

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. www.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen
(in afschrift aan het college van B en W)

Rekenkamer Emmen

ons kenmerk
278633-2024

uw kenmerk

bijlage
rapport

behandeld door
C.M. de Widt

datum

telefoon
14-0591

fax
0591 685599

e-mail
griffie@emmen.nl

Onderwerp
RKE-rapport Sport

Geachte raads- en commissieleden,

Hierbij biedt de Rekenkamer Emmen (RKE) u het onderzoek naar Sport aan. Het rapport heeft de titel 'Sport in Emmen: bijsturen met kennis', meegekregen. De Rekenkamer Emmen heeft het beleid en uitvoering van de gemeente op het terrein van Sport onderzocht. Het onderzoek is uitgevoerd door het Mulier Instituut uit Utrecht.

Aanleiding voor dit onderzoek

In 2016 heeft de gemeente Emmen de Kadernota sportief bewegen voor de periode 2017-2030 opgesteld. Door integraal beleid wil de gemeente inspelen op de relatief vele gezondheidsproblemen van inwoners, toenemende financiële problematiek en signalen van (dreigende) lage cohesie. De kadernota zet ze dan ook stevig in op sport als middel om bij te dragen aan gezondheid, armoedebeleid en sociale cohesie.

De RKE wil de gemeenteraad inzicht geven in de doeltreffendheid en doelmatigheid van het sportbeleid van de gemeente Emmen. Daarnaast kan ze inzicht bieden in de mate waarin de gemeente op koers ligt om de doelen uit de Kadernota sportief bewegen 2017-2030 te behalen. Dit biedt de gemeenteraad handvatten om vanuit haar kaderstellende en controlerende rol het gemeentelijk sportbeleid voor de inwoners van Emmen te verbeteren.

Inhoud van het onderzoek

Met de focus op bewegen en de gezondheidsbevorderende werking van sporten en bewegen in de Kadernota sportief bewegen was Emmen in 2017 vernieuwend. Er zijn zes gebieden in Emmen met elk een uitvoeringsplan met verschillende accenten. De bestaande begroting was leidend voor wat betreft de personele inzet en het onderhoud van de accommodaties. Van de middeleninzet gaat het merendeel naar accommodaties. Daar maken vooral scholen en sportverenigingen gebruik van. Daarnaast maken de buurtportcoaches gebruik van activiteitenbudgetten Brede School en worden initiatieven ondersteund door EOP's, door subsidies als sportimpuls en door rijksbijdragen.

Een tekortkoming van de kadernota is dat Emmen alleen brede ambities benoemt en geen concrete en meetbare beleidsdoelen. Dat de ambities in de Kadernota sportief bewegen niet SMART geformuleerd zijn, beperkt de mogelijkheden van de raad om haar controlerende rol uit te voeren. Maar de raad heeft zelf ook niet gevraagd om uitvoeringsprogramma's, monitoringsdata of tussentijdse evaluatie om deze rol beter te kunnen invullen.

De RKE stelt voor om de Kadernota sportief bewegen uit 2016 te herijken. Door deze herijking kan worden ingespeeld op ontwikkelingen sinds de invoering van de kadernota en inzichten die door het werken met de kadernota zijn ontstaan.

Wij bevelen aan om bij de herijking in elk geval te evalueren of alle ambities uit de originele kadernota moeten worden behouden of dat er eventueel aanpassingen moeten worden doorgevoerd

Daarnaast is het van belang om concretere doelstellingen te formuleren, zodat deze ook meetbaar kunnen worden gemaakt. Dit stelt het team sport van de gemeente in staat om zelf zicht te houden op de voortgang van de doelstellingen, en biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om beter zijn kaderstellende en controlerende rol ten aanzien van het sportbeleid uit te kunnen voeren.

Een herijking van de kadernota is vanuit ons perspectief ook een goede gelegenheid om te kijken naar hoe sport aansluit op (integrale) beleidsplannen voor vraagstukken over gezondheid, armoede en sociale cohesie. Toen de kadernota werd opgesteld was het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) van gemeenten, GGD, zorgverzekeraars en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport er bijvoorbeeld nog niet. Bij het herijken van de kadernota kan daardoor bijvoorbeeld worden aangegeven hoe sport en bewegen bijdraagt aan de thema's uit het GALA en aansluit op het bredere gezondheidsbeleid.

Ook is het van belang dat (door de herijking van de kadernota) de doelstellingen van het sportbeleid duidelijker aansluiten op de inzet van middelen en de beleidsactiviteiten. Herijking van de kadernota biedt de mogelijkheid om goed te analyseren in hoeverre dat nu het geval is, of dat aanleiding geeft tot aanpassing van doelstellingen en/of inzet van middelen en beleidsactiviteiten, en om vervolgens de relatie duidelijk te beschrijven.

Tot slot doen we drie concrete aanbevelingen op basis van het onderzoek. 1. Zet buurtsportcoaches in waar de achterstanden het grootst zijn en maak zichtbaarder wat de buurtsportcoaches doen, 2. Zorg voor structureel ondersteuningsbeleid voor verenigingen dat aansluit op de eigen beleidsdoelen en 3. Maak een meerjarenonderhoudsplan voor buitensport.

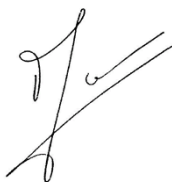
Toelichting en presentatie van het onderzoek

Op de informatieavond van maandag 8 januari 2025 zal dit rapport worden toegelicht.

We hopen u daar te ontmoeten.

Daarna zal het debat (in de raadscommissie) en de besluitvorming (in de raad) plaatsvinden.

Met vriendelijke groeten,
Namens de Rekenkamer Emmen



M.M. Timmerman, voorzitter