Door deze nationale en lokale ontwikkelingen is de Kadernota 2018-2022 niet meer actueel.

Met deze nieuwe Kadernota Grondbeleid wil de gemeente inzetten op een actievere rol bij de aanpak van de opgaven waar we voor staan. Vanuit dit oogpunt wordt met deze Kadernota Grondbeleid gekozen voor actief situationeel grondbeleid. Actief situationeel grondbeleid houdt in dat de gemeente het instrumentarium van actief grondbeleid bewust, selectief en tijdelijk inzet op die locaties en in die situaties waarin de ruimtelijke, maatschappelijke en markttechnische context daartoe aanleiding geeft. De keuze voor actief optreden wordt per gebied of opgave gemaakt en is afhankelijk van de mate waarin publieke doelen met andere sturingsvormen kunnen worden gerealiseerd. De gemeente benadert de toekomstige ontwikkelopgaven hierbij op integrale wijze. De toekomstige Omgevingsvisie, met een beschrijving op hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, is leidend. Afwegingen voor de rol die we als gemeente innemen worden gemaakt op basis van integrale maatschappelijke baten en lasten.

2. Beoogd effect

Met de ‘Kadernota Grondbeleid 2026-2030’ heeft de gemeente weer beschikking over een actuele Kadernota Grondbeleid en wordt inzichtelijk gemaakt op welke wijze de gemeente Emmen grondbeleid wil inzetten en wordt mogelijk gemaakt dat de gemeente Emmen per situatie grondbeleid kan inzetten om ruimtelijke doelen en ambities te realiseren.

3. Argumenten

1.1 De kadernota geeft de actuele kaders voor de keuze van grondbeleid en zijn instrumenten om ruimtelijke doelstellingen te behalen. De ‘Kadernota Grondbeleid’ geeft transparantie in de afweging van keuzes in grondbeleid (actief of facilitair) en instrumenten. Hierdoor kan bestuurlijk verantwoording afgelegd worden en geeft het duidelijkheid aan andere spelers op de grondmarkt.

1.2 Gemeente Emmen krijgt meer handelingsruimte en flexibiliteit in haar grondbeleid. Per project wordt maatwerk toegepast op het te voeren grondbeleid.

1.3 De kadernota geeft duidelijkheid over hoe de veranderende financiële regelgeving wordt geïmplementeerd. In de kadernota is vastgelegd hoe de gemeente de veranderende financiële regelgeving implementeert. Dit leidt tot een eenduidige en verantwoorde waardering van de gemeentelijke grondpositie.

2.1 De Kadernota Grondbeleid 2018-2022 is met het vaststellen van de Kadernota Grondbeleid 2026-2030 niet meer van toepassing.

Met het vaststellen van de Kadernota Grondbeleid 2026-2030 kan de Kadernota Grondbeleid 2018-2022 worden ingetrokken. De Kadernota Grondbeleid 2018-2022 is niet meer actueel en met het vaststellen van de Kadernota Grondbeleid 2026-2030 is er een vervangende en actuele kadernota grondbeleid.

4. Kanttekeningen

1.1. Grondbeleid blijft onderhevig aan ontwikkelingen op het gebied van wetgeving. De kadernota Grondbeleid is geactualiseerd naar de huidige wet- en regelgeving. Mogelijk wordt binnen de looptijd van de voorgestelde kadernota grondbeleid de betreffende wetgeving aangepast en verminderd de actualiteit van de kadernota. Vanwege het flexibele karakter van de voorgestelde nota grondbeleid kunnen veranderingen in de wetgeving worden opgevangen binnen deze kadernota, bij ingrijpende veranderingen in de betreffende wetgeving kan de Kadernota Grondbeleid 2026-2030 tussentijds worden geactualiseerd.

5. Financiën

Er zijn geen financiële consequenties aan het vaststellen van de Kadernota Grondbeleid.

6. Uitvoering

Het besluit tot vaststelling van de Kadernota Grondbeleid wordt bekend gemaakt. De Kadernota treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Tegen het besluit van uw raad tot vaststelling staat geen zelfstandig bezwaar en beroep open.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 10 februari 2026.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

N.A. Plantinga

H.F. van Oosterhout

Jaar Zaaknummer

2026 281920-2025

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 februari 2026,

besluit:

1. De Kadernota Grondbeleid 2026-2030 vast te stellen.
2. De Kadernota Grondbeleid 2018-2022 in te trekken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 april 2026.

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout