

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer
2026

Onderwerp:

Rekenkameronderzoek 'Stilstaan bij parkeren'

Griffie

M. Suters, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het Rekenkamerrapport "Stilstaan bij parkeren"
2. De volgende aanbevelingen aan de raad over te nemen
 - Aanbeveling 1: Actualiseer het parkeerbeleid en bezie daarbij het parkeervraagstuk op een integrale wijze met relevante thema's;
 - Aanbeveling 2: Maak de doelen van het parkeerbeleid concreet.
3. De volgende aanbevelingen aan het college te onderschrijven en het college opdracht te geven deze uit te voeren.
 - Aanbeveling 3: Breng de instrumenten meer in lijn met de doelen van het parkeerbeleid;
 - Aanbeveling 4: Zorg bij de uitvoering van parkeerbeleid voor flexibiliteit en geef ruimte voor maatwerk;
 - Aanbeveling 5: Betrek een bredere diversiteit aan stakeholders op een meer systematische wijze;
 - Aanbeveling 6: Organiseer meer monitoring rondom de situatie van parkeren.

Bijlage(n)

1. Rapportage Rekenkameronderzoek 'Stilstaan bij parkeren'

Stuk(ken) ter inzage:

Geen

jaar Zaaknummer

1. Inleiding

De Rekenkamer Emmen (RKE) heeft in 2025/2026 een onderzoek laten uitvoeren naar het parkeerbeleid in de gemeente Emmen. Dit onderzoek is in opdracht van de Rekenkamer uitgevoerd door bureau Goudappel. Op basis van de bevindingen is een rapport opgesteld dat nu aan de raad wordt aangeboden.

De Rekenkamer beoogt met dit onderzoek de gemeenteraad inzicht te geven in de doeltreffendheid en doelmatigheid van het parkeerbeleid. Daarnaast biedt het rapport handvatten om vanuit de kaderstellende en controlerende rol het parkeerbeleid voor inwoners en bezoekers van Emmen verder te verbeteren.

De Rekenkamer heeft naar aanleiding van het onderzoek aanbevelingen geformuleerd voor de gemeenteraad. De conceptrapportage is voorgelegd aan het college, dat op 27 januari 2026 zijn bestuurlijke reactie aan de Rekenkamer heeft toegezonden. Deze reactie is als bijlage bij het rapport opgenomen.

Op 20 april 2026 heeft de Rekenkamer het rapport, inclusief de bevindingen en aanbevelingen, toegelicht tijdens een openbare informatiebijeenkomst.

Inhoud van het onderzoek

De Rekenkamer heeft onderzoek gedaan naar het thema parkeren in de gemeente Emmen. Doel van het onderzoek is om inzicht te geven in de effectiviteit van het parkeerbeleid, in het bijzonder in relatie tot de economische vitaliteit, bereikbaarheid en aantrekkelijkheid van Emmen. Daarbij is specifiek gekeken naar de rol van parkeren in het economisch functioneren van het centrum van Emmen – waar betaald parkeren geldt – in relatie tot de omliggende dorpen, waar vrij parkeren geldt. Het doen van uitspraken over de (on)wenselijkheid van betaald parkeren in de omliggende dorpen maakt geen onderdeel uit van dit onderzoek.

De centrale onderzoeksvraag luidt:

Hoe geeft de gemeente Emmen haar parkeerbeleid vorm, welke doelen worden daarmee nagestreefd en in hoeverre worden deze doelen bereikt?

Uit het onderzoek blijkt dat de gemeente zich voornamelijk richt op het faciliteren van de parkeervraag en minder op actieve sturing. Hoewel de ambitie bestaat om het gebruik van gesloten parkeerterreinen voor lang parkeren te stimuleren, blijkt het tariefverschil hiervoor in de praktijk te beperkt om daadwerkelijk gedrag te beïnvloeden. Hierdoor vindt parkeren nog grotendeels op straat plaats, terwijl op gesloten parkeerterreinen sprake is van overcapaciteit.

Daarnaast heeft de gemeente beperkt zicht op de mate waarin de doelstellingen worden gerealiseerd, onder meer door het gebruik van algemeen geformuleerde doelen en het ontbreken van structurele monitoring.

2. Beoogd effect

De Rekenkamer beoogt met dit rapport en de bijbehorende aanbevelingen een positieve en constructieve bijdrage te leveren aan het parkeerbeleid in de gemeente Emmen.

Uit het onderzoek blijkt dat bezoekers de parkeersituatie in het centrum van Emmen over het algemeen positief ervaren. De parkeertarieven worden als acceptabel beschouwd en spelen geen doorslaggevende

rol in de afweging om het centrum al dan niet te bezoeken. Daarnaast zijn belangrijke voorgenomen maatregelen uit het beleid gerealiseerd.

Tegelijkertijd zijn, veelal op verzoek van belanghebbenden, diverse aanvullende maatregelen genomen die niet expliciet in het beleid zijn opgenomen, maar wel aansluiten bij de uitgangspunten daarvan. In een aantal gevallen heeft het college hierbij besluiten genomen zonder de raad vooraf te consulteren, zoals bij de invoering van gratis parkeren in het centrum in december.

De raad heeft in de afgelopen jaren op zijn beurt beperkt actief gestuurd op het parkeerbeleid en heeft met name gereageerd op signalen vanuit inwoners en belangengroepen.

Zowel het college als de raad heeft op dit moment de behoefte om, in samenhang met de Omgevingsvisie en de Mobiliteitsvisie, een meer fundamentele discussie te voeren over de rol van parkeren binnen de gemeente en het parkeerbeleid te actualiseren.

3. Argumenten/Aanbevelingen

De Rekenkamer doet op basis van het onderzoek een aantal concrete aanbevelingen. Deze zijn gericht aan de gemeenteraad, het college en – in enkele gevallen – beide bestuursorganen gezamenlijk.

1. Actualiseer het parkeerbeleid en bezie daarbij het parkeervraagstuk op een integrale wijze met relevante thema's (gemeenteraad)

Met de nog vast te stellen Omgevingsvisie en Mobiliteitsvisie is een belangrijke stap gezet in het bepalen van de toekomstige ontwikkeling van Emmen. Daarbij past ook een herijking van de visie op de rol van parkeren. Actualiseer het parkeerbeleid en benader het parkeervraagstuk in samenhang met andere relevante opgaven en ontwikkelingen binnen het fysieke domein, zoals de woningbouwopgave, de mobiliteitstransitie, duurzaamheid, het gebruik van de openbare ruimte en de toekomst van de detailhandel.

2. Maak de doelen concreet (gemeenteraad)

Het formuleren van heldere en concrete doelstellingen, gekoppeld aan maatregelen die SMART zijn uitgewerkt, draagt bij aan de uitvoerbaarheid, uitlegbaarheid en meetbaarheid van het parkeerbeleid. Denk hierbij bijvoorbeeld aan doelstellingen gericht op het beter benutten van parkeerplaatsen, zoals het stimuleren van kort parkeren op straat en lang parkeren op gesloten parkeerterreinen. Dit kan worden geconcretiseerd in indicatoren zoals gemiddelde parkeerduur of doorlooptijd. Een ander voorbeeld is het formuleren van een minimale tevredenheidsscore onder bezoekers.

3. Breng instrumenten meer in lijn met doelen (college en gemeenteraad)

Stimuleer dat de gesloten parkeerterreinen in hogere mate gebruikt worden door bezoekers die het centrum van Emmen langere tijd bezoeken. Zo komen parkeerplaatsen op straat in sterkere mate beschikbaar voor bezoekers die komen voor een korte boodschap. Door sterker te sturen met tarieven kunnen parkeerplaatsen efficiënter benut worden, en komt de 'juiste parkeerder op de juiste plek'. De gemeente kan in overweging nemen om eventuele hogere tarieven voor parkeren op straat te compenseren met kortingen voor parkeren binnen een gelimiteerde tijd. Dit voegt weliswaar complexiteit toe aan de parkeerregulering, maar technologische innovaties kunnen helpen om dit beter te implementeren en te handhaven.

4. Zorg bij de uitvoering van parkeerbeleid voor flexibiliteit en geef ruimte voor maatwerk (college en gemeenteraad)

Zorg juist bij de uitvoering van parkeerbeleid voor een flexibele inzet van instrumenten en biedt ruimte voor maatwerk om de doelen te bereiken. De ontwikkelingen in het domein van mobiliteit gaan snel. Zie bijvoorbeeld de opkomst van de elektrische auto en de deelauto, maar ook de technologische ontwikkelingen rondom bevoorrading van winkels. Ook kunnen wijken en straten over de jaren een ander bewonersprofiel krijgen, wat kan betekenen dat er andere behoeften zijn rondom autobezit en autogebruik. Bouw ruimte in om flexibel met parkeernormen en parkeeroplossingen om te gaan. Hanteer bijvoorbeeld bandbreedten voor parkeernormen met duidelijke motiveringskaders voor het

toepassen van afwijkingen, ga na hoe functies met verschillende piekmomenten kunnen worden gecombineerd (werken en wonen), betrek bij het definiëren van parkeernormen actuele cijfers over autobezit (datagedreven werken) en kijk daarbij niet alleen naar de functie van gebieden maar ook naar profielen van doelgroepen (bijv. gezinnen, senioren).

5. Betrek een bredere diversiteit aan stakeholders op een meer systematische wijze (college)
Zoek in het participatietraject rond de ontwikkeling van een nieuw parkeerbeleid aansluiting bij een betere afspiegeling van de bevolking (ook het stille midden). Daag bewoners en vertegenwoordigers van belangenorganisaties uit om bij het nadenken over de binnenstad van de toekomst en de rol van parkeren daarbij zelf ook afwegingen te maken tussen conflicteren doelen en belangen. Daar zijn steeds meer standaard aanpakken en tools voor beschikbaar (bijv. serious games, participatieve waarde evaluatie).

6. Organiseer meer monitoring rondom de situatie van parkeren (college)
Zorg dat de gemeente goed zicht heeft op de actuele parkeersituatie. Daarbij gaat het niet alleen om de ontwikkeling van de parkeerdruk – de gemeente heeft nu beperkt zicht op de situatie op straat – maar ook om de ontwikkeling van het autobezit. Daardoor is de gemeente niet alleen in staat om de effectiviteit van haar beleid beter te meten, maar ook om beter in te spelen op de actualiteit bij het formuleren van maatregelen en om een gesprek met bewoners en andere belangenorganisaties over parkeren te baseren op actuele en objectieve cijfers.

4. Kanttekeningen

Niet van toepassing.

5. Financiën

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen.

6. Uitvoering

Het college zendt de raad jaarlijks een overzicht van de aan het college gedane voorstellen van de rekenkamer, vergezeld van zijn standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven, conform Art. 185 A. Gemeentewet.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 17 april 2026

De rekenkamer Emmen

De voorzitter,

M.M. Timmerman

Jaar Zaaknummer

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van de Rekenkamer Emmen d.d. 17 april 2025;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet en de verordening Rekenkamer gemeente Emmen 2026;

besluit:

1. Kennis te nemen van het Rekenkamerrapport “Stilstaan bij parkeren”
2. De volgende aanbevelingen aan de raad over te nemen
 - Aanbeveling 1: Actualiseer het parkeerbeleid en bezie daarbij het parkeervraagstuk op een integrale wijze met relevante thema's;
 - Aanbeveling 2: Maak de doelen van het parkeerbeleid concreet.
3. De volgende aanbevelingen aan het college te onderschrijven en het college opdracht te geven deze uit te voeren.
 - Aanbeveling 3: Breng de instrumenten meer in lijn met de doelen van het parkeerbeleid;
 - Aanbeveling 4: Zorg bij de uitvoering van parkeerbeleid voor flexibiliteit en geef ruimte voor maatwerk;
 - Aanbeveling 5: Betrek een bredere diversiteit aan stakeholders op een meer systematische wijze;
 - Aanbeveling 6: Organiseer meer monitoring rondom de situatie van parkeren.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 april 2026

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout