

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2023 35245-2023

Onderwerp:

Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2023

Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout

Team: Beleid ontwikkeling sociaal domein

F.J. Esendam, telefoonnummer 14 0591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2023', met daarin onder meer opgenomen regels over buitenreclame, vast te stellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2021 in te trekken.

Bijlage(n)

1. Overzicht van inhoudelijke wijzigingen met toelichting
2. Overzicht van redactioneel-technische wijzigingen met toelichting

Stuk(ken) ter inzage

Collegevoorstel d.d. 21 februari 2023 en de daarbij behorende stukken

jaar Zaaknummer

2023 35245-2023

1. Inleiding

Op 27 mei 2021 heeft uw raad de huidige Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) vastgesteld. Inmiddels is deze Apv op onderdelen verouderd en dient deze te worden geactualiseerd. Wij voorzien daarin door middel van het voorliggende voorstel tot vaststelling van de *Algemene plaatselijke verordening Emmen 2023*.

Een aantal artikelen moet worden toegevoegd, andere moeten inhoudelijk gewijzigd worden. Daarnaast wordt een aantal redactionele wijzigingen toegepast. Deze wijzigingen zijn conform de Apv-modelverordening van de VNG.

Daarnaast worden twee artikelen aangepast in samenhang met de komende wijziging van de Reclameverordening. Hiermee kan effectiever worden opgetreden tegen bepaalde vormen van buitenreclame.

De titel van de herziene Apv draagt omwille van de duidelijkheid, vindbaarheid en bruikbaarheid het jaartal van het jaar dat de regeling in werking treedt. De titel van de voorliggende Apv luidt daarom: 'Algemene plaatselijke verordening Emmen 2023'.

Voor de overzichtelijk zijn de inhoudelijke wijzigingen enerzijds en de technisch-redactionele wijzigingen anderzijds opgenomen in twee aparte bijlagen.

2. Beoogd effect

Een actuele, gedereguleerde Apv die aansluit bij actuele ontwikkelingen. Deregulering betekent niet alleen het terugdringen van regels, maar ook waar mogelijk het vereenvoudigen van regels.

3. Argumenten

1.1. De huidige Apv is verouderd.

De huidige Apv is voor het laatst gewijzigd in mei 2021. In verband met de periodieke actualiseringen van de model-Algemene plaatselijke verordening van de VNG is het wenselijk de Apv te herzien en de gewijzigde Apv in zijn geheel opnieuw vast te stellen. De modelverordening wordt zoveel mogelijk gevolgd, wat leidt tot veel kleine redactionele aanpassingen die de kern van de regelgeving niet raken, maar de formulering beter maken.

1.2 De aanpassingen van de model-Apv van de VNG zijn in de Apv Emmen 2023 opgenomen.

In de voorliggende Apv Emmen 2023 zijn de recente aanpassingen en wijzigingen in de model-Apv van de VNG als gevolg van ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en praktijkervaringen van gemeenten meegenomen. De Apv Emmen 2023 volgt naar opbouw en inhoud zoveel mogelijk de model-Apv van de VNG.

1.3 Colorverbod in artikel 2:50a van de Apv is onverbindend verklaard.

De Hoge Raad oordeelde op 24 december 2021 dat artikel 2:50a van de model-Apv van de VNG in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting volgens (artikel 7, lid 3) van de Grondwet. Daarop kan slechts bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de Apv. De Hoge Raad heeft de betreffende Apv-bepaling daarom onverbindend verklaard.

Het 'colorverbod' betreft het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van een verboden motorclub. In de huidige Apv Emmen 2021 is het colorverbod opgenomen in artikel 2:24a, 'Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties'.

1.4. Een technische wijziging is nodig naar aanleiding van het in werking treden van de Alcoholverwet.
De nieuwe Alcoholverwet is per 1 juli 2021 in werking getreden. Vanwege deze naamswijziging moeten ook de verwijzingen van de Apv Emmen 2021 worden aangepast.

1.5. Een nieuw bepaling maakt proeverijen bij slijterijen mogelijk.

De Alcoholverwet, in werking getreden per 1 juli 2021, bevat ten opzichte van de Drank- en Horecawet een wijziging die het mogelijk maakt voor slijters om proeverijen te organiseren.

Wij stellen voor om slijterijen de mogelijkheid te geven om proeverijen te organiseren. Aan deze proeverijen zijn voorwaarden verbonden die zijn opgenomen in het Alcoholbesluit. Na publicatie van de Apv Emmen 2023 is het in beginsel aan slijterijen in onze gemeente toegestaan om proeverijen te organiseren.

1.6 Jurisprudentie maakt het nodig om een algemeen bedelarijverbod in te perken.

Op grond van artikel 2:65 van de Model-Apv is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Wij voegen daar het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' aan toe. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens, waarin hij oordeelt dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat deze beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Veiligheidshalve nemen wij daarom het motief 'voorkomen of beëindiging van overlast' op in artikel 2:28. De bepaling is ook redactioneel aangepast.

4. Kanttekeningen

Niet van toepassing.

5. Financiën

De voorgestelde Apv Emmen 2023 kent geen nieuwe financiële gevolgen of risico's waarvoor in de begroting moet worden voorzien.

6. Uitvoering

De Apv 2023 treedt in werking op de dag na de officiële publicatie. Op dat moment vervalt ook de huidige Apv 2021.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 21 februari 2023.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga

H.F. van Oosterhout

Jaar Zaaknummer

2023 35245-2023

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 februari 2023, B&W nummer: 23/166;

besluit:

1. De 'Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2023', met daarin onder meer opgenomen regels over buitenreclame, vast te stellen.
2. De Algemene plaatselijke verordening gemeente Emmen 2021 in te trekken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 maart 2023.

de wnd griffier,



S. Engelen

de voorzitter,



H.F. van Oosterhout