Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
**Account, Beleid Sociaal domein**

| ons kenmerk | zaaknummer | bijlage | behandeld door |
|---|---|---|---|
| 4629-2026 | 4629-2026 | | Y.M. Schulte |
| **datum** | **telefoon** | **fax** | **e-mail** |
| 11 maart 2026 | 14 0591 | | gemeente@emmen.nl |

onderwerp
Raadsinformatiebrief over de uitkomsten zienswijzeprocedure op de ontwerpregeling Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe

Geachte leden van de raad,

Na het instemmen van de gemeenteraden van alle Drentse gemeenten met het oprichten van de GR, heeft de Jeugdhulpregio Drenthe u als raad gevraagd uw zienswijze te geven op de ontwerpregeling Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe. Deze zienswijze heeft de Jeugdhulpregio Drenthe van u ontvangen.

Door middel van deze raadsinformatiebrief met betrekking tot de oprichting van de Gemeenschappelijke regeling ten behoeve van de Jeugdhulpregio Drenthe, informeren wij u op over de belangrijkste thema's die door de verschillende raden zijn ingebracht en de manier waarop de uw zienswijze wordt verwerkt in de ontwerpregeling Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulpregio Drenthe.

Naast de terugkoppeling op uw zienswijze wordt u ook meegenomen in de vervolgstappen. Deze moeten leiden tot een werkzame Gemeenschappelijke Regeling per 1 januari 2027.

In de alinea's hieronder vindt u de tekst zoals wij deze van de Jeugdhulp Regio Drenthe hebben ontvangen. De punten waarop u als raad uw zienswijze zijn voor de leesbaarheid bovenaan geplaatst.

**Samenvatting van de zienswijzen**
De reacties van de raden laten zien dat er breed draagvlak is voor het gezamenlijk organiseren van de jeugdhulp in Drenthe via een gemeenschappelijke regeling. Tegelijkertijd zijn er diverse aandachtspunten meegegeven op het gebied van governance, besluitvorming, democratische controle en financiële onderbouwing.

De belangrijkste thema's aangedragen door de Gemeenteraad van Emmen zijn:
*a. Besluitvorming en unanimiteit (artikel 8)*
Een van de punten die u als raad heeft meegegeven in uw zienswijze betreft de besluitvormingsprocedure

en in het bijzonder het unanimiteitsvereiste dat in de ontwerpregeling was opgenomen. U, en met u andere gemeenteraden, hebben aangegeven dat unanimiteit kan leiden tot vertraging en een de facto vetorecht voor individuele gemeenten. Uw advies wordt overgenomen. In de herziene regeling wordt dit vereiste beperkt tot uitzonderlijke gevallen waarin unanimiteit inhoudelijk gerechtvaardigd is. Voor de overige besluiten wordt uitgegaan van besluitvorming op basis van een gewone meerderheid of, waar passend, een gekwalificeerde meerderheid. Hiermee blijft de besluitvorming zowel democratisch als werkbaar en sluit deze aan bij de eerder bestuurlijk vastgestelde uitgangspunten van gelijkwaardigheid en slagkracht.

*b. Financiële onderbouwing en bedrijfsplan*
U heeft als raad aandacht gevraagd voor het ontbreken van een bedrijfsplan en uitgewerkte financiële onderbouwing. De betreffende colleges hebben met hun gemeenteraden afgesproken dat het bedrijfsplan, inclusief de personele en financiële vertaling, wordt uitgewerkt voordat de raden opnieuw worden gevraagd in te stemmen met de definitieve regeling. Het beleidsplan plan zal inzicht geven in de organisatie-inrichting, de kosten en de verwachte besparingen door efficiëntere samenwerking. Ook wordt daarin een vergelijking opgenomen met alternatieve organisatievormen, zoals een bedrijfsvoeringsorganisatie of integratie binnen een bredere GR.

*c. Democratische controle en betrokkenheid van raden*
Verschillende raden hebben het belang benadrukt van een stevige democratische borging binnen de nieuwe regeling. Een voorstel daartoe is om de controlerende rol van de raden te versterken door middel van een intergemeentelijke raadswerkgroep, zoals bedoeld in artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze suggestie wordt overgenomen. In de definitieve tekst van de GR zal een bepaling worden opgenomen die het instellen van een dergelijke werkgroep mogelijk maakt. Hiermee wordt geborgd dat gemeenteraden blijvend invloed kunnen uitoefenen en informatie ontvangen over de uitvoering binnen de JHRD, zonder dat dit leidt tot extra bestuurslasten.

*d. Verhouding van bevoegdheden binnen de GR*
Enkele gemeenten hebben gewezen op onduidelijkheden tussen de artikelen over de bevoegdheden van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur. De teksten worden op dit punt verduidelijkt, zodat helder is binnen welke kaders mandaat kan worden verleend en hoe de verantwoordelijkheden zich tot elkaar verhouden. Dit voorkomt misverstanden over de reikwijdte van de bestuurlijke bevoegdheden en versterkt de transparantie.

*e. Zienswijzemomenten en transparantie richting raden*
Om de betrokkenheid van gemeenteraden ook na de oprichting te waarborgen, is verzocht om beter te omschrijven bij welke besluiten raden voorafgaand een zienswijze kunnen geven. In de aangepaste tekst zal worden opgenomen dat dit in elk geval geldt voor besluiten van financieel belang, politiek gevoelige besluiten en beleidsmatige keuzes. Daarnaast wordt verduidelijkt in welke situaties sprake kan zijn van spoedeisendheid, zodat het algemeen bestuur niet lichtvaardig van de zienswijzeprocedure kan afzien.

*f. Wettelijke aansluiting en reikwijdte van taken*
Enkele gemeenten hebben benadrukt dat de regeling zo veel mogelijk moet aansluiten bij de tekst van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg. Inmiddels is deze wet door de Eerste Kamer heen, waardoor de GR rechtstreeks kan worden gebaseerd op de wettelijke formuleringen. De regeling wordt daarop aangepast. Tegelijkertijd blijft ruimte bestaan voor aanvullende taken die bestuurlijk en ambtelijk als noodzakelijk zijn aangemerkt, zoals beleidsmatige afstemming en regionale coördinatie van toezicht. Hiermee wordt enerzijds voldaan aan de wettelijke opdracht en anderzijds invulling gegeven aan de Drentse ambities voor samenhangende jeugdhulp.

*g. Integratie met GGD/SamenDrenthe*
Door twee gemeenten is voorgesteld de taken van de Jeugdhulpregio onder te brengen in een bredere gemeenschappelijke regeling samen met de GGD. Na bestuurlijke weging is geconcludeerd dat de aard, schaal en dynamiek van de jeugdhulpsamenwerking vragen om een zelfstandige organisatie. De jeugdhulp richt zich op uitvoering, inkoop en contractmanagement, terwijl de GGD zich primair richt op

publieke gezondheid. Deze taken verschillen in aard en sturingsmechanisme. In de toelichting op de definitieve regeling zal wel een vergelijking worden opgenomen met de GGD-regeling, zodat zichtbaar is waarom gekozen wordt voor een zelfstandige GR.

*h. Overige redactionele en technische punten*
Enkele raden hebben aandacht gevraagd voor redactionele en technische verbeteringen, zoals het gebruik van genderneutrale taal en een verduidelijking van de term 'rouleren' in het artikel over het voorzitterschap. Deze opmerkingen worden verwerkt in de definitieve tekst.

**Vervolgstappen**
Op basis van de ingediende zienswijzen wordt de ontwerpregeling aangepast en wordt gewerkt aan het bedrijfsplan en de conceptbegroting voor de Jeugdhulpregio Drenthe. Deze documenten vormen samen het fundament voor de definitieve besluitvorming over de oprichting van de GR.
De verwachting is dat deze fase pas in het voorjaar van 2026 kan worden afgerond, na installatie van de nieuwe gemeenteraden. Dat is ook het moment waarop de regeling in definitieve vorm ter vaststelling zal worden aangeboden aan de gemeenteraden
Tot die tijd blijven de huidige samenwerkingsverbanden en inkoopregio's (PMT en NMD) functioneren zodat de continuïteit van de jeugdhulpverlening is gewaarborgd. Er zijn tussen de beide inkoopregio's al stappen gezet om effectiever en efficiënter samen te werken. Daarvoor hebben de colleges mandaten overgeheveld van de inkoopregio's aan de JHRD.

**Planning (globaal)**

| Fase | Periode | Toelichting |
|---|---|---|
| Verwerking zienswijzen en opstellen aangepaste GR-tekst | Najaar 2025 | In afstemming met bestuurlijk en ambtelijk overleg (definitieve regeling in ABO februari 2026) |
| Uitwerking bedrijfsplan en conceptbegroting | Q1 – Q3 2026 | Inclusief financiële vertaling en organisatie-inrichting |
| Toestemmingsprocedure nieuwe raden | Najaar 2026 | Besluitvorming over definitieve GR |
| Formele oprichting GR JHRD | Najaar 2026 | Streefdatum inwerkingtreding per 1 januari 2027 |

**Slotopmerking**
De ontvangen zienswijzen hebben waardevolle aandachtspunten opgeleverd die bijdragen aan een zorgvuldig en breed gedragen inrichting van de Jeugdhulpregio Drenthe. Met de voorgestelde aanpassingen versterken we de democratische legitimatie, de bestuurlijke helderheid en de uitvoerbaarheid van de regeling. Zodra het bedrijfsplan en de begroting gereed zijn, wordt uw raad opnieuw geïnformeerd en betrokken bij de besluitvorming.

**Heeft u nog vragen?**
Mocht u naar aanleiding van de informerende brief nog vragen hebben, stel deze dan gerust. U kunt contact opnemen met beleidsadviseur jeugd Ylse Schulte via y.schulte@emmen.nl. Uw vraag wordt dan zo snel als mogelijk behandeld en beantwoord.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen
de gemeentesecretaris de burgemeester

N.A. Plantinga H.F. van Oosterhout