

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2022 336054-2022

Onderwerp:

Financiële afspraken t.b.v. dienstverleningsovereenkomst Beschermd Wonen

Portefeuillehouder: G.P. Rink

Team: Expertisecentrum

J.J. van der Woude, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de financiële afspraken ten aanzien van de decentralisatie Beschermd Wonen, zoals vastgelegd in hoofdstuk 3 van de dienstverleningsovereenkomsten Beschermd Wonen die met de gemeenten Coevorden en Borger-Odoorn worden aangegaan.

Bijlage(n)

1. Dienstverleningsovereenkomst Maatwerkvoorziening Beschermd Wonen Emmen – Coevorden (inclusief bijlagen)
2. Dienstverleningsovereenkomst Maatwerkvoorziening Beschermd Wonen Emmen – Borger-Odoorn (inclusief bijlagen)
3. Bijlagen bij de dienstverleningsovereenkomsten:
 - 3a. Werkafspraken
 - 3b. Handreiking woonplaatsbeginsel beschermd wonen
 - 3c. Verdeling budgetten Beschermd Wonen
 - 3d. Verordening klachtbehandeling gemeente Emmen
 - 3e. Dienstverleningshandvest
 - 3f1. Verwerkersovereenkomst Coevorden
 - 3f2. Verwerkersovereenkomst Borger-Odoorn
 - 3g1. Mandaatregeling Coevorden
 - 3g2. Mandaatregeling Borger-Odoorn

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 8 november 2022 en de daarbij behorende stukken

jaar Zaaknummer

2022 336054-2022

1. Inleiding

Sinds 2015 voert de gemeente Emmen de maatwerkvoorziening Beschermd Wonen (BW) mede uit voor de gemeenten Borger-Odoorn en Coevorden. In het kader van de doordecentralisatie van BW hebben alle gemeenten vanaf 1 januari 2022 een eigenstandige inhoudelijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van BW. De afspraken hierover zijn vastgelegd in de Regiovisie Beschermd Wonen & Maatschappelijke Opvang” op 27 januari 2022 vastgesteld door uw raad. Per 1 januari 2024 volgt de financiële doordecentralisatie. In navolging van het principebesluit op 8 maart 2022 ten aanzien van de uitvoeringsafspraken decentralisatie BW (zaak 52577-2022) is er de afgelopen periode gewerkt aan financiële afspraken. Deze financiële afspraken zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst en liggen met dit voorstel ter besluitvorming voor.

2. Beoogd effect

(Financiële) samenwerkingsafspraken in de regio ten aanzien van de uitvoering van Beschermd Wonen ten behoeve van inwoners met een psychische kwetsbaarheid die 24/7 ondersteuning nodig hebben bij zelfstandig wonen. Dit is in lijn met de “Regioplan Opvang en Bescherming” en de “Regiovisie Beschermd Wonen & Maatschappelijke Opvang”.

3. Argumenten

1.1 De gemeenteraad is bevoegd om financiële afspraken vast te stellen.

Met bijgevoegde raadsvoorstel brengen we de raad op de hoogte van het doorlopen traject. De raad is het bevoegde orgaan om de financiële afspraken en de verdeelsleutel vast te stellen.

In hoofdstuk 3 (artikelen 10 en 11) van de dienstverleningsovereenkomst zijn de volgende financiële bepalingen opgenomen:

“Hoofdstuk 3 Financiële afspraken

Artikel 10 afspraken ten behoeve van regionale begroting:

- a. De Gastheergemeente stelt elk jaar voor 1 december een regionale begroting op voor de kosten van Beschermd Wonen (inclusief uitvoeringskosten).*
- b. De gastgemeente draagt met ingang vanaf 1 januari 2024 bij aan de kosten die Emmen namens de regio maakt naar rato van haar inkomsten uit het objectieve verdeelmodel (zie bijlage 3).*
- c. Welk percentage van de regionale begroting gefinancierd wordt uit het historisch budget en welk percentage gefinancierd wordt uit de objectieve budgetten wordt bepaald door de verhouding tussen historisch en objectief budget in het totale bedrag dat de regio als geheel ontvangt.*

Artikel 11 afspraken ten behoeve reservevorming:

- a. Gastheergemeente stelt een regionale reserve in ten behoeve van de uitvoering Beschermd Wonen in regionaal verband.*
- b. De bandbreedte voor de reserve bedraagt tussen de 10% en 15% van de meest recente begrote uitgaven.*
- c. Als de regionale uitgaven voor BW hoger uitvallen dan de begroting, komt het verschil ten laste van de regionale reserve. Omgekeerd komen overschotten ook ten bate van deze regionale reserve.*
- d. Vanaf 2024 wordt een deel van de toevoegingen en onttrekkingen aan deze reserve toegerekend aan bestaande cliënten (historisch model) en een deel aan nieuwe cliënten (objectief model) op basis van het ingroepad.*
- e. Het aandeel dat correspondeert met bestaande cliënten komt ten bate / laste van Emmen. Het aandeel dat correspondeert met nieuwe cliënten wordt gedeeld door alle gemeenten, naar rato van de objectieve budgetten.*

f. Bij eventuele toekomstige ontmanteling van de reserve wordt rekening gehouden met de opbouw van de reserve op basis van verhouding historisch/objectief bij de verdeling van het bedrag."

In bijlage 3 van de dienstverleningsovereenkomst (bijlage 3c bij dit raadsvoorstel) is een verdeling van budgetten weergegeven. Hierin staat wat de gemeenten naar rato bijdragen aan de jaarlijkse begroting en de reserve ten aanzien van BW.

1.2 De afspraken in dienstverleningsovereenkomst sluit aan bij de uitkomst van de werksessies

Een ambtelijke werkgroep vanuit de drie gemeenten met vertegenwoordiging vanuit beleid, account en financiën heeft de afgelopen periode gewerkt aan definitieve afspraken. Onder begeleiding van het landelijke transitieteam "Beschermd Thuis" zijn in een drietal sessies afspraken gemaakt over de financiën, de definitie van "Beschermd Wonen" en de monitoring. De uitkomsten van deze sessies zijn met de betrokken portefeuillehouders besproken en afgestemd in het bestuurlijk overleg BW in BOCE-verband op 6 september 2022 en ter besluitvorming voorgelegd aan de colleges van de drie gemeenten.

1.3 De financiële doordecentralisatie vindt plaats vanaf 1 januari 2024.

De invoering van het woonplaatsbeginsel en het daarmee samenhangende objectief verdeelmodel is voorzien per 1 januari 2024. Het wetsvoorstel moet nog formeel worden vastgesteld. Het wetsvoorstel zal naar verwachting voor het einde van het jaar worden ingediend. Dit betekent dat de gemeente Emmen in ieder geval in 2023 nog financieel verantwoordelijk blijft namens de regio en nog volledig het historisch budget ontvangt. Met de financiële doordecentralisatie ontvangen alle individuele gemeenten eigenstandig budget voor de financiering van BW-cliënten. Dit gebeurt aan de hand van een ingroeipad van 10 jaar. In deze periode wordt het historisch budget voor bestaande cliënten opgebouwd en het objectief verdeelmodel voor nieuwe cliënten opgebouwd. Het woonplaatsbeginsel bepaalt dat de gemeente van herkomst financieel verantwoordelijk blijft voor het BW-traject.

1.4 Het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst voor de duur van 2 jaar geeft de regiogemeenten de mogelijkheid om het sociaal domein te herijken.

Dit biedt de regiogemeenten de mogelijkheid om te onderzoeken of zij toekomstig gezien zelf onderdelen van het proces t.a.v. BW kunnen en willen uitvoeren. Hierbij kan gedacht worden aan het zelf afgeven van beschikkingen, het voeren van keukentafelgesprekken, het zelf doen van een deel van de administratie, etc.

1.5 De DVO valt onder de bestaande samenwerkingsafspraken in BOCE-verband

Dit DVO maakt onderdeel uit van de raamovereenkomst "Samenwerking Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen volgens het gastheergemeentemodel". Deze overeenkomst is met ingang van 1 januari 2010 aangegaan.

4. Kanttekeningen

N.v.t.

5. Financiën

De betrokken financieel adviseurs van de BOCE-gemeenten hebben als onderdeel van de ambtelijke werkgroep de financiële afspraken gemaakt:

- ten behoeve van regionale begroting
- ten behoeve de reservevorming
- over de verdeelsleutel

6. Uitvoering

- In de dienstverleningsovereenkomst zijn afspraken vastgelegd ten behoeve van de regionale samenwerking op het gebied van Beschermd Wonen. Aangezien dit geen inhoudelijke, maar een organisatorische kwestie betreft is er geen advies gevraagd aan de adviesraden. De adviesraden worden na vaststelling van het besluit geïnformeerd.

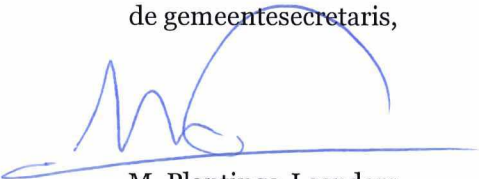
- De deellovereenkomsten inclusief de bijlagen kunnen, na besluitvorming in de raden van de gemeenten Emmen, Coevorden en Borger-Odoorn, worden ondertekend door de respectievelijke burgemeesters.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 8 november 2022

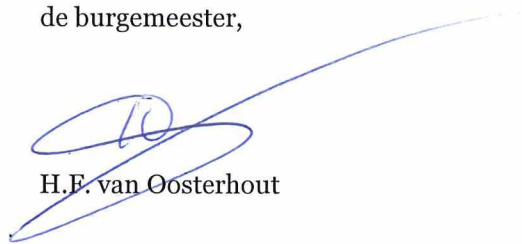
Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,



M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout

Jaar Zaaknummer

2022 336054-2022

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 november 2022;

besluit:

In te stemmen met de financiële afspraken ten aanzien van de decentralisatie Beschermd Wonen, zoals vastgelegd in hoofdstuk 3 van de dienstverleningsovereenkomsten Beschermd Wonen die met de gemeenten Coevorden en Borger-Odoorn worden aangegaan.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 22 december 2022.

de wnd. griffier,



S. Engelen

de voorzitter,



H.F. van Oosterhout

