

Bijlage 1 Toelichting bij de belastingverordeningen 2025

De verordeningen zijn een uitwerking van de begroting die voor 2025 is vastgesteld. Ze zijn daarnaast samengesteld als logisch vervolg op de verordeningen van de vorige jaren. De verordeningen zijn in de afgelopen jaren zoveel mogelijk in overeenstemming gebracht met de modelverordeningen van de VNG. De meeste aanpassingen voor dit jaar betreft de tarieven, als er verdere wijzigingen hebben plaatsgevonden dan zal dat bij de verordening hieronder worden toegelicht.

Algemeen

Generiek zijn de meeste van onderstaande rechten (inclusief leges) met 2,5% verhoogd. Dit zoals opgenomen in de begroting voor 2025. Waar dit anders is staat het specifiek vermeld.

De gebruikte nummering is gelijk aan de nummering van de bijlage, waar deze toelichting nummer 1 heeft. De nummering hieronder start daarom met 2.

Verordeningen

2. Legesverordening en legestarieven

De Omgevingswet werd ingevoerd per 1 januari 2024. Door de ervaringen van het eerste jaar na invoering hebben we op punten de verordening aangepast ten opzichte van vorig jaar. Dit betreft voornamelijk bepalingen die ervoor zorgen dat de heffing beter gestroomlijnd wordt en aanvragers geen exceptionele bedragen hoeven te betalen. Ook met de wijziging van augustus 2024 hebben we al een dergelijke aanpassing beoogd, die nu ook weer verwerkt is.

Aan de Legesverordening zijn ook twee bijlagen toegevoegd (2a en 2b). De eerste bijlage is de zogenaamde ROEB-lijst die is vastgesteld door het Regionaal Overleg Eindhoven Bouwtoezicht. Dit is een lijst van prijzen voor bouwwerken die door deskundigen is vastgesteld aan de hand van marktgegevens. Daarmee wordt gelijkheid in heffing van leges bereikt voor die belastingplichtigen die een aanvraag indienen voor de bouw van vergelijkbare bouwwerken, waarbij geen aanneemsom of raming van de bouwkosten beschikbaar is. De tweede bijlage betreft een lijst buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA) die als kleine afwijkingen worden beschouwd en waarvoor een apart tarief is vastgesteld.

De VNG-modelverordening is nog steeds de basis, waardoor het voorkomt dat artikelen gereserveerd zijn: deze artikelen staan in de modelverordening, maar zijn niet of op andere wijze van toepassing voor Emmen.

De leges zijn in zijn algemeenheid verhoogd met 2,5%. De leges voor burgerzaken (hoofdstuk 1) zijn met 2% verhoogd. De tarieven die met parkeren te maken hebben zijn met 1,5% verhoogd.

Daar waar op grond van wettelijke bepalingen de *maximale* tarieven door het Rijk worden vastgesteld, zijn deze zo opgenomen, als ze al bekend zijn. Denk hierbij aan reisdocumenten en rijbewijzen. Tarieven die door het Rijk al vastgesteld worden, zijn niet opgenomen in deze verordening (denk hierbij aan aktes burgerlijke stand). De nieuwe (maximum) tarieven zijn geïndexeerd en vastgesteld door de Rijksministerraad, maar wachten nog op advies van de Raad van State. Ten tijde van dit schrijven zijn de tarieven voor rijbewijzen nog niet bekend en die van reisdocumenten zijn voorlopig (het formele ontwerpbesluit moet nog vastgesteld worden). Deze tarieven zullen worden aangepast of toegevoegd zodra deze bekend zijn.

3. Onroerendezaakbelastingen (OZB)

De begrote opbrengst is als basis gebruikt bij de tariefvaststelling. Daarbij is uitgegaan van de recente besluitvorming rond de begroting. Hierin is rekening gehouden met areaaluitbreiding in de opbrengsten OZB, terwijl de kosten (het aanslagbedrag) voor een woning met een gemiddelde WOZ-waarde ongeveer gelijk moeten blijven.

De tarieven zijn aangepast aan de voorlopige uitkomsten van de herwaardering met waardepeildatum 1 januari 2024. De gemiddelde waardestijging van woningen is in het afgelopen jaar berekend op ongeveer 6%, waardoor de tarieven voor OZB woningen zullen dalen met een vergelijkbaar percentage. Dit zal resulteren in het ongeveer gelijk blijven van de aanslag OZB voor de eigenaar van een gemiddelde woning. Daarbij moet worden opgemerkt dat het woningtarief ook van toepassing is op een aantal specifieke categorieën objecten en niet alleen op woningen in de beperkte zin van het woord. Dan gaat

het ook over garageboxen, recreatiewoningen, een deel van de verzorgings- en verpleegtehuizen en woonwagens.

Bij de niet-woningen is sprake van een kleine waardestijging. Het is niet zinvol te spreken over een gemiddelde niet-woning of de algemene waardeontwikkeling daarvan, omdat onder deze categorie bijvoorbeeld winkels, agrarische bedrijven, tuinbouwbedrijven, horeca, scholen, etc. vallen. Daarnaast vallen ook de NAM-objecten en Wildlands hieronder. Deze categorie is dusdanig divers samengesteld dat de waardeverandering in totaal verschillende richtingen gaat. Wel hebben diverse ontwikkelingen invloed op de mate waarin de verschillende categorieën zich qua waarde ontwikkelen. Horeca en recreatie ontwikkelen zich bijvoorbeeld anders dan supermarkten en winkels.

Verder is nog van belang dat bij de zogenaamde gebruikersheffingen (OZB gebruik bij niet-woningen, rioolgebruik bij woningen en niet-woningen en de afvalstoffenheffing) de leegstand een rol speelt. Daar waar geen gebruiker is, kunnen deze heffingen ook niet worden opgelegd. Bij de vaststelling van de tarieven wordt daarom rekening gehouden met de op dat moment geconstateerde leegstand.

Gecombineerd met de uitkomsten van de herwaardering dienen de tarieven als volgt te worden vastgesteld:

- | | |
|--------------------------------------|--|
| o Voor eigenaren van woningen: | 0,1298 % (was 0,1369 %) van de WOZ-waarde; |
| o Voor eigenaren niet-woningen: | 0,3320 % (was 0,3402 %) en |
| o Voor gebruikers van niet-woningen: | 0,2610 % (was 0,2762 %) |

WOZ-waardes

In vorige jaren is een voorbehoud gemaakt over de beschikbaarheid van de nieuwe WOZ-taxatiewaardes voor het komende belastingjaar. Dit jaar hebben we de berekeningen al completer kunnen doen, want meer dan 80% van de waardes is inmiddels bekend. Naar verwachting hoeven de berekende tarieven daarom niet meer gewijzigd te worden. Mocht dit wel zo zijn, dan zal dat gebeuren via een wijzigings-verordening.

4. Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten.

Voor deze belasting geldt dat de inhoud van de verordening vrijwel gelijk is aan die van de OZB en dit resulteert in gelijke tarieven voor zowel roerende als onroerende zaken. Met het gelijkstellen van deze verordeningen wordt ook de discussie vermeden of iets roerend of onroerend is. Hierover is in het verleden veel jurisprudentie geweest.

5. Rioolheffing

Voor het bepalen van de rioolheffing wordt gebruik gemaakt van de begrote bedragen voor 2025. Bij deze begroting is rekening gehouden met het Gemeentelijk rioleringsplan (GRP) 2024-2028. Ook in dit geval is rekening gehouden met de (voorlopige) ontwikkeling van de WOZ-waarde van de categorieën woningen en niet-woningen en het uitgangspunt dat de opbrengsten maximaal kostendekkend mogen zijn.

Bij de rioolheffing wordt als eis gesteld dat er direct of indirect sprake is van een aansluiting op het gemeentelijk riool. Dat betekent dat bepaalde categorieën zoals bouwkvavels, woningen in aanbouw, hoogspanningsmasten e.d. niet worden aangeslagen. Daarom is de heffingsgrondslag enigszins afwijkend van die voor OZB en is daarmee ook de tariefverandering anders.

Bij de niet-woningen geldt hierbij ook nog het effect van de “aftopping” van de aanslag. Boven een WOZ-waarde van €5.000.000 wordt geen rioolheffing geheven, dus de heffingsgrondslag voor rioolheffing is voor deze categorie lager dan voor de OZB. Dit bedrag was in vorige jaren lager begrensd, dus op een lagere WOZ-waarde, maar in samenspraak met oud-wethouder Otter is enkele jaren geleden besloten om dit in jaarlijkse stappen op te hogen naar de huidige €5.000.000, om daarmee ook de grootverbruikers van het riool passend aan te kunnen slaan. Door dit te doen worden de tarieven voor de overige gebruikers van het riool licht verlaagd, omdat het uitgangspunt is dat de rioolheffing maximaal kostendekkend is. Tenslotte zijn bepaalde objecten niet aangesloten op het riool, omdat ze zelf hun rioolwater zuiveren. Dit geldt bijvoorbeeld voor enkele objecten op het Getec-Park.

Na correctie wegens de waardeverandering van het onroerend goed en rekening houdend met leegstand resulteren de volgende tarieven:

- o Voor eigenaren van woningen: 0,0460% (was 0,0470%) van de WOZ-waarde;
- o Voor gebruikers van woningen: 0,0300% (was 0,0309%);
- o Voor eigenaren niet-woningen: 0,0880% (was 0,0880%) en
- o Voor gebruikers van niet-woningen: 0,0620% (was 0,0625%).

6. Riolaansluitrecht

Voor het aansluiten van een pand op de gemeentelijke riolering wordt een aansluitrecht geven. De tarieven hiervoor zijn 2,5% gestegen ten opzichte van vorig jaar.

7. Afvalstoffenheffing

In 2022 is het diftar-systeem ingevoerd voor de afvalstoffenheffing: de inwoners van de gemeente betalen naast een vast tarief een bedrag per lediging van de grijze container of aanbidding van een vuilniszak in de ondergrondse container. Hiermee wordt het scheiden van afval gestimuleerd en wordt geprobeerd meer bewustzijn te creëren over de kosten die afval met zich meebrengt.

Voor komend jaar is gekozen voor het verhogen van het vaste tarief (van €220 naar €244), vanwege onvoldoende kostendekkendheid voor de vaste kosten. De variabele en overige tarieven blijven gelijk.

8. Tarievenverordening Reinigingsrechten, Openbare werken en Geo-Informatie

In deze verordening worden geen tarieven genoemd, maar er wordt genoemd wat gratis is voor de inwoners en wat tegen een op te vragen uurtarief mogelijk is. Deze tarieven zijn op aanvraag beschikbaar en werkzaamheden worden op basis van offerte uitgevoerd.

9. Verordening en tarieventabel Begrafenisrechten

De tarieven zijn met 2,5% verhoogd en daarna afgerond. Ook zijn in deze verordening de begrippen gelijk getrokken met de begrippen in de overige begraafplaatsverordening en nadere regels.

10. Precariobelasting

De precariobelasting is sinds 2014 beperkt tot een heffing op olietransportleidingen. Dit betreft uiteraard een weinig dynamisch geheel, sinds de heropening van het olieveld is de opbrengst een stabiele factor. De opbrengst is ongeveer € 27.000 per jaar.

11 en 12. Reclamebelasting

De reclamebelasting is verdeeld in twee verschillende gebieden en verordeningen (Emmen/Klazienaveen en Nieuw Amsterdam/Veenoord). In Emmen/Klazienaveen wordt op basis van de WOZ-waarde bepaald in welke klasse een bedrijf valt en wat dus het te betalen tarief is. Voor Nieuw Amsterdam/Veenoord geldt dat de ligging bepalend is. De tarieven zijn ongewijzigd gebleven; bij een gewijzigde WOZ-waarde is het wel mogelijk dat een bedrijf in een andere tariefklasse valt.

13. Verordening marktgelden.

De tarieven zijn voor 2025 gestegen met 2,5% ten opzichte van 2024, en daarna afgerond.

14. Parkeerbelastingverordening en -tarieventabel

De tarieven voor het op straat parkeren zijn met 1,5% gestegen ten opzichte van vorig jaar. In het kader van het uniformeren van vergunningen is het tarief van de bewonersvergunning voor het schilgebied wederom verhoogd (de laatste van vijf jaarlijkse, gelijkwaardige stappen om schil en centrum gelijk te trekken). De naheffingsaanslag is aangepast overeenkomstig het door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde maximum. Ook de artikelen in de Legesverordening die betrekking hebben op parkeren zijn aangepast met 1,5%.

15. Toeristenbelasting

Tijdens de begrotingbehandeling is besloten het tarief met € 0,05 te verhogen naar € 1,70 per persoon per nacht. Dit is zo ook in de verordening verwerkt. Daarnaast zijn aanpassingen gedaan in de forfaitaire berekening om de verordening campergelden mogelijk te maken.

16. Verordening campergelden

Dit betreft de verordening voor het gebruik van de (geplande) camperplaatsen aan het Westeind (bij P-

Noord) in Emmen. Hierdoor kunnen we de gebruikers van camperplaatsen ook laten betalen voor het overnachten. Het is de bedoeling dat deze camperplaats de huidige camperplaats op P-Oost vervangt waar nu nog gratis kan worden overnacht. Vanwege de invoering van campergelden is ook de forfaitaire berekeningswijze van de toeristenbelasting aangepast. Het tarief is bepaald op € 15.

17. Sporttarieven

Met de verordening tarieven gemeentelijke sportvoorzieningen stelt de raad de tarieven als basis voor privaatrechtelijke overeenkomsten voor huur en gebruik van de sportvoorzieningen vast. De inkomsten voor sport zijn in de begroting verhoogd met 1%. De tarieven zijn daarom met hetzelfde percentage aangepast, en daarna afgerond. De tarieven voor de zwembaden zijn met 5% gestegen.