

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
**Beleid en ontwikkeling sociaal
domein**

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door
180879-2026:572165	180879-2026	3	A. Out
datum	telefoon	fax	e-mail
17 juni 2026	14 0591		gemeente@emmen.nl

onderwerp
Raadsbrief stand van zaken discriminatie 2025

Geachte leden van de raad,

Hierbij informeren wij u over de stand van zaken rondom discriminatie in de gemeente Emmen over het jaar 2025. Wij gaan in op de feiten en cijfers over discriminatiemeldingen in onze gemeente en informeren u over de inzet van onze antidiscrimatievoorziening (adv) Discriminatie.nl Drenthe.

De registratie van discriminatiemeldingen wordt jaarlijks gepubliceerd door de adv en politie.

Feiten en cijfers over discriminatie in Emmen

Meldingsbereidheid in Emmen stabiel

In 2025 zijn bij de adv 65 meldingen gedaan door inwoners van de gemeente Emmen. Daarnaast zijn er 25 meldingen geregistreerd over voorvallen die binnen de gemeente hebben plaatsgevonden. Deze meldingen kunnen elkaar overlappen. De politie registreerde in dezelfde periode 40 discriminatie-incidenten binnen de gemeente.

We weten dat het aantal ervaringen van discriminatie hoger ligt dan het aantal meldingen. Discriminatie gaat vaak om ingrijpende en persoonlijke ervaringen, die niet altijd zichtbaar worden in cijfers. Bovendien weten mensen niet altijd dat zij discriminatie kunnen melden of ervaren drempels om dit daadwerkelijk te doen.

De meldingsbereidheid in de gemeente Emmen bedraagt in 2025 0,59 meldingen per 1.000 inwoners. Dit is vergelijkbaar met 2024. Daarmee ligt de meldingsbereidheid lager dan in andere gemeenten in de provincie. Deze varieert tussen 0,73 (De Wolden) en 1,49 (Assen) meldingen per 1.000 inwoners. De adv ziet daarbij wel dezelfde trends terug als in andere gemeenten in Drenthe. Ook wordt ingezet op verdere verbetering van de zichtbaarheid en naamsbekendheid van de voorziening.

Discriminatie moslims zichtbaar in meldingcijfers

Van de 65 meldingen door inwoners hebben 33 meldingen betrekking op discriminatie op grond van godsdienst. Deze meldingen hebben allemaal betrekking op discriminatie van moslims.

De adv ziet dat deze meldingen vaak samenhangen met landelijke maatschappelijke en politieke discussies en uitspraken. In vrijwel alle meldingen wordt verwezen naar uitspraken over moslims in het landelijke politieke debat. Tegelijkertijd laten de meldingen zien dat deze maatschappelijke ontwikkelingen ook lokaal impact hebben op inwoners van de gemeente Emmen.

Daarnaast hebben 13 meldingen door inwoners betrekking op discriminatie op grond van herkomst en huidskleur. Bij meldingen over voorvallen die binnen de gemeente hebben plaatsgevonden is herkomst en huidskleur met 14 meldingen de meest voorkomende discriminatiegrond. Daarnaast hebben meldingen betrekking op onder andere handicap of chronische ziekte, geslacht, leeftijd en seksuele gerichtheid.

Arbeidsmarkt belangrijkste maatschappelijk terrein binnen gemeente

Van de meldingen over voorvallen binnen de gemeente Emmen hebben 7 meldingen betrekking op de arbeidsmarkt. Volgens de adv sluiten deze meldingen aan bij landelijke ontwikkelingen rondom stages, bijbanen en sollicitaties. Daarbij gaat het onder andere om discriminatie op grond van geslacht, leeftijd en herkomst/huidskleur.

Daarnaast zijn meldingen onder andere gedaan binnen collectieve voorzieningen, openbare ruimte en politie/OM.

Van de meldingen over voorvallen binnen de gemeente hebben 17 meldingen betrekking op omstrede behandeling. Daarbij gaat het om situaties waarin mensen ervaren dat zij ongelijk, onzorgvuldig of onrechtvaardig zijn behandeld.

Meer informatie is opgenomen in bijlage 1: Monitor Discriminatie 2025 Noord-Nederland en bijlage 2: Discriminatiecijfers 2025 Noord-Nederland.

De inzet van de adv Discriminatie.nl Drenthe

Op grond van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen is elke gemeente verplicht een onafhankelijke adv aan te bieden. Discriminatie.nl Drenthe voert als regionale adv de wettelijke taken uit voor de gemeente Emmen en andere gemeenten in de provincie.

De adv voert wettelijke taken uit rondom registratie en klachtbehandeling en biedt inwoners ondersteuning, advies en informatie. Vanuit de adv wordt aangegeven dat gesprekken met organisaties regelmatig bijdragen aan meer bewustwording rondom discriminatie en inclusie.

Ook in 2025 is ingezet op preventie, bewustwording en het vergroten van de zichtbaarheid rondom discriminatie. Daarbij is samengewerkt met maatschappelijke organisaties, onderwijs en lokale netwerken binnen de gemeente. Deze inzet krijgt onder andere vorm via aandacht voor jongeren, sportverenigingen en sociale veiligheid binnen sportomgevingen. Voorbeelden hiervan zijn de inzet rondom de Veilige Kleedkamer, gesprekken met inwoners over polariserende onderwerpen in de Grote Kerk, activiteiten rondom de Angelslo Academy en contact met de kinderraad.

Meer informatie is opgenomen in bijlage 3: Jaarverslag 2025 Discriminatie.nl Drenthe.

Landelijke ontwikkelingen

Per 1 januari 2028 is de beoogde inwerkingtreding van de nieuwe Wet bijstand bij discriminatie. Met

deze wet worden de wettelijke taken van adv's uitgebreid met inzet op preventie, naast de bestaande taken rondom klachtbehandeling en registratie. De adv zet nu ook al in op preventie en bewustwording rondom discriminatie, maar deze inzet vindt momenteel plaats als aanvullende opdracht vanuit de gemeente.

De middelen voor discriminatieaanpak gaan vanaf dat moment niet meer via gemeenten, maar rechtstreeks naar de nieuwe landelijke uitvoeringsorganisatie. Dit betekent dat de gemeente vanaf 2028 geen directe financierings- of opdrachtgevende rol meer heeft richting de adv. De adv blijft wel actief voor inwoners van de gemeente Emmen.

Richting het najaar gaan we graag met u verder in gesprek over de lokale inzet rondom discriminatie en de ontwikkelingen die hierin spelen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen
de gemeentesecretaris

de burgemeester



N.A. Plantinga



H.F. van Oosterhout