

Inhoudsopgave

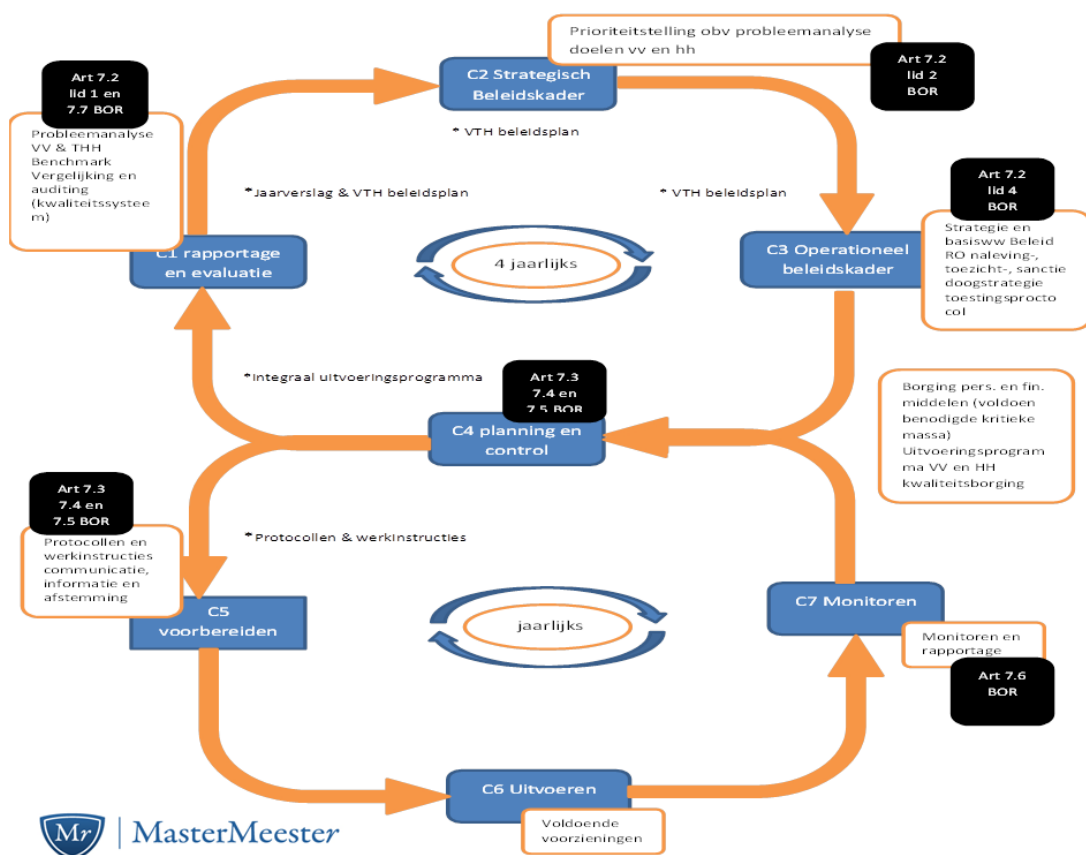
1	Inleiding	2
2	Ontwikkelingen in 2020	4
3	Vergunningen, meldingen en ontheffingen	8
4	Toezicht en handhaving.....	16
5	Juridische ondersteuning	21
6	Kwaliteit van de uitvoering.....	24
7	Conclusies en aanbevelingen	26

1 Inleiding

Voor u ligt het Jaarverslag 2020 over de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) van de gemeente Emmen. Het jaarverslag geeft weer in hoeverre het jaarplan VTH 2020 is uitgevoerd.

Het jaarplan vloeit voort uit het Beleidsplan VTH 2016-2021 waarin de taken, ambities, doelen en prioriteiten voor meerdere jaren zijn vastgelegd.

Het beleidsplan, jaarplan en jaarverslag maken onderdeel uit van de Big-8. Deze Big-8 bestaat uit twee cycli, een beleidvormende (strategische) cyclus en een uitvoerende (operationele) cyclus. Het begint met het opstellen van beleid (beleidsplan VTH) en via de uitvoering (jaarplan, jaarverslag) leidt het uiteindelijk tot het bijstellen van beleid.



Het opstellen van een beleidsplan, jaarplan en jaarverslag VTH is een wettelijke verplichting die voortvloeit uit de Wabo. Het beleidsplan VTH wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Het jaarverslag en jaarplan worden door het college vastgesteld, en ter informatie aan de gemeenteraad en de provincie Drenthe (interbestuurlijk toezicht) aangeboden.

Reikwijdte

Dit jaarverslag rapporteert voor het kalenderjaar 2020 de realisatie van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bijzondere wetten.

De milieutaken VTH van de gemeente Emmen, onderdeel van de Wabo, worden uitgevoerd door de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUDD). De RUDD heeft een eigen jaarverslag, waaronder de verslaglegging van de uitvoering van de milieutaken van Emmen. Dit onderdeel van het jaarverslag van de RUDD is opgenomen in de bijlage van dit verslag.

Leeswijzer

De voornaamste gebeurtenissen en ontwikkelingen op het gebied van VTH in Emmen worden in hoofdstuk 2 genoemd. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de realisatie van de in het jaarplan voorziene ontwikkelingen voor 2020 en de beleidsvoornemens voor dat jaar. Hoofdstuk 4 bevat de informatie over realisatie van producten en prestaties, gekoppeld aan de beschikbare capaciteit en middelen voor vergunningen, meldingen en ontheffingen. De cijfers worden gepresenteerd met de geplande productie en capaciteit voor 2020. In hoofdstuk 5 wordt dezelfde presentatie gegeven, maar dan voor toezicht en handhaving. Hoofdstuk 6 presenteert de personele en financiële middelen die de gemeente ter beschikking heeft gesteld en gerealiseerd voor de VTH-uitvoering in 2020. In hoofdstuk 7 komt de kwaliteit van VTH en de ontwikkeling daarvan aan de orde, mede in het licht van de kwaliteitseisen die landelijk en gemeentelijk zijn gesteld.

In de bijlagen zijn de jaarverslagen van de RUDD en Veiligheidsregio Drenthe opgenomen alsook het jaarverslag Wet kinderopvang.

2 Ontwikkelingen in 2020

Coronacrisis

Het jaar 2020 stond voornamelijk in het teken van de Corona-uitbraak. Vanwege de verplichting om zoveel als mogelijk thuis te werken en fysiek contact te vermijden, zijn de werkzaamheden anders verlopen dan in het jaarplan VTH 2020 geraamd stond.

De uitbraak van het coronavirus heeft grote impact gehad op de VTH-organisatie en de gemeentelijke organisatie in zijn geheel. Een vertegenwoordiging van het Team VTH maakte onderdeel uit van de gemeentelijke crisisorganisatie. Vanuit deze crisisorganisatie heeft VTH diverse projecten en maatregelen vorm gegeven. Uiteraard is daarbij ook vorm gegeven aan de wijze van preventief toezicht, handhaving en de daadwerkelijke handhaving. We ontvingen daarnaast veel vragen van inwoners en ondernemers over de uitleg van de maatregelen. Daarnaast zijn we actief met de ondernemers in gesprek gegaan om ervoor te zorgen dat zij binnen de maatregelen op een verantwoorde wijze kunnen blijven ondernemen. Zo zijn in overleg met de horeca handelwijzen afgestemd voor verzoeken voor uitbreidingen van terrassen en het overkappen van terrassen. Daarnaast is met winkeliers gezocht naar mogelijkheden om winkelbezoeken op verantwoorde wijze te kunnen laten plaatsvinden. De COVID-19 maatregelen waren daarnaast van invloed op het aantal aanvragen dat in behandeling was. Evenementenvergunningen werden ingetrokken of verplaatst. Ook zagen we een toename in het aantal bouwaanvragen.

Omgevingswet

In 2020 is bekend geworden dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 januari 2022. Aanvankelijke intredingsdatum was 1 januari 2021. Redenen voor het uitstellen waren het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en de coronacrisis. Door het uitstellen van de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen hebben we als organisatie meer tijd om ons voor te bereiden op de komst van deze wetten. Op het moment van opmaken van dit jaarverslag is bekend geworden dat de Omgevingswet voor de derde keer is uitgesteld tot 1 juli 2022. Het nieuwe workflow systeem waarvan we de aanbesteding hebben afgerond in 2020 wordt nu alvast geïmplementeerd voor de Wabotaken. Ook gaan we verder met alle andere processen om ons voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet, zoals bijvoorbeeld het aanpassen van de Legesverordening.

Bodemdaling

Eind 2019 kwamen er bij de gemeente Emmen tientallen meldingen binnen uit Nieuw-Amsterdam en omgeving over bodemdaling en schade aan woningen. In 2020 zijn er in totaal 47 meldingen over bodemdaling binnen gekomen. Deze meldingen worden geregistreerd en beoordeeld of er sprake is van een gevaarlijke situatie. In enkele gevallen is een toezichthouder met de constructeur ter plaatse geweest om te beoordelen of sprake is van een veiligheidsrisico waarbij maatregelen getroffen moeten worden. Als vervolgstap hebben de gemeente Emmen, de provincie Drenthe en waterschap Vechtstromen onderzoek laten doen naar de oorzaken van de bodemdaling en de relatie met schades aan woningen in het betreffende gebied.

De resultaten van dit onderzoek zijn op het moment van schrijven van dit jaarverslag bekend en worden daarom kort toegelicht.

Het blijkt dat er meerdere oorzaken zijn van de bodemdaling en schade aan woningen rondom Nieuw-Amsterdam. Dat constateert het adviesbureau Fugro, dat van de drie overheden de opdracht kreeg om onderzoek te doen naar de oorzaken van bodemdaling en de relatie met schades aan woningen.

Uit het onderzoek blijkt dat de schades aan woningen komen door bodemdaling, verbouwingen en bouwkundige gebreken.

Trillingen van zwaar verkeer op klinkerwegen kunnen het laatste zetje geven bij scheurvorming. Bodemdaling wordt veroorzaakt door oxidatie van de bovenste veenlaag, direct onder het maaiveld en zetting van diepere veen- en kleiachtige lagen.

Fugro sluit bodemdaling door gas- en oliewinning en waterpeilen in de sloten, beken en kanalen in en rondom het pilotgebied uit.

Het onderzoeksrapport is te lezen op de [website van Fugro](#).

Wat doen gemeente, provincie en waterschap?

- De Gemeente Emmen, provincie Drenthe en waterschap Vechtstromen gaan een servicepunt inrichten voor inwoners van de gemeente Emmen. Hierover moeten nog afspraken worden gemaakt.
- De drie overheden brengen de risico's van zetting en bodemdaling in veengebieden onder de aandacht. Dit doen zij via klimaatprojecten en -overleggen. Bijvoorbeeld via het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (DPRA).
- De problematiek van veengebieden moet nog meer worden aangekaart bij de landelijke overheid. De provincie Drenthe neemt hiervoor het initiatief.
- Het waterschap Vechtstromen doet onderzoek naar het onttrekken van grondwater in het pilotgebied en wat dit doet met de grondwaterstand.
- De gemeente Emmen gaat aan de slag met verkeersmaatregelen en trillingsonderzoek. Zo wordt onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om zwaar verkeer te verminderen op de klinkerwegen en naar trillingen en het risico op schade aan gebouwen. De uitkomsten van het onderzoek naar verkeer worden gebruikt bij het herstellen van de wegen en het voorkomen van verdere schade aan de wegen van de gemeente.
- De gemeente gaat ook onderzoeken hoe groot de schades aan gebouwen in het gebied zijn.

Inbedding wettelijke wijzigingen

Stikstof

Het Rijk en provincies hebben in december 2019 nieuwe afspraken gemaakt over de voorwaarden waaronder een natuurvergunning kan worden verstrekt. Bedrijven die een nieuw project starten, hun bedrijfsvoering vernieuwen of wijzigen, krijgen mogelijk te maken met deze nieuwe voorwaarden voor het aanvragen van een natuurvergunning. Bedrijven die wel een natuurvergunning nodig hebben, bijvoorbeeld om uit te breiden, hebben twee opties om ervoor te zorgen dat de neerslag van stikstof niet toeneemt: intern salderen en extern salderen.

In 2020 heeft de provincie Drenthe bovenstaande werkwijze vastgesteld in nieuwe beleidsregels waarmee bepaalde activiteiten toch weer vergund kunnen worden op basis van de Wet natuurbescherming. Naast deze beleidsregels wordt er door de provincie Drenthe gewerkt aan een gebiedsgerichte aanpak.

BENG

Vanaf 1 januari 2021 moeten de vergunningaanvragen voor alle nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, voldoen aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG).

Voor nieuwe overheidsgebouwen geldt dat aanvragen van de omgevingsvergunning al vanaf 1 januari 2019 moesten voldoen aan de BENG-eisen. De overheid heeft namelijk een voorbeeldfunctie.

Deze nieuwe bouwregels stellen eisen aan de maximale energiebehoefte, het fossiele energiegebruik en aan de opwek van hernieuwbare energie van gebouwen. Dit betekent dat bij nieuwe woningen en gebouwen niet alleen rekening moet worden gehouden met een goede isolatie van de gebouwschil en energiezuinige installaties, maar ook met de toepassing van duurzame energie.

Concreet betekent dit dat we bij een ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning moeten controleren of de energieprestatieberekening is meegestuurd, en uitgevoerd door een gecertificeerd bedrijf.

PFAS

In 2020 is de nieuwe nota bodembeheer vastgesteld. Hierin zijn ook de geactualiseerde bodemkwaliteitskaarten m.b.t. PFAS meegenomen. Belangrijke wijziging is de mandatering van het college van B&W om aanpassingen van de bodemkwaliteitskaarten mogelijk te maken als nieuwe stoffen dit nodig maken of aanpassingen gering zijn. Doordat de problemen rondom PFAS voortvarend zijn opgepakt in Drenthe was het in 2020 weer mogelijk om grondverzet uit te voeren op basis van de geactualiseerde bodemkwaliteitskaarten.

Stoppersregeling

Het Besluit emissiearme huisvesting geeft maximale emissiewaarden voor ammoniak en fijnstof ten gevolge van de huisvesting van landbouwhuisdieren. Op grond van dit besluit moeten dierenverblijven emissiearm zijn als er emissiearme huisvestingssystemen beschikbaar zijn. Het gaat hier om de huisvesting van melkvee, vleeskalveren, varkens, kippen, vleeskalkoenen en vleeseenden. In het besluit is een overgangsregeling opgenomen die ook wel stoppersregeling wordt genoemd. Bestaande stallen met een vergunning van voor 8 mei 2002 konden afzien van aanpassingen (i.v.m. ammoniak en fijn stof) onder de voorwaarde dat de huisvesting van dieren uiterlijk op 1 januari 2020 zou worden beëindigd. Het gaat om acht bedrijven in Emmen.

Alle acht bedrijven zijn in het eerste half jaar van 2020 bezocht door de RUD Drenthe op naleving van de Stoppersregeling.

Het ging om 7 varkenshouders en één vleeskuikenhouder. Van de acht bedrijven gaan er vier bedrijven door met het houden van varkens.

Voor twee van deze bedrijven geldt dat de hiervoor benodigde procedures zijn doorlopen, maar voor de twee andere bedrijven geldt dat de procedure hiervoor nog niet is opgestart. Tijdens de controle waren bij één bedrijf geen varkens meer aanwezig. Het andere bedrijf had, na afloop van de gedoogtermijn van de Stoppersregeling (1 januari 2020) op 3 februari 2020 nog varkens in de stal zonder een emissiearm stalsysteem. Hiervoor is een handhavingstraject opgestart. Beide bedrijven zijn gewezen op de vergunning/meldingsplicht voor een eventuele doorstart voordat er weer varkens mogen worden gehuisvest. Verder gaan twee bedrijven door met andere activiteiten (akkerbouw en/of houden van melkvee) en zijn twee bedrijven gestopt met het houden van varkens. Bij deze twee gestopte bedrijven zijn ook geen andere bedrijfsactiviteiten. De bedrijven zijn op “niet actief” gezet.

Ontwikkelprogramma RUD

Het ontwikkelprogramma 2019-2020 is gericht op het toekomstbestendig maken van onze organisatie als omgevingsdienst van Drenthe. Met het uitvoeren van het Ontwikkelprogramma is inmiddels al veel bereikt, maar het vraagt op onderdelen ook om een vervolg. Een aantal reeds ingezette ontwikkelingen lopen door in 2021 e.v. De uitvoering van het ontwikkelprogramma werpt zijn vruchten af. Het project RGT (risicogericht toezicht) heeft samen met het project Locatiebestand op orde er bijvoorbeeld voor gezorgd dat we ons uitvoeringsprogramma voor het reguliere toezicht 2021 meer risicogericht in konden vullen. Ook het op orde brengen van onze basisinformatie vergroot het inzicht in de milieudata en draagt bij aan haalbare en realistische jaarprogramma's en verkleint het risico op financiële tegenvallers gedurende het jaar. In Drenthe hebben we de handen ineen geslagen voor een gezamenlijke aanpak en voorbereiding op de Omgevingswet. Ons interne project sluit daar nadrukkelijk bij aan zodat we zijn voorbereid op de overgang naar de Omgevingswet en we onze werkzaamheden op een integrale wijze gezamenlijk met de ketenpartners in Drenthe kunnen uitvoeren.

Naast bovengenoemde ontwikkelingen is er een plan van aanpak opgesteld om de samenwerking tussen de gemeente Emmen en de RUD Drenthe te verbeteren. De diverse aandachtspunten worden in 2021 verder opgepakt.

Ontwikkeling eigen organisatie

Eind 2020 is de aanbesteding afgerond van een nieuw zaakstelsel voor de VTH-taken. Er is gekozen voor de applicatie Leef van Stadsbeheer. Met deze applicatie wordt de monitoring van voortgang van het jaarplan digitaal mogelijk gemaakt. Hiermee wordt ook de prioritering van ambtelijke inzet ondersteund én wordt een volgende stap gemaakt in sturen op naleving. De komst van de Omgevingswet is voor de derde keer uitgesteld tot 1 juli 2022. Op dit moment zijn we druk bezig met de implementatie van deze applicatie en naar verwachting gaan we vanuit de Wabo-taken in oktober met Leef werken. Zodat we in 2022 goed met het stelsel kunnen werken en klaar zijn voor de omgevingswet. Ondertussen wordt volop gewerkt aan de doorontwikkeling van het vergunningenproces zodat we nog sneller duidelijkheid kunnen verschaffen aan initiatiefnemers of hun plannen uitvoerbaar zijn en onze dienstverlening kunnen verbeteren.

3 Vergunningen, meldingen en ontheffingen

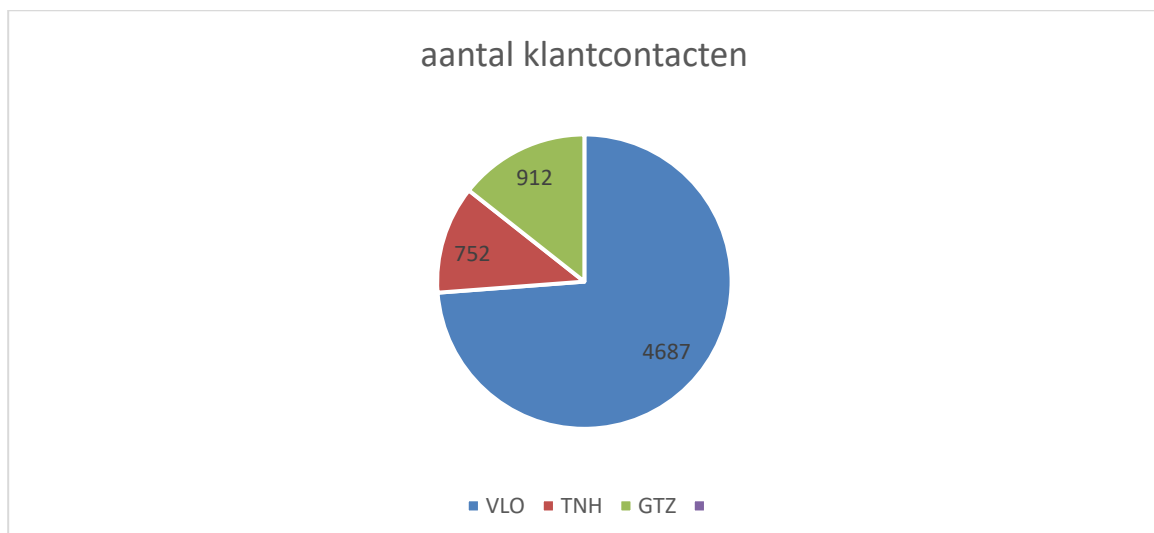
In dit hoofdstuk worden op basis van de beschikbare gegevens uit de registratiesystemen de realisatie in 2020 gepresenteerd. Voor vergunningen, meldingen en ontheffingen zijn dat gegevens uit het Medewerkersportaal. Hierbij moet een kanttekening worden geplaatst dat niet voor alle producten die in de productbladen zijn genoemd informatie uit dit systeem beschikbaar is. Om een zo compleet mogelijk beeld te kunnen schetsen is gebruik gemaakt van overige registraties van onder meer teammanagers en medewerkers. Door deze wijze van gegevensverzameling zijn niet alle gegevens 100% betrouwbaar.

Informatieverstrekking

Informatieverzoeken	Aantal in 2020
Bestemmingsplan informatieverzoek indienen	125
Bodeminformatie opvragen	24
Bouwtekening informatieverzoek indienen	321
Informatie verstrekken door gemeente	76
Informatieverstrekking aan derden	36
Informatieverzoek indienen	748
Parkeerzaken informatie opvragen	5
Totaal	1335

In bovenstaande tabel is weergegeven hoeveel informatieverzoeken er zijn ingediend en afgehandeld. Het gaat daarbij om het beantwoorden van vragen van inwoners, het leveren van informatie aan makelaars of aan andere partijen om bijvoorbeeld werkzaamheden te kunnen verrichten in de bodem. In 2020 ging het om circa 1335 verzoeken. Naast bovengenoemde verzoeken zijn er ook andere klantcontacten via onder andere telefoon, email en balie.

Voor de beeldvorming is het aantal klantcontacten vanuit de VTH-taken hieronder weergegeven:



Naast de directe informatieverstrekking leggen we ook besluiten van andere bevoegde gezagen ter inzage voor de inwoners van de gemeente Emmen. Zo is bijvoorbeeld de provincie Drenthe bevoegd gezag voor een aantal bedrijven in Emmen. In 2020 hebben we dertig keer iets ter inzage gelegd van een ander bevoegd gezag. Daarnaast vragen andere bevoegde gezagen de gemeente ook om advies uit te brengen bij bepaalde procedures. Dit is verplicht vanuit het Besluit omgevingsrecht waardoor een bevoegd gezag alle informatie en deskundigheid van een ander bestuursorgaan mee kan nemen in de besluitvorming rondom een aanvraag omgevingsvergunning. Men is niet verplicht om het advies over te nemen. In 2020 hebben wij tien keer een adviesaanvraag ontvangen.

Wabo-producten

Product	Aantal geplande vergunningen in 2020	Aantal gerealiseerde vergunningen in 2020
vooroverleg	300	413
Omgevingsvergunning bouwen	625	596
Omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan	425	238
Omgevingsvergunning wijziging monument	5	-
Aanvraag omgevingsvergunning intrekken	-	43
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik	25	-
Melding brandveilig gebruik	25	26
Tijdelijke vergunning brandveilig gebruik	60	onbekend
Slopmelding	650	537
Slopmelding asbest particulieren	425	441
Omgevingsvergunning aanleggen	20	-

Vergunningaanvragen

In 2020 zijn er meer omgevingsvergunningen aangevraagd in vergelijking met 2019. Het ging om 850 aanvragen in totaal. Desondanks waren er minder aanvragen dan we op basis van het jaarplan VTH 2020 hadden verwacht (1050 alleen voor activiteit bouwen en afwijken bestemmingsplan). Bij 819 aanvragen gingen het om een reguliere procedure en in 31 gevallen een uitgebreide procedure. Voorbeelden waarbij een uitgebreide procedure van toepassing zijn het realiseren van intensieve veehouderijen, realiseren van bouwwerken op percelen waar geen bouwvlak aanwezig is, of het bouwvlak uitgebreid moet worden.

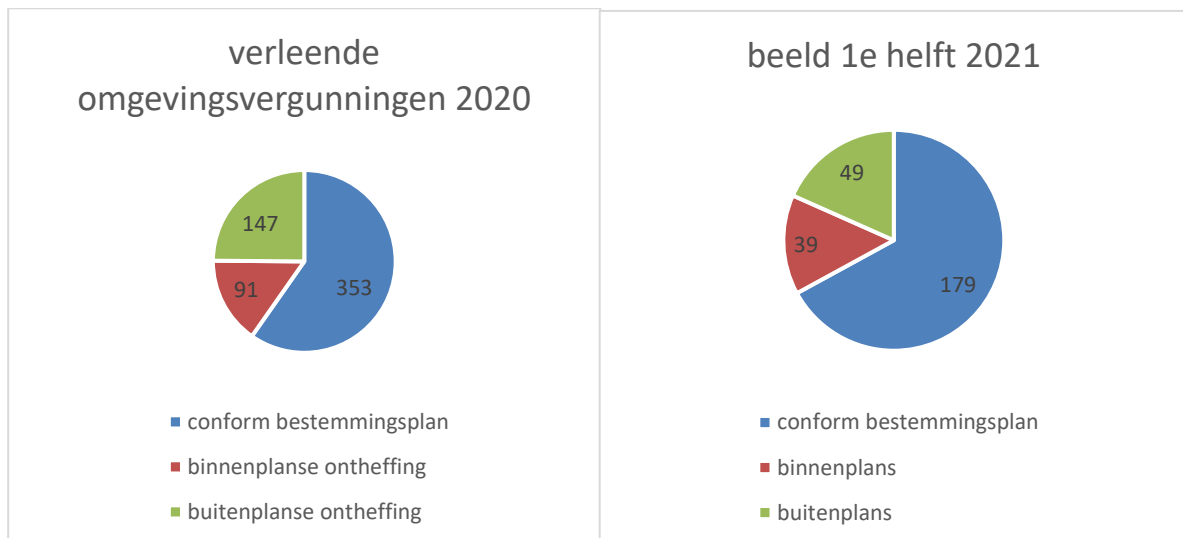
Sinds de uitbraak van de coronapandemie is het aantal (concept)aanvragen fors toegenomen. Doordat de mensen thuiswerken en meer thuis zijn kiezen velen ervoor om te gaan verbouwen c.q. uitbouwen. In 2020 zijn twee vergunningen van rechtswege verleend. In 2019 ging het nog om zesentwintig vergunningen.

Dit kwam doordat er te weinig capaciteit beschikbaar was om alle aanvragen in behandeling te kunnen nemen. Dit is nog steeds een punt van zorg.

Gebruik ontheffingen/folders/bestemmingsplan

In 2020 zijn 596 vergunningen activiteit bouwen en afwijken bestemmingsplan verleend. De overige vergunningen betrof brandveilig gebruik (105), kapvergunningen (98) en meldingen (16).

353 omgevingsvergunningen zijn conform het bestemmingsplan verleend. Van de aanvragen die afweken van het bestemmingsplan zijn eenennegentig omgevingsvergunningen via een binnenplanse ontheffing en honderdzevenenveertig via een buitenplanse ontheffing verleend. In het tweede cirkeldiagram zijn de cijfers uit de eerste helft van 2021 gepresenteerd. Hieruit blijkt dat net als in 2020 de meeste omgevingsvergunningen conform het bestemmingsplan worden verleend. Voor het verlenen van omgevingsvergunningen om af te wijken van het bestemmingsplan wordt vaker gebruik gemaakt van de buitenplanse ontheffing.



Folders

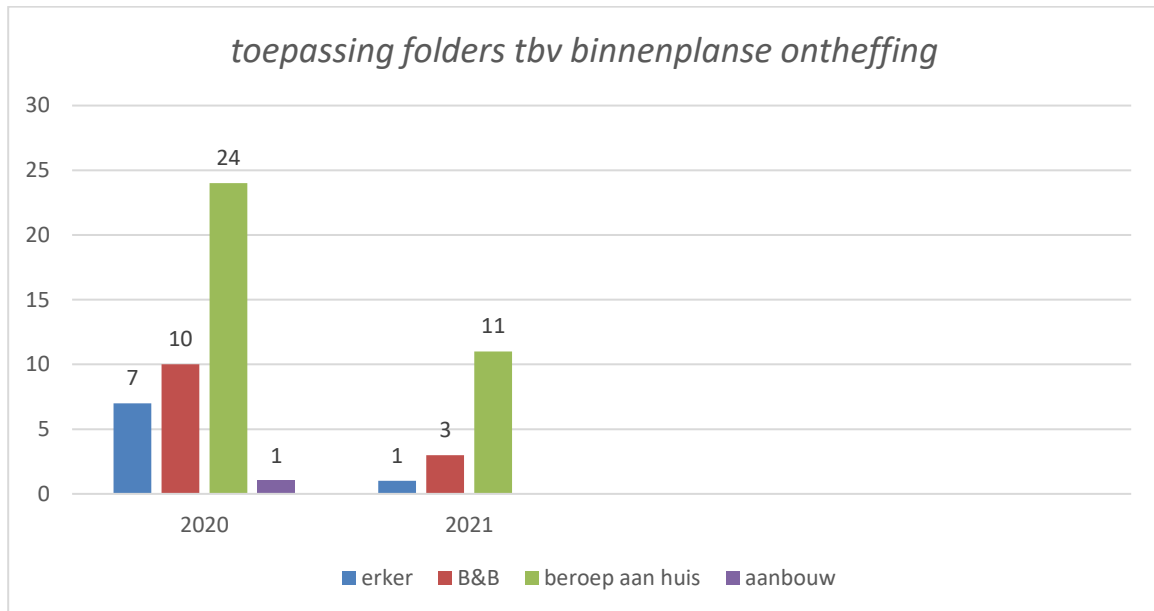
Er zijn beleidsregels opgesteld om de vergunningverlening te vereenvoudigen, de zogenaamde folders. Er zijn zes folders opgesteld voor diverse bouwwerken waarmee versneld een vergunning kan worden afgegeven als de aanvraag omgevingsvergunning aan de randvoorwaarden van deze folders voldoen.

Het gaat om de volgende onderwerpen:

- aan- en uitbouwen
- erkers
- beroep aan huis
- overkappingen
- B&B 's
- vrijstaande bijbehorende bouwwerken

In 2020 is er tweeënveertig keer gebruik gemaakt van deze folders, waarvan vierentwintig keer beroep aan huis. Bijna de helft van alle binnenplanse ontheffingen betreft omgevingsvergunningen die op basis van de folders zijn vergund.

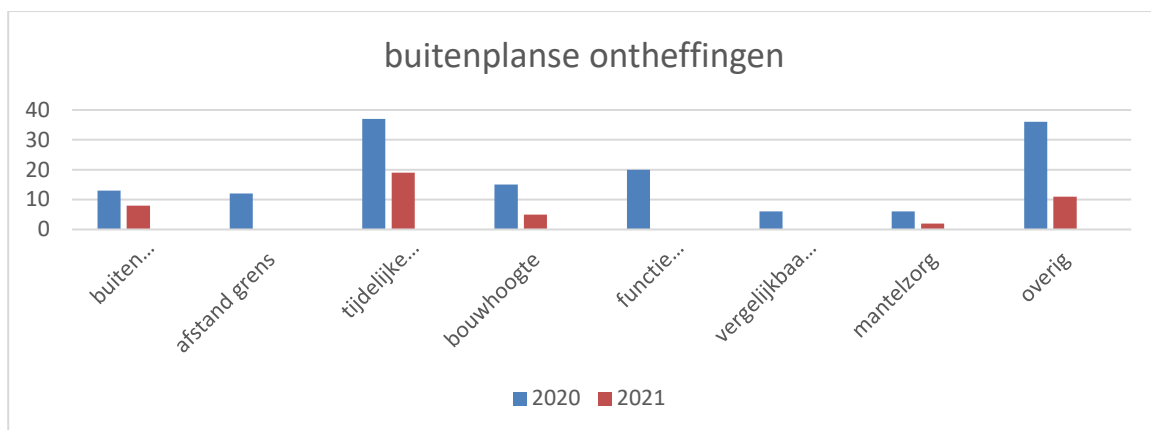
In de praktijk zien we echter dat slechts drie van deze folders worden gebruikt, namelijk: B&B's, erkers en beroep aan huis. In 2021 zien we deze trend terug. Dit is te zien in onderstaande grafiek.



Buitenplanse ontheffingen

In 2020 is 147 keer afgeweken van het bestemmingsplan/beheersverordening met een buitenplanse ontheffing. De meeste ontheffingen werden verleend voor tijdelijke bouwwerken (37 keer). Voorbeelden hiervan zijn woonunits die zijn geplaatst om tijdelijk in te verblijven tot de nieuwe woning gereed is. Daarnaast hadden we te maken met het plaatsen van triagetenten i.v.m. de coronacrisis. Verder hadden veel aanvragen betrekking op functiewijzigingen of wijzigingen m.b.t. gebruik, het afwijken van de bouwhoogte, niet kunnen voldoen aan de afstandseisen (erf, voorgevelrooilijn) en het realiseren van bouwwerken buiten het bouwvlak.

Er is een aantal aanvragen waarbij men bouwwerken wil realiseren op percelen waar geen bouwvlak aanwezig is. Zo waren er twee percelen gelegen binnen een lintbebouwing waar we toch medewerking konden verlenen aan het toevoegen van een woning, omdat het inpasbaar was binnen de omgeving. Ook is er twee keer medewerking verleend aan het vergroten van het aantal m² aan bijgebouwen, omdat het binnen ons beleid meer bouw mogelijkheden grote kavels past.



Overige omgevingsvergunningen

Overig	Gepland	gerealiseerd
Omgevingsvergunning inrit	45	60
Omgevingsvergunning kap	51	98

De cijfers voor de meldingen die moeten worden gedaan voor de aanleg van inritten en voor kapvergunningen laten ook zien dat er meer activiteiten zijn geweest dan in het jaarplan waren voorzien. Deze toename houdt waarschijnlijk verband met toegenomen bouwactiviteiten in de gemeente.

APV

Product	Aantal gepland in 2020	Aantal gerealiseerd in 2020
Evenementenvergunning	275	18
Evenementen melding	175	24
Standplaatsvergunning warenmarkt		1
Vergunning tijdelijke/vaste standplaats	36	39
Vergunning ideële reclame		
Collectevergunning	20	13
Vergunning straatartiesten	2	1
Vergunning vreugdevuur	30	18
Vergunning spandoeken	20	8
Melding carbid	115	252
Ontheffing reclamemateriaalverspreiding langs openbare weg		-
Ontheffing winkeltijden		21

Het aantal vergunningen voor het organiseren van activiteiten op basis van de APV blijft achter bij voorgaande jaren.

Dit heeft te maken met de coronacrisis waardoor er weinig georganiseerd kon worden, omdat bijeenkomsten en evenementen een groot deel van jaar verboden waren. Dat betekende niet achterover leunen en niets doen.

Want gaandeweg het jaar werden de coronamaatregelen (deels) versoepeld en was er het een en ander mogelijk onder strenge voorwaarden. Juist deze constant veranderende regels betekende vele extra contacten met externe adviseurs zoals de VRD en ook Drenthe-breed afstemming zoeken. Daarnaast met organisatoren overleggen wat er wel of niet mogelijk is. Met als logisch vervolg verleende vergunningen aanpassen of uiteindelijk toch intrekken. Ook het evenementenbeleid, geluid en stikstof moest (verder) worden uitgewerkt.

Het aantal meldingen carbid schieten en het aantal ontheffingen winkeltijden is hoger dan voorgaande jaren. In 2018 en 2019 waren dit er acht op jaarbasis.

In 2019 werden er 159 meldingen m.b.t. carbid schieten ingediend. In 2020 waren dit er 252. Mogelijke verklaring is dat men een toevlucht zocht in het schieten met carbid, omdat vuurwerk afsteken verboden was op basis van de toen geldende coronamaatregelen.

De toename in het aantal ontheffingen winkeltijden is deels te verklaren door de coronacrisis waarbij gemeenten probeerden zoveel mogelijk mee te werken aan het verruimen van de openingstijden. Daarnaast is de werkwijze van afhandelen gewijzigd waarbij voor elke aanvraag een zaak wordt aangemaakt in Medewerkersportaal en dus beter inzichtelijk is hoeveel ontheffingen er zijn aangevraagd/verleend.

Drank- en Horecawet

Product	Aantal gepland in 2020	Aantal gerealiseerd in 2020
Drank- en Horecavergunning	85	37
Ontheffing Drank- en Horeca	80	-
Vergunning aanwezigheid speelautomaten	30	onbekend
Exploitatievergunning	50	
Melding nieuwe leidinggevende	-	16
Wijziging lokaliteit	-	7

Er zijn veel minder Drank- en horeca gerelateerde vergunningaanvragen/meldingen ingediend in vergelijking met 2019. Dit komt door de coronacrisis waarbij een groot deel van 2020 de horeca gesloten was vanwege de coronamaatregelen.

Overige wet- en regelgeving

Product/wet- en regelgeving	Aantal gepland in 2020	Aantal gerealiseerd in 2020
Wet op de kansspelen		
Vergunning bingo	Onbekend	1
Vergunning verloting	Onbekend	3
Leegstandswet		
Vergunning leegstand	1	19
Parkeerverordening 2016 en Reglement verkeersregels en verkeersregels (RVV)		
Gehandicaptenparkeerplaats	15	31
(Parkeer)ontheffing	70	Zie ook ontheffing Stadsvloer
Bewonersvergunning	100	174 (deze vergunningen zijn in MP onder parkeervergunningen geboekt)
Functionele vergunning	1	
Bedrijfsvergunning	50	
bezoekersvergunning		
Mantelzorgvergunning	-	3
Onderhoudsvergunning	10	4
Ontheffing Stadsvloer	500	476
Ontheffing RVV	2	1
Luchtvaartwet		
Verklaring geen bezwaar luchtvaartvoertuigen		7

Er zijn in 2020 iets meer vergunningen aangevraagd op basis van de parkeerverordening in vergelijking met voorgaande jaren. De aanvragen van vergunningen laten zich moeilijk plannen. Er zijn veel last minute aanvragen en de aanvragen zijn ook afhankelijk van de transformatie die in het Centrum plaatsvindt. Verder is het aantal (109) beëindigde parkeervergunningen opvallend. Dit heeft waarschijnlijk te maken met het verhoogde tarief.

Het is voor het eenduidiger registreren van de werkzaamheden beter om een aantal producten van alle soorten vergunningen (te weten bewoner, bezoeker, bedrijven etc.) in het jaarplan samen te voegen aangezien ze in Medewerkersportaal ook niet apart als resultaat worden bijgehouden. Verder is het goed om te realiseren dat bovengenoemde cijfers rondom parkeervergunningen geen volledig beeld geven van alle werkzaamheden in het kader van de parkeerverordening. Er zijn ook nog slagboomvergunningen via het IP Parking systeem die niet geregistreerd staan in Permit Systeem (nieuwe parkeersysteem). Dit vergt extra handelingen om het parkeersysteem Permit heen.

Ook het aantal ontheffingen genoemd in MP dekt niet alle werkzaamheden. Er moeten handmatig ontheffingskaarten worden gemaakt en per zaak kunnen dat een groot aantal zijn. Het aantal ontheffingen voor toegang tot Stadsvloer (2 jaarlijks) is vrijwel conform de

planning. Deze moeten elke twee jaar opnieuw worden aangevraagd en zijn dus qua aantallen voorspelbaar – en overigens ook omvangrijk.

Het aantal ontheffingen (37) voor voorwerpen op de weg neemt toe, omdat er steeds meer (vergunningsvrij) gebouwd wordt en er tijdens coronatijd veel thuis geklust wordt. De stadsvloeronthefingen worden nog steeds getoetst aan de oude stadsvloernotitie uit 2005, welke niet meer actueel is.

Het aantal vergunningen voor leegstand komt overeen met 2019. Er zijn aanzienlijk minder vergunningen verleend/aangevraagd voor kansspelen als bingo en verlotingen. Dit is te verklaren door de coronacrisis waardoor het niet mogelijk was om bijeenkomsten te organiseren.

Kinderopvang

Vlo product	Aantal gepland in 2020	Aantal gerealiseerd in 2020
Registraties	70	46

Er zijn minder kinderopvangvoorzieningen geregistreerd in het landelijke register kinderopvang dan verwacht. Verder is het aantal (60) beëindigde kinderopvangvoorzieningen erg hoog. Dit heeft waarschijnlijk te maken met de coronacrisis waardoor een groot deel van het jaar de opvanglocaties gesloten waren door de coronamaatregelen.

4 Toezicht en handhaving

In dit hoofdstuk wordt op basis van de beschikbare gegevens uit de registratiesystemen de realisatie in 2020 gepresenteerd. Voor toezicht en handhaving zijn dat gegevens uit het Medewerkersportaal en het Toezichtprotocol. Hierbij moet een kanttekening worden geplaatst dat niet voor alle producten die in de productbladen zijn genoemd informatie uit deze systemen beschikbaar is. Om een zo compleet mogelijk beeld te kunnen schetsen is gebruik gemaakt van overige registraties van onder meer teammanagers en medewerkers. Door deze wijze van gegevensverzameling zijn niet alle gegevens 100% betrouwbaar. Naast dat de registratie van de uitgevoerde werkzaamheden niet altijd heeft plaats gevonden hadden we in 2020 ook te maken met de gevolgen van de coronacrisis. Een groot deel van de taken kon niet of slechts ten dele worden uitgevoerd door de maatregelen die zijn afgekondigd om de coronacrisis te beteugelen.

Wabo

TH product	Gepland in 2020	Gerealiseerd in 2020
Controle op verleende omgevingsvergunning bouwen	625	720
(her) controles omgevingsvergunning bouwen		onbekend
Geconstateerde overtreding bouwen		onbekend
Opgelegde bouwstop		onbekend
Opgelegde bestuurlijke herstelsanctie bouwen	70	56
Illegaal bouwwerk		onbekend
Controle sloopmelding	-	onbekend
Controle op melding brandveilig gebruik		onbekend

Over het algemeen kan worden gesteld dat de regulier geplande controles in relatie tot bouw, sloop, ruimtelijke ordening (hierna: RO), Drank- en Horecawet (hierna: DHW) en de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) in met name de maanden maart, april en mei van 2020 tot stilstand zijn gekomen. Uitzondering daarop zijn de controlemomenten die een hoogstnoodzakelijk karakter hadden gekregen, zoals illegale bouw, illegaal gebruik als ook het in strijd met de coronamaatregelen handelen.

Extra gecontroleerd is er op de naleving van de coronamaatregelen en de regels van de Noodverordening. Daartoe zijn meerdere medewerkers van het team ingezet, ook buiten kantoor tijd en in het weekend. In de zomer zijn de regels versoepeld en zijn de reguliere controletaken beetje bij beetje weer opgepakt.

APV en bijzondere wetten

TH product	Gepland in 2020	Gerealiseerd in 2020
Controle op evenementenvergunning en –melding (C)	C-Evenementen worden allemaal gecontroleerd. B-evenementen steekproefsgewijs.	76
Vergunning vreugdevuur		onbekend
Vergunning spandoeken		onbekend
Melding carbid		Op basis van draaiboek carbid schieten worden de locaties bezocht
Ontheffing reclamemateriaalverspreiding langs openbare weg		onbekend
Ontheffing winkeltijden		onbekend
Spandoeken		onbekend

In verband met de corona-crisis was door de Rijksoverheid tot 1 september 2020 een algeheel verbod op evenementen afgekondigd. Hierdoor zijn er aanzienlijk minder evenementen georganiseerd in 2020. Dit is ook terug te zien in het aantal evenementencontroles. Dat betekende niet achterover leunen en niets doen. Want gaandeweg het jaar werden de coronamaatregelen (deels) versoepeld en was er het een en ander mogelijk onder strenge voorwaarden. Juist deze constant veranderende regels betekende vele extra contacten met vergunningverleners, externe adviseurs zoals de VRD en ook Drenthe-breed afstemming zoeken. Daarnaast met organisatoren overleggen wat er wel of niet mogelijk is. In 2018 en 2019 hebben er respectievelijk 167 en 262 controles plaats gevonden bij evenementen. Van de overige producten in de tabel zijn geen cijfers bekend.

Voor het toezicht op carbidschieten wordt jaarlijks een draaiboek opgesteld waarbij in principe alle locaties worden bezocht. Ook zijn een aantal locaties als hotspots aangemerkt vanwege overlast. Voor deze locaties is extra aandacht tijdens de controles.

Drank- en Horecawet

In 2020 hebben er nagenoeg geen Drank- en horecacontroles plaats gevonden vanwege de Coronacrisis. Vanaf maart was de horeca gesloten vanwege de afgekondigde maatregelen om de pandemie te bestrijden. De horeca is in deze periode wel gecontroleerd of ze waren gesloten en of ze zich hielden aan de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (TRM). Dit is echter niet bijgehouden in het Toezichtprotocol. Naast de horeca-controles hebben de toezichthouders in de corona periode zich bezig gehouden met de handhaving op de TRM zoals bij sportscholen, zonnestudio's, contactberoepen, detailhandel e.d.

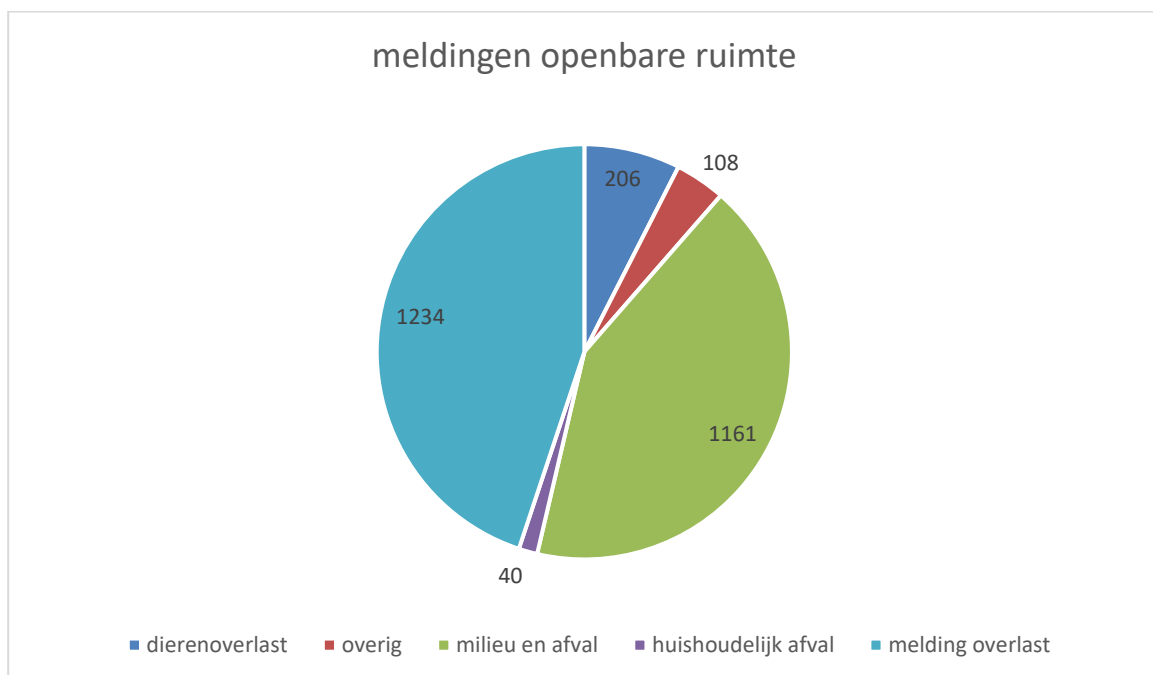
In de korte periode dat de horeca in de zomer onder aangepaste voorwaarden open was is er vooral ingezet op het controleren op naleving van de coronamaatregelen.

Gebiedstoezicht

Meldingen openbare ruimte

Er komen op jaarbasis meer dan 2700 meldingen openbare ruimte binnen bij het team gebiedstoezicht. Deze meldingen zijn onderverdeeld in diverse hoofdcategorieën zoals overlast dieren, huishoudelijk afval, milieu en afval en overlastmeldingen.

Het grootste aantal meldingen valt onder de zogenaamde kleine ergernissen en betreft illegaal gestort afval, parkeeroverlast en overige overlastmeldingen. Het gaat om respectievelijk 722, 490 en 219 meldingen.



Bijtincidenten

Daarnaast is goed om het aantal meldingen bijtincidenten te noemen aangezien het afhandelen van deze meldingen veel tijd kost en grote impact heeft op het veiligheidsgevoel van inwoners. Afgelopen jaar zijn er 63 meldingen bij de gemeente/politie binnengekomen. Betrokkenen worden gehoord en in een aantal gevallen leidt een melding bijtende hond tot een aanwijzing gevaarlijke hond.

Bij een aanwijzing gevaarlijke hond gaan we over tot het opleggen van een aanlijn- en muilkorfgebod. Dit gebeurt ongeveer tien keer per jaar.
In enkele gevallen leidt het zelfs tot inbeslagname van een hond met (mogelijk) langdurige juridische trajecten tot gevolg.

Hotspots

Binnen de gemeente Emmen zijn circa 12 hotspots waar structureel op wordt ingezet door het team gebiedstoezicht. Deze hotspots worden meegenomen in de dagelijkse surveillance. Daarnaast houdt Stichting Veiligheidszorg Drenthe in de avonduren toezicht bij deze hotspots. Het is van belang om daar (dagelijks) zichtbaar aanwezig te zijn zodat de overlast wordt voorkomen/teruggedrongen.

Daarom worden er structureel koppels ingepland die de diverse hotspots bezoeken en tijdens de ronde het gesprek aangaan met omwonenden. Door het gesprek aan te gaan krijgen we beter inzicht in de problemen die rondom de hotspots spelen. Met deze informatie kunnen we onze inzet verfijnen en op de juiste momenten zichtbaar aanwezig zijn.

Stationsgebied/project Angelslo

In het stationsgebied en in de wijk Angelslo zijn werkplekken ingericht waar op beide locaties 2 boa's aanwezig zijn. In samenwerking met Stichting Veiligheidszorg, Arriva, de politie, Qbuzz en de NS proberen we het stationsgebied veilig te houden voor iedereen. Er is veel verkeer van asielzoekers die via Emmen van en naar het aanmeldcentrum in Ter Apel reizen. Dit brengt overlast met zich mee en vraagt dagelijks aandacht van onze boa's en de politie. Overigens veroorzaken niet alleen asielzoekers overlast. Ook drugsverslaafden en dak- en thuislozen doen dat.

In de wijk Angelslo is sprake van veel jeugdoverlast. Om de overlast terug te dringen wordt vooral de samenwerking gezocht met de wijkagent. Ook kunnen buurtbewoners op afspraak bij de boa's terecht. Beide locaties (stationsgebied en Angelslo) worden in 2021 voorzien van stickers zodat ook van de buitenkant duidelijk is dat team gebiedstoezicht zichtbaar aanwezig is in de wijk.

Integrale surveillance

In het jaarplan zijn 75 integrale surveillance controles opgenomen. De afhandeling van binnengekomen meldingen openbare ruimte worden dagelijks ingepland en onderweg vindt ook surveillance plaats. Bij deze vorm van vrije veld toezicht worden allerhande zaken die men tegenkomt opgepakt en afgehandeld.

Rensenpark

Team GTZ staat borg voor de veiligheid in het Rensenpark. Dit doet zij deels met inzet van eigen Boa's en medewerkers van Stichting Veiligheidszorg Drenthe. Hier worden dagelijks twee medewerkers ingezet om vernielingen tegen te gaan. Daarnaast is het Rensenpark een mooie locatie om stagiaires en herintreders te begeleiden. De aanwezige boa's verzorgen deze begeleiding.

Corona

Extra gecontroleerd is er op de naleving van de coronamaatregelen en de regels van de Noodverordening. Daartoe zijn meerdere medewerkers van het team ingezet, ook buiten kantoor tijd en in het weekend. In de zomer zijn de regels versoepeld en zijn de reguliere controletaken weer opgepakt.

De naleving van de coronamaatregelen en de regels van de Noodverordening bleef/blijft capaciteit vergen van de boa's. Er is veelvuldig, zowel op eigen initiatief als acterend op klachten en meldingen, gecontroleerd op:

- Zichtbaar aanwezig zijn tijdens gemeente brede surveillancediensten
- Samenscholing;
- 1,5 meter afstand houden;
- Feesten en partijen;
- Activiteiten horeca;
- Sportaccommodaties;
- Detailhandel en markten.

Naast vermanend toespreken, was het in sommige gevallen ook nodig om verbaliserend op te treden.

Kinderopvang

TH product	Aantal gepland	Aantal gerealiseerd
Controle op kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus	140	71
handhavingstrajecten	Circa 50	17

In de Wet kinderopvang is wettelijk vastgelegd hoe het toezicht op deze instellingen moet plaatsvinden. De verslaglegging vindt plaats via een verplicht vastgesteld vragenformulier en wordt door het college B&W vastgesteld.

Uit het invullen van deze vragenlijst is naar voren gekomen dat de Coronacrisis een grote invloed heeft gehad op de uitvoering van de toezichttaken in het kader van de Wet kinderopvang.

Er was minder capaciteit bij de GGD beschikbaar, omdat de toezichthouders kinderopvang werden ingezet op corona. Daarnaast waren kinderopvangvoorzieningen gedurende een (groot) deel van het jaar gesloten. Het was niet mogelijk om alle inspecties in te halen gedurende de tijd dat de kinderopvanglocaties wel open waren. Het is de bedoeling dat deze achterstanden in 2021 worden ingelopen. Tenminste 5% van de geregistreerde voorzieningen voor gastouderopvang moet jaarlijks worden geïnspecteerd. De steekproef in Emmen bedroeg 7,2%. In een normaal jaar worden circa 50 handhavingstrajecten ingezet, maar afgelopen jaar waren dit er 17.

5 Juridische ondersteuning

Onderwerp	Aantal in 2020
Waarschuwingbrief overtreding	10
Vooraankondiging bestuursmaatregel	6
Intrekken vergunning	5
Bouwstop	1
Dwangsom opgelegd	4
Bestuursdwang aangekondigd	-
Dwangsom verbeurd	1
Bestuursdwang uitgevoerd	1
Handhavingsverzoeken	122
Beroep	20
Hoger beroep	1
Voorlopige voorziening	11
Bezwaarschriften	78

Een groot aantal van de waarschuwingsbrieven en vooraankondigingen die in 2020 zijn verstuurd had betrekking op het overtreden van de coronamaatregelen van horecaondernemingen. In de paragrafen hieronder gaan we wat dieper in op de juridische procedures en uitkomsten daarvan.

Bezwaarschriften

Er zijn 78 bezwaarschriften ingediend die onder te verdelen zijn in bezwaarschriften gericht tegen algemene procedures en tegen de heffing van leges.

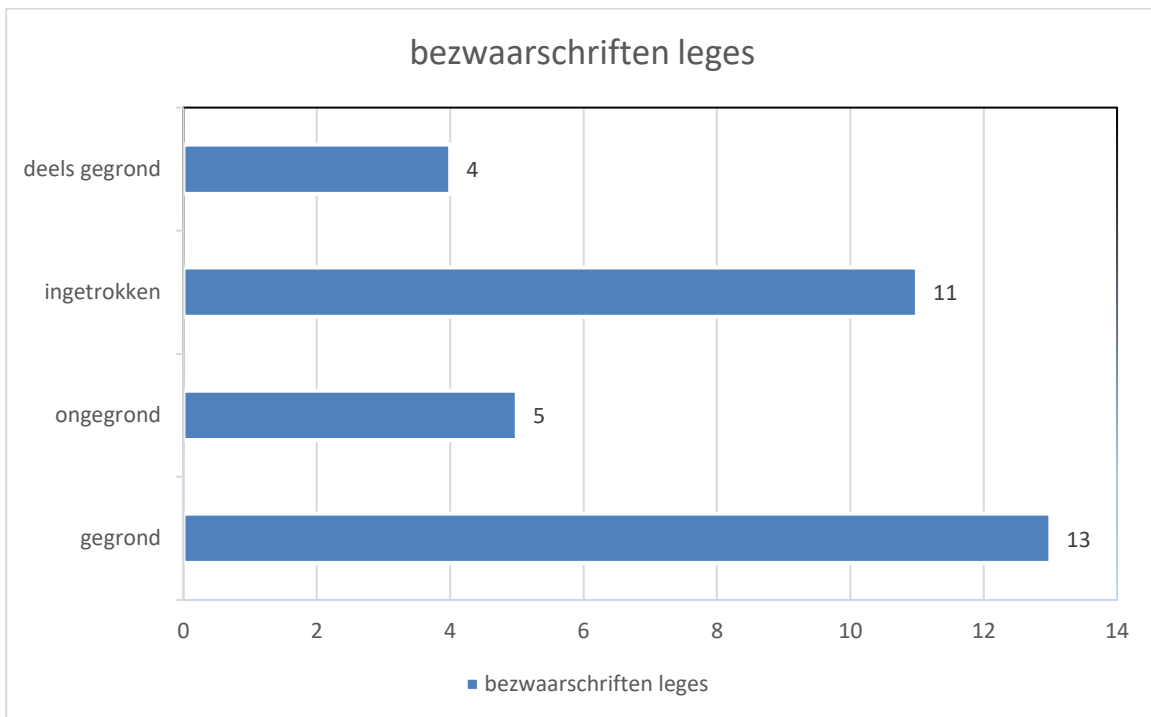
Algemeen

Teams	Aantal bezwaarschriften 2020	Resultaat			
		ingetrokken	gegrond	Ongegrond	Niet ontvankelijk
VLO	26	17	3	6	-
TNH	19	2	4	3	10
Totaal	45	19	7	9	10

In 2020 zijn 45 bezwaarschriften ingediend tegen verleende omgevingsvergunningen en door de gemeente Emmen genomen handhavingsbesluiten. Opvallend is vooral het aantal ingetrokken bezwaarschriften.

Verklaring hiervoor is het toepassen van bemiddeling voorafgaand aan de behandeling van een bezwaarschrift waarbij in overleg met beide partijen naar een oplossing wordt gezocht. Deze manier van werken voorkomt onnodige procedures.

Leges



Er zijn in totaal 33 bezwaarschriften ingediend tegen de heffingen van leges. Opvallend is het aantal ingetrokken en gegrond verklaarde bezwaarschriften. Bij bezwaarschriften proberen beide partijen eerst om in onderling overleg tot een oplossing te komen. Dit leidt vaak tot het intrekken van een bezwaarschrift en voorkomt onnodige procedures.

Bij een gegrondverklaring zijn vaak te hoge legeskosten in rekening gebracht. De legesheffing wordt berekend aan de hand van de bouwkosten die in de vergunningaanvraag staan. In de praktijk vallen de kosten weleens lager uit of is er sprake van deels vergunningvrije bouwactiviteiten. Hierdoor vallen legesheffingen lager uit dan in eerste instantie door ons is berekend. Bij een gegrondverklaring wordt de legesheffing bijgesteld.

Voorlopige voorziening

In 2020 is er elf keer een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend bij de rechtbank gericht tegen verleende/geweigerde vergunningen en handhavingsbesluiten. Hieronder is het resultaat van deze procedures weergegeven. Een aantal procedures is nog niet afgerond (3).

Teams	Aantal voorlopige voorzieningen 2020	Resultaat		
		ingetrokken	toegekend	Niet toegekend
VLO	2			2
TNH	7	1		3
CSA	2			2
Totaal	11	1		7

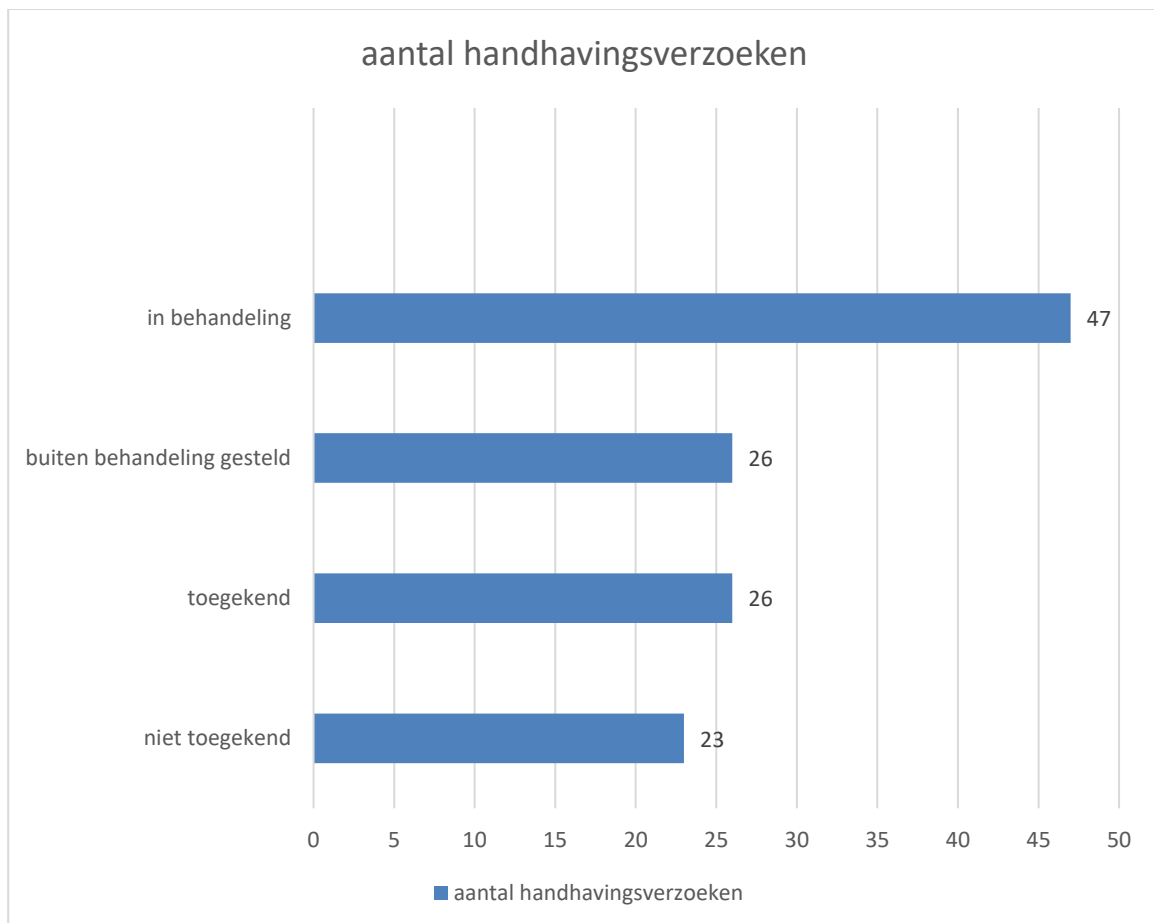
Alle aangevraagde voorlopige voorzieningen zijn niet toegekend door de rechtbank. Dit betekent dat we als gemeente in ieder geval de juiste gronden hebben toegepast bij de besluitvorming.

Beroep/hoger beroep

Er is in 2020 twintig keer beroep ingesteld tegen een verleende omgevingsvergunning of een handhavingsbesluit. Drie beroepszaken zijn minnelijk afgehandeld. Twee beroepszaken zijn gegrond verklaard, één zaak is ongegrond en de overige zaken lopen nog. Eenmaal is er hoger beroep ingesteld tegen een door ons genomen handhavingsbesluit. Deze hoger beroepszaak loopt nog.

Handhavingsverzoeken

Er zijn 122 handhavingsverzoeken ingediend in 2020. Deze verzoeken worden in behandeling genomen en er volgt een formele beslissing. Hiertegen kan bezwaar en beroep worden ingesteld. In onderstaande grafiek is te zien hoe de handhavingsverzoeken zijn afgehandeld. In een aantal gevallen is de uitkomst (nog) niet bekend, omdat de zaak nog in behandeling is. Zaken hebben soms een langere doorlooptijd vanwege het toekennen van een lage prioriteit of omdat we in afwachting zijn van intern/extern advies voordat we een besluit kunnen nemen.



6 Kwaliteit van de uitvoering

Sinds februari 2017 is de Verordening kwaliteit Vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht van de gemeente Emmen van kracht. Deze verordening geeft aan dat de gemeente gaat voldoen aan de kwaliteitscriteria, die landelijk in het kader van het Besluit omgevingsrecht zijn vastgesteld. Destijds de Kwaliteitscriteria 2.1.; per 1 juli 2019 zijn de Kwaliteitscriteria 2.2. landelijk in werking getreden. Er worden procescriteria en criteria in verband met kritieke massa van de ambtelijke capaciteit voor de uitvoering gesteld. In de huidige verordening wordt nog specifiek verwezen naar de kwaliteitscriteria 2.1. De verordening moet op den duur geactualiseerd worden.

Procescriteria hebben betrekking op de eisen gesteld aan het proces van taakuitvoering door een overheidsorganisatie. Zij richten zich op de (BIG 8) cyclus van beleid en uitvoering en op de kwaliteitsborging daarvan. Transparantie, bestuurlijke vastlegging en waarborging van onafhankelijke oordeelsvorming spelen daarin een belangrijke rol. Voor 2020 is het Jaarplan VTH 2020 beschikbaar. Het jaarverslag VTH 2019 is in september 2020 door het college vastgesteld. Op dit moment vigeert nog het Beleidsplan VTH 2015-2018, waarvan de werkingsduur in 2020 met een jaar is verlengd tot en met 2021 vanwege de komst van de Omgevingswet. Hiermee voldoet de gemeente aan de formele eisen van de procescriteria. Het is onze doelstelling om deze procescriteria beter te borgen in de organisatie. Daarom is met ingang van 1 juni 2021 een beleidsmedewerker VTH aangetrokken.

Criteria voor kritieke massa maken inzichtelijk of organisatie en haar medewerkers in staat zijn om de taken en onderliggende operationele activiteiten uit te voeren, gegeven de minimaal benodigde deskundigheid voor de uitvoering van deze taken en de continuïteit daarvan. De criteria hebben betrekking op de mate waarin sprake is van voldoende opleiding, kennis en ervaring van de medewerkers. De massa refereert aan de omvang van de formatie die met betrekking tot vereiste opleiding, kennis en ervaring beschikbaar is binnen de organisatie. De massa en de kwaliteit van de formatie dienen te worden onderhouden en geborgd. Bij het borgen gaat het om het beperken van de kwetsbaarheid van de beschikbare capaciteit. In 2020 voldeed de RUDD en daarmee de gemeente Emmen aan de landelijke kwaliteitseisen voor de milieutaakuitvoering in het kader van de Wabo. Ook de afdeling risicobeheer van de VRD voldeed als adviseur brandpreventie voor de gemeente Emmen in 2020 aan de kwaliteitseisen.

De ambtelijke organisatie van Emmen voldeed in 2020 niet geheel aan de eigen verordening. Voor de meeste Wabo-taken geldt de eis dat er tenminste twee medewerkers met voldoende opleiding-, kennis- en ervaringsniveau minimaal 2/3 van hun tijd aan VTH besteden. Hieraan kan de gemeente Emmen voldoen. Voor de uitvoering van de groene regelgeving is dit echter niet het geval. Andere Drentse gemeenten zitten met hetzelfde probleem. Er vinden gesprekken plaats met de provincie Drenthe over de uitvoering van de “groene wetten” zodat alle gemeenten in de toekomst hier wel aan kunnen voldoen. Als de Wet natuurbescherming aanhaakt bij een omgevingsvergunning is de gemeente bevoegd gezag.

Dit maakt de gemeente ook verantwoordelijk voor toezicht op het juist uitvoeren van de werkzaamheden. Ook het afhandelen van verzoeken tot handhaving is in deze gevallen een taak van de gemeente.

Voor de registratie en rapportage van prestaties, producten, diensten en tijdbesteding in het kader van VTH voor de Wabo, de APV en overige wet- en regelgeving moeten nog belangrijke verbeteringen worden aangebracht. In 2020 is de aanbesteding van een nieuwe applicatie (Leef) voor de VTH-taken afgerond.

In 2021 wordt Leef geïmplementeerd. Bij de implementatie wordt de applicatie al procesmatig ingericht om met de Omgevingswet te kunnen werken. Vanwege het uitstellen van de Omgevingswet is ervoor gekozen om de applicatie voor de uitvoering van de Wabo-taken in oktober 2021 te gaan gebruiken. Hierdoor zijn we in 2022 gewend om te werken met Leef en verloopt de overgang naar de uitvoering van de Omgevingswet in Leef eenvoudiger.

Verder zien we op dit moment dat de diverse teams die de VTH-taken uitvoeren in verschillende programma's werken en ook anders omgaan met het (deels) vastleggen van hun werkzaamheden. Hierdoor is het op dit moment niet mogelijk om de werkzaamheden goed te monitoren en te sturen op naleving van wet- en regelgeving.

7 Conclusies en aanbevelingen

De Coronacrisis heeft in 2020 veel invloed gehad op de werkzaamheden binnen de VTH-taken. Bij VLO zagen we het aantal (concept)aanvragen m.b.t. bouwactiviteiten toenemen. Op andere vlakken binnen vergunningverlening juist een afname van het aantal vergunningen, omdat veel activiteiten niet mogelijk waren zoals het organiseren van evenementen, het houden van paasvuren e.d. Dit betekende echter niet minder werkzaamheden maar juist meer. Er moest afstemming plaatsvinden met alle partners in de keten om te beoordelen wat er nog wel mogelijk was, en soms ook het intrekken van vergunningen.

Er zijn zes folders ontwikkeld om onder andere het vergunningverleningsproces te versnellen. Voor 2020 en de eerste helft van 2021 hebben we in beeld gebracht welke folders daadwerkelijk worden gebruikt. Hieruit bleek dat er slechts drie folders worden gebruikt op dit moment. Het verdient de aanbeveling om aan het eind van 2021 deze analyse opnieuw uit te voeren om te bepalen of er sprake is van een trend.

Binnen GTZ en TNH vond er vooral een verschuiving van werkzaamheden plaats. Er werd veel inzet gevraagd om toe te zien op naleving van de Noodverordening Drenthe die in Drenthe was vastgesteld. Veel bedrijven en instellingen waren gedurende 2020 gesloten waardoor horecacontroles en inspecties op brandveiligheid grotendeels weg vielen.

Bij de juridische ondersteuning wordt oplossingsgericht gewerkt. Wanneer er bezwaarschriften binnenkomen wordt er eerst in onderling overleg met de bezwaarmaker gekeken of er toch nog een oplossing mogelijk is. In veel gevallen leidt dit toch tot intrekking van procedures. Dit voorkomt onnodige procedures. En als het dan toch tot een procedure komt wordt de gemeente in veel gevallen in het gelijk gesteld.

Er wordt in verschillende systemen gewerkt, en het vastleggen van werkzaamheden vindt deels of soms niet plaats. Hierdoor is een groot deel van de uitgevoerde werkzaamheden bij toezicht en handhaving moeilijk in beeld te brengen en komt de informatie uit diverse eigen registraties van medewerkers. Hierdoor beschikken we binnen de organisatie over onvoldoende sturingsinformatie om risicogericht toezicht te gaan houden. Er is een goede stap gezet met de aanschaf van het programma LEEF, maar het is van groot belang dat er bij de implementatie goede werkafspraken worden gemaakt over welke informatie (verplicht) wordt vastgelegd om ervoor te zorgen dat het systeem goed bijgehouden gaat worden zodat we informatie kunnen verzamelen over naleefgedrag. Hiermee kunnen we dan langzaam toe werken naar informatieverricht/risicogericht werken. Dit is ook van belang voor de komst van de Omgevingswet.