

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2022 76880-2022

Onderwerp:

Raadsvoorstel verordening alleenrecht St. Veiligheidszorg Drenthe

Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout

Team: Beleid en ontwikkeling sociaal domein

F.J. Esendam, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De verordening Alleenrecht Stichting Veiligheidszorg Drenthe vast te stellen.

Bijlage(n)

1. Concept-verordening alleenrecht Stichting Veiligheidszorg.

Stuk(ken) ter inzage

1. Collegebesluit d.d. 15 maart 2022 en de daarbij behorende stukken.

jaar Zaaknummer

2022 76880-2022

1. Inleiding

De Stichting Veiligheidszorg Drenthe (hierna: de Stichting) wordt door de gemeente ingezet voor verschillende diensten, waarvan de belangrijkste is de inzet voor toezicht en handhaving (boa's). De Stichting is in 1996 door de gemeente in samenwerking met de politie opgericht. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten Borger- Odoorn, Coevorden en Emmen (BOCE). Door de accountant is tijdens de controle van de jaarrekeningen van de afgelopen jaren geoordeeld dat de uitgaven aan de Stichting onrechtmatig zijn, omdat er nooit een aanbesteding heeft plaatsgevonden voor het aangaan van de opdrachten.

In de afgelopen periode is de inkooprelatie tussen de gemeente en de Stichting onderzocht, om te beoordelen op welke wijze deze onrechtmatigheid kan worden opgeheven. In de loop der jaren hebben meerdere statutenwijzigingen plaatsgevonden, waarbij onder meer de samenstelling van het bestuur en de afstand tot de gemeente zijn gewijzigd. Hierdoor heerste onduidelijkheid over de vraag of de Stichting al dan niet een aanbestedende dienst is. In de huidige situatie is de stichting een aanbestedende dienst in de zin van artikel 1.1 Aanbestedingswet. Om hierover in het economisch verkeer duidelijkheid te verschaffen, heeft het bestuur van de Stichting op 19 januari 2022 besloten om zich voortaan te gedragen als een aanbestedende dienst.

De Aanbestedingswet biedt de mogelijkheid aan een aanbestedende dienst om een uitsluitend recht te verlenen aan een andere aanbestedende dienst. Aangezien de Stichting is opgericht door de gemeente Emmen samen met de politie, en de dienstverlening steeds naar tevredenheid is verricht, is het wenselijk dat de opdrachten voor boa-werkzaamheden ook in de toekomst door de Stichting kunnen worden verzorgd. Een belangrijke andere reden is de statutaire doelstelling van de Stichting, namelijk: 'het bevorderen van de werkgelegenheid door de instroom van werkloze ingezetenen van de deelnemende gemeenten, die na opleiding en werkervaring opgedaan te hebben doorstromen naar reguliere banen'.

Wij stellen daarom voor om aan de Stichting een alleenrecht te verlenen voor de boa-dienstverlening aan de gemeente Emmen.

2. Beoogd effect

De opdrachtverlening voor boa-taken aan de Stichting op een rechtmatige wijze te laten verlopen. Daarnaast duidelijkheid creëren over het structurele karakter van deze samenwerking. Door structurele inschakeling van de Stichting blijft de kwaliteit van de dienstverlening gewaarborgd, evenals de statutaire sociale doelstelling, zoals hierboven genoemd onder 1.

3. Argumenten

1.1 De huidige onrechtmatigheid van de opdrachten voor boa-taken wordt opgeheven.

De Aanbestedingswet biedt in artikel 2.24 sub a de mogelijkheid aan een aanbestedende dienst (de gemeente Emmen) aan een andere aanbestedende dienst (de Stichting) een uitsluitend recht te verlenen. Dat uitsluitend recht moet op een transparante wijze worden vastgelegd. Dit gebeurt middels een wettelijke bepaling, zijnde bijgaande verordening.

1.2 De kwaliteit van de dienstverlening van boa-taken blijft gewaarborgd.

Door deze dienstverlening ook juridisch een structureel karakter te geven, legt de gemeente vast dat de Boa-werkzaamheden zullen worden uitgeoefend door de Stichting die hiervoor speciaal in het leven is geroepen en die hierin door de opgebouwde expertise de gewenste kwaliteit biedt.

1.3 De sociale doelstelling bij het uitoefenen van boa-taken blijft gewaarborgd.

Door de opdrachten voor boa-dienstverlening structureel neer te leggen bij de Stichting, wordt bij de uitoefening daarvan de statutaire sociale doelstelling van de Stichting geborgd. Deze doelstelling is het bevorderen van werkgelegenheid voor personen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

4. Kanttekeningen

1.1 Andere partijen zouden kunnen klagen om deze dienstverlening te mogen uitvoeren.

De kans hierop is niet groot. In de eerste plaats omdat er niet of nauwelijks partijen zijn die de aard en omvang van deze dienstverlening kunnen leveren met de gewenste flexibiliteit. In de tweede plaats omdat er zich de afgelopen jaren ook geen partijen gemeld hebben. Daarnaast is met het vestigen van een alleenrecht aan de Stichting juridisch geborgd dat deze opdrachten uitsluitend aan de Stichting worden gegund.

5. Financiën

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

6. Uitvoering

De verordening treedt in werking op de dag na publicatie.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 15 maart 2022.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

Jaar Zaaknummer

2022 76880-2022

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 15 maart 2022, B&W nummer: 22/246;

gelet op het bepaalde in artikel 147, eerste lid, en artikel 149 van de Gemeentewet,

gelet op artikel 11 van de Europese richtlijn 2014/24/EU en artikel 2.24 sub a van de Aanbestedingswet 2012,;

besluit:

1. De verordening Alleenrecht Stichting Veiligheidszorg Drenthe vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 april 2022.

de griffier,

de voorzitter,

A.J. Renkema

H.F. van Oosterhout