

Uitvoeringsplan Veiligheid 2026



Inhoud

| | |
|--|----|
| Inleiding..... | 2 |
| Data en monitoring..... | 4 |
| Ondermijning..... | 6 |
| Digitale en maatschappelijke weerbaarheid..... | 11 |
| Veilige dorpen en wijken..... | 14 |
| Sociaal-maatschappelijke spanningen..... | 19 |
| Slotparagraaf - Samen werken aan een veilig Emmen..... | 21 |

Inleiding

De gemeente Emmen is een gemeente van contrasten: een stad met stedelijke dynamiek en regionale voorzieningen, omringd door dorpen met een sterk gemeenschapsgevoel. Als uitgestrekte grensgemeente met brede buitengebieden, bedrijventerreinen en vitale sectoren als industrie, logistiek en agrarische productie is Emmen een aantrekkelijke plek om te wonen, te ondernemen en te recreëren. Die diversiteit brengt echter ook uiteenlopende veiligheids- en leefbaarheidsopgaven met zich mee.

Veiligheid en leefbaarheid raken steeds vaker aan sociale en maatschappelijke vraagstukken. Ondernijning, digitale criminaliteit, maatschappelijke spanningen en overlast beperken zich niet tot één domein, maar raken het veiligheidsdomein, het sociaal domein en de leefomgeving tegelijk. Juist daarom is samenwerking essentieel. Door kennis te delen, samen te ontwikkelen en opgaven integraal te benaderen, versterken we elkaar en bouwen we aan een veilig Emmen.

Met het Integraal Veiligheidsplan 2026–2029 is de strategische koers vastgesteld. Dit Uitvoeringsplan Veiligheid 2026 beschrijft hoe deze koers in het eerste jaar concreet wordt uitgevoerd. De inzet richt zich op vier samenhangende thema's:

1. Ondernijning
Het versterken van weerbaarheid en het tegengaan van criminele beïnvloeding, met specifieke aandacht voor jonge aanwas, mensenhandel en zorgcriminaliteit.
2. Digitale en maatschappelijke weerbaarheid
Het vergroten van kennis, bewustzijn en handelingsperspectief in een digitale en snel veranderende samenleving.
3. Veilige dorpen en wijken
Het versterken van leefbaarheid, sociale veiligheid en samenwerking in de woonomgeving.
4. Sociaal-maatschappelijke spanningen
Het bevorderen van verbinding, respect en weerbaarheid in een context van toenemende polarisatie.

De uitvoering van deze thema's vindt plaats in nauwe samenwerking met onder andere politie, Openbaar Ministerie, Veiligheidsregio Drenthe, woningcorporaties, welzijnsorganisaties, zorgpartners en andere partijen binnen het veiligheidsnetwerk. Veiligheid realiseren we niet alleen, maar samen: in de wijk, aan de keukentafel en in de bestuurskamer.

Het aanpakken van veiligheidsvraagstukken is per definitie integraal van aard. Ze laten zich niet beperken tot één beleidsterrein. Ondernijning raakt jeugd, zorg en economie; digitale risico's raken onderwijs en ondernemers; woonoverlast raakt zowel veiligheid als het sociaal domein; en de dynamiek rond het stationsgebied beïnvloedt leefbaarheid, handhaving en mobiliteit. Daarom werken we in Emmen vanzelfsprekend domeinoverstijgend, zowel inhoudelijk als organisatorisch.

Juist omdat veiligheidsvraagstukken zich op het snijvlak van deze domeinen afspelen, is een integrale benadering geen keuze, maar een noodzakelijke voorwaarde voor effectieve uitvoering.

Tegelijkertijd staat het veiligheidsnetwerk onder druk. De casusdruk bij politie, jongerenwerk, welzijnsorganisaties, woningcorporaties en zorgaanbieders neemt toe, terwijl de zorgketen op onderdelen is verstopt. Dit leidt tot complexere en langdurigere situaties die meer afstemming en inzet vragen. Daarnaast zijn er veiligheidsopgaven die in korte tijd veel aandacht vragen, zoals de dynamiek in en rond stationsgebied en Nieuw-Weerdinge, mede in relatie tot de landelijke asielketen en reizigersstromen van en naar Ter Apel. Ook de maatschappelijke aandacht voor sociale veiligheid in de openbare ruimte vraagt om zichtbaarheid, opvolging en coördinatie.

Deze context vraagt om een wendbare en realistische uitvoering. Het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026 biedt daarvoor een samenhangend kader, waarin keuzes worden gemaakt, prioriteiten worden gesteld en samenwerking centraal staat.

Gebiedsgerichte veiligheidsagenda's

Omdat veiligheidsvraagstukken zich lokaal verschillend manifesteren, kiest de gemeente Emmen in de uitvoering nadrukkelijk voor een gebiedsgerichte benadering. Naast thematische inzet wordt gewerkt met gebiedsgerichte veiligheidsagenda's voor wijken en dorpen waar de veiligheidsdynamiek daarom vraagt. Deze agenda's bieden ruimte voor maatwerk, samenwerking en bijsturing, en vormen een belangrijke schakel tussen strategische koers en lokale uitvoering. De uitwerking hiervan is opgenomen als concrete actie binnen het thema Veilige dorpen en wijken.

Data en monitoring

Bij de uitvoering van het veiligheidsbeleid maakt de gemeente Emmen gebruik van een combinatie van kwantitatieve data, kwalitatieve signalen en professionele duiding. Data biedt inzicht in patronen en trends, maar geeft nooit een volledig beeld van de veiligheidsbeleving of de complexiteit van veiligheidsvraagstukken. Registraties zijn afhankelijk van meldingsbereidheid, definities en werkwijzen van partners en laten niet altijd zien wat zich onder de oppervlakte afspeelt.

Daarom worden cijfers in dit uitvoeringsplan niet gebruikt als normerend of beoordelend instrument, maar als ondersteuning bij het maken van keuzes, het prioriteren van inzet en het volgen van ontwikkelingen in de tijd. Waar harde cijfers ontbreken of onvolledig zijn, wordt gewerkt met signalen uit het netwerk, casuïstiek en landelijke en regionale duiding.

Veiligheidsbeeld in hoofdlijnen

Op basis van beschikbare registraties, signalen uit het veiligheidsnetwerk en landelijke en regionale ontwikkelingen ontstaat het volgende beeld:

- Het algemene veiligheidsbeeld in Emmen is in de kern stabiel, maar laat op meerdere thema's een structurele druk zien op leefbaarheid en het veiligheidsnetwerk.
- Overlastmeldingen en woon- en leefbaarheidsvraagstukken laten terugkerende patronen zien, vaak in samenhang met sociale problematiek, onbegrepen gedrag en stapeling van kwetsbaarheden.
- Een deel van de veiligheidsproblematiek is niet direct zichtbaar in cijfers, zoals ondermijning, mensenhandel, zorgcriminaliteit en huiselijk geweld. Deze thema's vragen om signalering, samenwerking en duiding in plaats van louter registratie.
- Digitale risico's en maatschappelijke spanningen ontwikkelen zich snel en vragen om een adaptieve aanpak, waarbij monitoring en communicatie een belangrijke rol spelen.
- De druk op partners in het veiligheids- en zorgdomein neemt toe, wat vraagt om duidelijke prioritering, integrale afstemming en realistische uitvoeringskeuzes.

| <i>Type data</i> | <i>Bron</i> |
|-----------------------------------|--|
| Registratiegegevens | Politie, meldingen openbare ruimte, handhaving, zorg- en veiligheidspartners |
| Casuïstiek en signalen | Casustafels, wijkteams, jongerenwerk, zorg- en veiligheidshuis |
| Regionale en landelijke inzichten | Veiligheidsregio, CBS, RIEC, VNG, landelijke trends |
| Professionele duiding | Ervaring en analyse van betrokken professionals |

Monitoring en voortgang van het uitvoeringsplan

De uitvoering van het Uitvoeringsplan Veiligheid 2026 wordt actief gemonitord. Daarbij kiest de gemeente Emmen bewust niet voor een eenvoudig stoplichtmodel, maar voor een werkwijze die ruimte laat voor duiding, context en bestuurlijke afweging.

De voortgang wordt gevolgd langs drie samenhangende lijnen:

1. Inhoudelijke voortgang
2. Proces en samenwerking
3. Duiding en bijsturing

Rapportage

De voortgang van dit uitvoeringsplan wordt halfjaarlijks gemonitord en met de gemeenteraad gedeeld in een voortgangsrapportage. Deze rapportage bevat zowel inhoudelijke voortgang per thema als een duiding van ontwikkelingen, knelpunten en eventueel benodigde bijsturing.

Ondermijning

De gemeente Emmen zet in op een stevige, programmatische aanpak van ondermijning. Als grootste industriële kern van Noord-Nederland is Emmen aantrekkelijk voor bedrijvigheid, maar ook voor criminele activiteiten die zich mengen met de bovenwereld. Daarom werken wij structureel aan het vergroten van de bestuurlijke, maatschappelijke en informatie gestuurde weerbaarheid tegen ondermijning.

De komende jaren richten we ons binnen de programma-aanpak ondermijning op drie samenhangende pijlers:

- voorkomen
- signaleren
- aanpakken

Deze pijlers vormen gezamenlijk de basis van de aanpak, waarin ook de thema's jonge aanwas, mensenhandel en zorgcriminaliteit zijn opgenomen. In 2026 ligt de nadruk op het versterken van de basis: het verbeteren van de signaleringsstructuur, het ontwikkelen van informatie gestuurde werkwijzen en het implementeren van bestuurlijke instrumenten zoals het Bibob-beleid en het Digitaal Opkoopregister (DOR). In de daaropvolgende jaren bouwen we verder aan verdieping en borging, onder andere door structurele monitoring, effectmeting, kennisdeling en duurzame samenwerking binnen en buiten de gemeentelijke organisatie.

Samen sociaal weerbaar tegen ondermijning

De gemeente Emmen is penvoerder van het toegekende RegioDeal-project 'Samen sociaal weerbaar tegen ondermijning'. Dit project richt zich op het versterken van de voorkant van de aanpak van ondermijning. De inzet is gericht op het vroegtijdig herkennen en voorkomen van afglijden richting ondermijning, schulden, misbruik en criminele beïnvloeding, met een centrale rol voor sociaal werkers, wijkteams en jongerenwerk.

Het RegioDeal-project vormt een belangrijke bouwsteen binnen de lokale aanpak van ondermijning en versterkt de verbinding tussen het sociaal domein en het veiligheidsdomein. Binnen dit project werkt de gemeente Emmen samen met de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden, Hardenberg en Hoogeveen, evenals met de in deze gemeenten gevestigde welzijnsorganisaties, de politie en het onderwijs.

Voorkomen

| Wat gaan we doen? | Hoe gaan we het doen? |
|--|--|
| We versterken de bewustwording over ondermijning i.r.t. kwetsbare doelgroepen. | Door intern een doorlopende bewustwordingsagenda op te stellen waarin relevante thema's, signalen en momenten worden gebundeld. Deze agenda ondersteunt zowel de inhoudelijke inzet richting doelgroepen als de afstemming met communicatie. |
| We verkennen de mogelijkheden om het Bibob-instrument toe te passen binnen de zorgsector. | Door te onderzoeken welke vormen van zorgverlening en zorggerelateerde vergunningen of subsidies in aanmerking komen voor Bibob-toetsing en wat hiervoor juridisch, organisatorisch en capaciteitstechnisch nodig is. |
| We implementeren het Drents Bibob-beleid binnen de gemeentelijke werkwijze. | Door het regionale Bibob-beleid te vertalen naar de lokale uitvoeringspraktijk, inclusief werkafspraken, procedures en aansluiting op regionale ondersteuning en expertise. |
| We ontwikkelen een integraal plan van aanpak voor de begeleiding en preventieve ondersteuning van grensjongeren. | Door bestaande risico-inzichten en signalen te bundelen en samen met partners afspraken te maken over verantwoordelijkheden, opvolging en samenwerking, zodat deze doelgroep tijdig passende ondersteuning krijgt. |
| We onderzoeken hoe de uitvoering van het (vernieuwde) Bibob-beleid effectiever kan worden ingericht. | Door een onderzoek uit te laten voeren naar de uitvoerbaarheid van het Bibob-beleid, met specifieke aandacht voor capaciteit, werkdruk en de inrichting van een centrale intake bij omgevingsvergunningen. |

Signaleren

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|---|---|
| We herinrichten en verbeteren de casustafel ondermijning. | Door de werkwijze, samenstelling en procesafspraken van de casustafel te herzien op basis van de actuele landelijke richtlijnen. |
| We versterken de informatiepositie door trends, hotspots en patronen van ondermijning inzichtelijk te maken. | Door een dashboard met geo-analyses te ontwikkelen waarin relevante data worden samengebracht en gevisualiseerd, zodat deze kunnen worden benut voor beleidsmatige duiding en gerichte interventies. |
| We versterken de bestuurlijke preventie door transacties inzichtelijk te maken. | Door het Digitaal Opkoopregister (DOR) te implementeren, zodat transacties worden geregistreerd en misbruik of witwasconstructies eerder kunnen worden herkend of worden voorkomen. |
| We versterken de kennis en handelingszekerheid van medewerkers bij het signaleren en melden van ondermijning. | Door praktijkgerichte trainingen en instructiesessies te organiseren over signalering, meldethiek en het zorgvuldig omgaan met informatie, zodat medewerkers weten wanneer en hoe zij signalen kunnen melden. |
| We zorgen voor een duidelijke en overzichtelijke meldstructuur voor signalen van ondermijning. | Door de bestaande interne meldstructuur te verduidelijken en vast te leggen en deze af te stemmen met betrokken partners, zodat duidelijk is waar signalen thuishoren en hoe opvolging plaatsvindt. |
| We versterken de datavolwassenheid binnen de aanpak van ondermijning. | Door de aanbevelingen uit de uitgevoerde datavolwassenheidsscan stapsgewijs te implementeren. |
| We versterken de vroegsignalering en preventieve inzet via het sociaal domein. | Door uitvoering te geven aan het toegekende RegioDeal-project <i>Samen sociaal weerbaar tegen ondermijning</i> . |

Aanpakken

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|---|--|
| We versterken de registratie en opvolging van casuïstiek. | Door het registratiesysteem PGA-X in te zetten voor het vastleggen, volgen en duiden van signalen, casussen en interventies. |
| We versterken de bestuurlijke aanpak van drugshandel op straat. | Door een beleidsregel vast te stellen voor de aanpak van drugshandel op straat, waarin wordt vastgelegd hoe bestuurlijke instrumenten worden ingezet ter ondersteuning van de openbare orde en veiligheid. |
| We stellen een lokaal plan van aanpak mensenhandel op. | Door samen met ketenpartners afspraken vast te leggen over signalering, interventie en ondersteuning van slachtoffers en dit te verbinden met regionale structuren. |
| We zorgen voor eenduidige en zorgvuldige uitvoering van de bestuurlijke aanpak van ondermijning. | Door werkprocessen te beschrijven en standaard formulieren en besluitmodellen te ontwikkelen voor bestuurlijke interventies, zodat besluiten consistent, transparant en juridisch zorgvuldig worden genomen. |
| We richten een TVO (tactisch veiligheidsoverleg) in voor de integrale aanpak van ondermijningscasussen. | Door samen met betrokken partners casuïstiek te bespreken, interventies af te stemmen en de voortgang te monitoren, met duidelijke afspraken over rollen, verantwoordelijkheden en opvolging. |
| We versterken de communicatie over de aanpak en resultaten van ondermijning. | Door een integraal communicatieplan op te stellen en uit te voeren, waarin wordt vastgelegd hoe en wanneer resultaten van de gemeentelijke aanpak en die van partners actief worden gecommuniceerd. |

De pijlers voorkomen, signaleren en aanpakken vormen samen het fundament van de programma-aanpak ondermijning. Binnen deze pijlers wordt gewerkt aan weerbaarheid, informatiepositie en interventie. Tegelijkertijd vraagt een aantal vormen van ondermijning om een meer thematische en doelgroepgerichte uitwerking, vanwege de aard, complexiteit en samenhang met andere domeinen.

Daarom zijn binnen de programma-aanpak ondermijning drie verdiepende thema's uitgewerkt: jonge aanwas, mensenhandel en zorgcriminaliteit. Deze thema's lopen dwars door de drie pijlers heen en vragen om een samenhangende inzet op preventie, signalering en bestuurlijke en strafrechtelijke aanpak. Door deze thema's afzonderlijk te beschrijven, wordt inzichtelijk hoe de gemeente Emmen per thema gerichte keuzes maakt en samenwerking organiseert, terwijl de samenhang met de bredere ondermijningsaanpak behouden blijft.

Jonge aanwas

De gemeente Emmen zet in op het voorkomen dat jongeren afglijden richting criminaliteit. De aanpak jonge aanwas maakt onderdeel uit van de programma-aanpak ondermijning en wordt in samenhang uitgevoerd met de thema's mensenhandel, zorgcriminaliteit en sociaal-maatschappelijke spanningen.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|---|---|
| We versterken de aanpak van jonge aanwas door vroegtijdige signalering, gezamenlijke casusregie en uitvoering van het plan van aanpak Jonge Aanwas. | Door ketenpartners gericht te scholen in het herkennen van signalen van (beginnende) jeugdcriminaliteit, met specifieke aandacht voor criminele verleiding en groepsdruk, in samenwerking met het RIEC. |
| | Door de casustafel jeugd verder te benutten en uit te breiden naar wijken waar sprake is van verhoogde jeugdproblematiek, zodat signalen en casussen integraal worden besproken en opgevolgd. |
| | Door het plan van aanpak Jonge Aanwas actief uit te voeren en te borgen binnen het netwerk. |

Mensenhandel

De gemeente Emmen zet zich in om alle vormen van mensenhandel te voorkomen, te signaleren en aan te pakken. De aanpak maakt onderdeel uit van de programma-aanpak ondermijning en sluit aan bij regionale samenwerking binnen het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD), het RIEC en de Drentse werkgroep mensenhandel.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|---|
| We versterken de aanpak van mensenhandel, met specifieke aandacht voor seksuele uitbuiting en arbeidsuitbuiting. | Door toezicht te houden op vergunde seksinrichtingen en jaarlijks minimaal één integrale controle uit te voeren om misstanden en uitbuiting te voorkomen. |
| | Door een plan van aanpak arbeidsuitbuiting te ontwikkelen en uit te voeren, gericht op bedrijventerreinen, waarin risicoanalyse, signalering en gerichte integrale controles worden gecombineerd. |
| | Door signaalgestuurd en risicogestuurd te werken bij de aanpak van seksuele en arbeidsuitbuiting, met nauwe afstemming tussen gemeente, politie en zorgpartners. |
| | Door actief deel te nemen aan de Drentse werkgroep mensenhandel, waarin regionale ontwikkelingen, trends en leerpunten worden gedeeld en afgestemd. |
| | Door een casusoverleg mensenhandel te benutten voor het bespreken en opvolgen van signalen en casussen, met duidelijke afspraken over rollen, verantwoordelijkheden en vervolgstappen. |

Zorgcriminaliteit

De gemeente Emmen zet in op het voorkomen, signaleren en bestrijden van zorgfraude en zorgcriminaliteit. Misbruik van zorggelden ondermijnt niet alleen de financiële middelen die bedoeld zijn voor kwetsbare inwoners, maar tast ook het vertrouwen in de zorgketen en de overheid aan. Daarom werken we integraal samen met interne teams, zorgpartners en regionale netwerken om rechtmatige en kwalitatieve zorg te waarborgen. De aanpak zorgfraude maakt onderdeel uit van de programma-aanpak ondermijning en is nauw verbonden met de Drentse Aanpak

Ondermijning (DAO) en het Team IHS binnen de gemeente Emmen. Door signalen vroegtijdig te herkennen en informatie te koppelen, kunnen we gericht optreden tegen malafide zorgaanbieders en beter inzicht krijgen in risico's binnen de zorgsector.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|--|
| We versterken de aanpak van zorgfraude en zorgcriminaliteit door regionale afspraken lokaal toe te passen en gerichte controles en interventies uit te voeren. | Door aan te sluiten bij de regionale aanpak zorgfraude binnen de Drentse Aanpak Ondermijning en deze te vertalen naar de lokale uitvoeringspraktijk en prioriteiten in Emmen. |
| | Door signalen en analyses van zorgfraude-gerelateerde casuïstiek te koppelen aan het bredere ondermijningsbeeld en hierover een gerichte aanpak in- en extern af te stemmen. |
| | Door het opzetten van een zorgbrigadeteam voor integrale controles bij zorgaanbieders in onder andere de forensische zorg en de WLZ, gericht op inzicht in bedrijfsvoering, kwaliteit en rechtmatigheid. |
| | Door de verkenning van Bibob-toepassing in de zorgsector (zoals opgenomen onder de pijler <i>Voorkomen</i>) te benutten voor de verdere uitwerking van de bestuurlijke aanpak van zorgfraude. |

Digitale en maatschappelijke weerbaarheid

De samenleving digitaliseert in hoog tempo. Daarmee nemen niet alleen de kansen toe, maar ook de kwetsbaarheden op het gebied van digitale veiligheid, desinformatie en maatschappelijke ontwrichting. De gemeente Emmen wil inwoners, ondernemers en organisaties ondersteunen om weerbaar te zijn tegen digitale dreigingen en om veerkrachtig te blijven bij maatschappelijke spanningen of crises.

De uitvoering binnen dit thema kent verschillende doelgroepen en richt zich op zowel digitale veiligheid (jongeren, ouderen, ondernemers) als maatschappelijke weerbaarheid (online ordeverstoring, maatschappelijke spanningen en crisisbestendigheid). Digitale veiligheid raakt meerdere domeinen tegelijk: onderwijs, ondernemers, jongerenwerk, ouderenwerk en zorg. Daarom wordt de aanpak altijd integraal opgepakt.

Digitale weerbaarheid voor jongeren

Jongeren groeien op in een digitale wereld waarin ze niet alleen kansen hebben, maar ook risico's lopen op online beïnvloeding, fraude of grensoverschrijdend gedrag. We werken daarbij samen met het sociaal domein, scholen, jongerenwerk, politie en andere partners aan het vergroten van digitale weerbaarheid. Dat doen we via educatie, structurele aandacht in het jongerenwerk en gerichte campagnes die aansluiten bij de leefwereld van jongeren.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|---|---|
| We maken jongeren bewust van digitale risico's zoals online verleiding, identiteitsfraude en cyberpesten. | Drenthe breed wordt op dit moment onderzocht of we het evenement re_BootCMP kunnen organiseren. Dit eendaagse programma richt zich op de kansen en risico's die de digitale wereld voor jongeren met zich meebrengt. Vanuit onze gemeente sluiten we hier bij aan. Indien dit niet haalbaar blijkt, organiseren we lokaal een alternatief bewustwordingsprogramma, zoals een klassikale bewustwordingsmodule met Halt/politie (VO/mbo), of een HackShield-variant voor groep 7/8 (PO). We stemmen de inzet af met scholen en jongerenwerkers, zodat elke doelgroep een passend programma krijgt. |
| We verankeren digitale weerbaarheid structureel in het jongerenwerk. | We trainen jongerenwerkers in het herkennen van digitale kwetsbaarheid, online groepsdruk en risicogedrag. We leggen digitale veiligheid vast als vast onderdeel van de methodiek en als thema binnen de jaaragenda van het jongerenwerk. Jaarlijks organiseren we een intervisiesessie (OOV + jongerenwerk) waarin actuele signalen, casuïstiek en trends worden gedeeld en vertaald naar de praktijk. |
| We voeren een campagne tegen geldezelspraktijken en online fraude. | Gemeente Emmen is één van de vijf gemeenten die deelnemen aan de landelijke CCV-pilot Geldezelscampagne. Deze campagne richt zich op jongeren van 13 tot 21 jaar en heeft als doel hen te beschermen tegen ronselpraktijken waarbij jongeren worden ingezet voor witwassen. Naast jongeren richt |

| | |
|--|---|
| | <p>de campagne zich ook op ouders en professionals, zodat zij signalen eerder herkennen en tijdig kunnen handelen.</p> <p>We zetten de campagne lokaal breed in door deze ook te koppelen aan de Week van het Geld en samen met scholen, Halt, jongerenwerk, politie en het CCV gericht in te zetten op bewustwording en handelingsperspectief.</p> |
|--|---|

Digitale weerbaarheid voor ouderen

Ouderen zijn vaker slachtoffer van digitale oplichting, phishing en identiteitsfraude. Veel senioren vinden het lastig om digitale risico's te herkennen of in te schatten. Daarom richten we ons binnen dit thema op het vergroten van bewustwording en praktische vaardigheden, zodat ouderen beter beschermd zijn tegen digitale criminaliteit.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|---|--|
| We ondersteunen ouderen bij het herkennen van digitale risico's zoals phishing, online oplichting en identiteitsfraude. | Door interactieve bijeenkomsten te organiseren in dorpshuizen, wijkcentra en/of bibliotheken in de dorpen en wijken, gekoppeld aan de Cyberweerbaarheidskaart van het CCV en de interactieve film over veilig online gedrag. |
| We versterken de bewustwording over actuele vormen van digitale oplichting. | Door aan te sluiten bij lopende (politie)campagnes over onder meer babbeltrucs en nepagenten, en de gemeentelijke communicatie hierop af te stemmen qua inhoud en timing. |

Digitale weerbaarheid voor ondernemers

Ondernemers zijn steeds afhankelijker van digitale systemen en lopen daardoor meer risico op cyberaanvallen, fraude en datalekken. Vooral het MKB is kwetsbaar, omdat kennis, tijd en middelen voor digitale beveiliging niet altijd toereikend zijn. De gemeente Emmen ondersteunt ondernemers bij het vergroten van hun digitale weerbaarheid door kennis te delen, bewustwording te vergroten en hen toe te leiden naar bestaande hulpmiddelen en landelijke expertise.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|---|---|
| We maken ondernemers bewust van digitale dreigingen en bieden handelingsperspectief om hun organisatie te beschermen. | Door informatiebijeenkomsten en kennissessies over cyberveiligheid te organiseren in samenwerking met het Platform Veilig Ondernemen (PVO). Deze bijeenkomsten worden afgestemd met lokale ondernemersnetwerken, KVO's en bedrijventerreinen zodat ze aansluiten op de behoefte van het MKB. |
| We bieden ondernemers praktische handvatten om hun digitale weerbaarheid te vergroten. | Door ondernemers te stimuleren gebruik te maken van de bestaande digitale weerbaarheidsscans van het PVO en het Digital Trust Center (DTC), en de uitkomsten hiervan te vertalen naar gerichte verbeteracties. Waar nodig worden ondernemers toegeleid naar passende ondersteuning of vervolgstappen. |

Online aangejaagde ordeverstoringen

Sociale media spelen een steeds grotere rol bij het ontstaan en versterken van maatschappelijke onrust. Online oproepen, geruchten en groepsvorming kunnen zich snel vertalen naar spanningen op straat. Daarom is het belangrijk dat we vroegtijdig zicht hebben op digitale dynamiek die invloed kan hebben op de openbare orde. Binnen dit thema richten we ons op het herkennen van online signalen, het tijdig duiden van risico's en het versterken van weerbaarheid bij professionals en bestuur.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|---|---|
| We herkennen en duiden online signalen die kunnen leiden tot verstoring van de openbare orde. | Door structureel samen te werken tussen OOV, politie, communicatie en om digitale dynamiek zoals oproepen, sentiment en groepsvorming op sociale media vroegtijdig in beeld te brengen en te bespreken. |
| We integreren digitale monitoring in de voorbereiding op demonstraties en risicovolle bijeenkomsten. | Door in elk draaiboek of scenarioplan standaard een digitale component op te nemen, zoals social media-monitoring, risicobeelden en sentimentanalyses. |
| We zetten proactieve communicatie in om misinformatie en escalatie te voorkomen. | Door transparant en feitelijk te communiceren bij (dreigende) maatschappelijke onrust |
| We versterken de kennis en handelingsvaardigheid van raadsleden en college rondom desinformatie, beïnvloeding en online spanningen. | Door het organiseren van een bijeenkomst of kennissessie over desinformatie, beïnvloedingsprocessen en handelingsperspectieven, gericht op hun rol als publieke vertegenwoordigers. |

Maatschappelijke weerbaarheid

Maatschappelijke weerbaarheid gaat over het vermogen van inwoners, organisaties en de gemeentelijke organisatie om verstoringen, crises en dreigingen het hoofd te bieden. De gemeente Emmen werkt samen met de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) en maatschappelijke partners aan het vergroten van zelfredzaamheid, vertrouwen en veerkracht.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|---|--|
| We sluiten aan bij het regionale programma Weerbaar Drenthe. | Door actief deel te nemen aan de regionale overleg- en programmastructuur van de VRD en de regionale prioritering en planning te volgen, conform de VNG-handreiking Weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau. |
| We geven prioriteit aan de ontwikkeling van noodsteunpunten binnen de gemeente Emmen. | Door mee te werken aan de selectie, voorbereiding en (pilot)inrichting van noodsteunpunten als herkenbare locaties voor informatie, crisiscommunicatie en, waar mogelijk, basisvoorzieningen tijdens crises. |
| We versterken de crisiscommunicatie richting inwoners bij langdurige verstoringen. | Door aan te sluiten op de regionale crisiscommunicatiestructuur en te zorgen voor een goede koppeling tussen noodsteunpunten en gemeentelijke communicatiekanalen. |
| Borgen van de rol van veiligheid binnen crisisbeheersing. | Door crisisbeheersing, belegd binnen OOV, leidend te laten zijn bij de uitvoering. De AOV fungeert daarbij als vast ambtelijk aanspreekpunt richting de Veiligheidsregio Drenthe en zorgt voor de inhoudelijke afstemming tussen de regionale aanpak en de gemeentelijke uitvoering. |

Veilige dorpen en wijken

Een veilige en leefbare omgeving is één van de belangrijkste voorwaarden voor het welzijn van inwoners. In de gemeente Emmen willen we dat iedereen zich vrij, gerespecteerd en welkom voelt in zijn eigen dorp of wijk. Dat betekent dat mensen zich veilig moeten kunnen verplaatsen op straat, in hun buurt en in de openbare ruimte, maar ook dat zij thuis in rust en vertrouwen kunnen wonen.

Met dit thema werken we aan sociale en fysieke veiligheid in de leefomgeving. Bij preventieve inzet wordt aandacht besteed aan beschermende factoren in de sociale context, zoals opvoedomgeving en sociale netwerken, in samenhang met de inzet van het sociaal domein. We pakken overlast en onveiligheid aan, maar bieden ook ruimte voor ontmoeting, ontspanning en maatschappelijke dynamiek. Veiligheid ontstaat immers niet alleen door toezicht of handhaving, maar vooral ook door vertrouwen, verbinding en samenwerking tussen inwoners, professionals en partners.

De gemeente Emmen werkt hiervoor intensief samen met politie, welzijnsorganisaties, jongerenwerk, woningcorporaties, zorgpartners en gebiedsplatforms. Om de zichtbaarheid en aanspreekbaarheid in dorpen en wijken te vergroten, is de capaciteit van de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) uitgebreid. De extra boa's worden gebiedsgericht ingezet op plekken waar de druk op leefbaarheid en veiligheid het grootst is. Deze inzet richt zich op hotspots in dorpen en wijken en sluit aan bij signalen van inwoners, meldingen en informatie uit het veiligheidsnetwerk. Daarnaast volgt in februari 2026 een voorstel voor nog meer uitbreiding bij de boa's.

Met deze uitbreiding wordt de basis van toezicht en handhaving versterkt en ontstaat meer ruimte voor zichtbare aanwezigheid, preventief optreden en het tijdig signaleren van ontwikkelingen in de openbare ruimte.

Binnen dit thema richten we ons op vijf belangrijke opgaven:

1. Het vergroten van sociale veiligheid in de openbare ruimte;
2. Het verbeteren van leefbaarheid en toezicht in en rond het stationsgebied;
3. Het structureel en zorgvuldig aanpakken van woonoverlast en problematisch gedrag;
4. Het versterken van de samenwerking bij complexe casuïstiek;
5. Het voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld, kindermishandeling en femicide.

De deelthema's hieronder geven invulling aan deze opgaven en laten zien hoe de gemeente Emmen, samen met haar partners, werkt aan veilige dorpen en wijken waar inwoners zich gehoord, beschermd en betrokken voelen.

Veiligheid op straat

De beleving van veiligheid in de openbare ruimte is de afgelopen jaren steeds belangrijker geworden. Inwoners geven aan dat gedrag in de publieke ruimte, sociale controle en de inrichting van de omgeving een grote invloed hebben op hun veiligheidsgevoel. Tegelijkertijd vragen drukte, middelengebruik en overlast op specifieke locaties, zoals het stationsgebied en het uitgaansgebied, om blijvende aandacht. Binnen dit thema werkt de gemeente Emmen aan een samenhangende aanpak van toezicht, inrichting en samenwerking, met oog voor zowel veiligheid als leefbaarheid en gastvrijheid.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|---|
| We actualiseren en herzien de APV | Door in 2026 de APV volledig te herzien. We doen dit in afstemming met partners en houden rekening met uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Daarnaast wordt dit inhoudelijk besproken met de gemeenteraad tijdens een informatiebijeenkomst |
| We borgen de uitkomst van de aanvraag voor de korte wapenstok binnen de verdere doorontwikkeling van toezicht en handhaving. | Door de reeds ingediende aanvraag voor de korte wapenstok voor boa's te betrekken bij de verdere inrichting en professionalisering van de boa-inzet, binnen de geldende wettelijke kaders. |
| We stellen in 2026 gebiedsgerichte veiligheidsagenda's op voor Emmermeer, Emmerhout, Angelslo, Nieuw-Weerdinge en het centrum van Emmen, inclusief het stationsgebied. | De gebiedsgerichte veiligheidsagenda's worden opgesteld op basis van een combinatie van objectieve en subjectieve informatie en in nauwe samenwerking met betrokken partners en inwoners. Daarbij maken we gebruik van: <ul style="list-style-type: none"> • registraties en signalen van veiligheidspartners • resultaten van de Veiligheidsmonitor • signalen en duiding vanuit gebiedsnetwerken, wijkteams en inwoners. De gebiedsgerichte veiligheidsagenda's worden rond de zomer van 2026 gedeeld met de gemeenteraad en dienen als basis voor monitoring en bijsturing van de lokale veiligheidsaanpak. |

| Subthema | Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|-------------------|---|---|
| Straatintimidatie | We vragen aandacht voor sociale veiligheid in de openbare ruimte, met specifieke aandacht voor vrouwen en LHBTI+-personen | Door aan te sluiten bij de campagne <i>Orange the World</i> en lokaal aandacht te vragen voor respectvol gedrag en meldingsbereidheid. |
| Stationsgebied | We versterken de veiligheid en leefbaarheid in en rondom het stationsgebied. | Door de inzet van cameratoezicht en toezicht & handhaving af te stemmen op actuele risico's en signalen. Door, waar mogelijk en in afstemming met de politie en binnen de geldende juridische kaders, camerabeelden real-time uit te kijken. |

| | | |
|-----------------------------------|--|---|
| | | <p>Door structureel operationeel overleg te voeren tussen gemeente, politie, vervoerders en gebiedsregie over signalen, incidenten en benodigde inzet.</p> <p>Het stationsgebied is aangewezen als veiligheidsrisicogebied. Dit maakt het mogelijk om, op basis van actuele veiligheidsinschattingen en in afstemming met politie en het Openbaar Ministerie, aanvullende maatregelen te treffen ter voorkoming van verstoringen van de openbare orde, zoals preventief fouilleren.</p> <p>Door naast structureel overleg met partners ook eens per twee maanden in gesprek te blijven met bewoners en ondernemers in en rondom het stationsgebied, onder andere via schouwen en bijeenkomsten.</p> |
| Veilig Uitgaan | We vergroten de veiligheid in het uitgaansgebied en bij evenementen. | Door tijdens grote evenementen live cameratoezicht te gebruiken als extra toezichtmiddel. |
| | | Door samen met politie, horeca en beveiliging het convenant Veilig Uitgaan te actualiseren en afspraken hierover te handhaven. |
| Inrichting van de openbare ruimte | We verbeteren de sociale veiligheid door inrichting en verlichting van de openbare ruimte. | Door onveilige plekken in kaart te brengen en bij herinrichtingsprojecten standaard aandacht te besteden aan zichtlijnen, verlichting en beleving. |
| Overlast in de publieke ruimte | We zorgen voor een balans tussen ruimte voor ontmoeting en het beperken van overlast. | <p>We zetten toezicht & handhaving in op locaties en tijdstippen waar overlast zich voordoet.</p> <p>Door jongerenwerk gebiedsgericht in te zetten bij hangplekken waar risico op overlast of spanningen bestaat.</p> <p>We informeren bewoners tijdig over maatregelen en acties.</p> |

Asielproblematiek

De opvang van asielzoekers en de dynamiek daaromheen vraagt lokaal om maatwerk. In de gemeente Emmen spelen met name in Nieuw-Weerdinge en rondom het stationsgebied veiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken waarbij landelijke en lokale verantwoordelijkheden elkaar raken. Dit vraagt niet alleen om toezicht, maar ook om heldere communicatie, onderlinge afstemming en aandacht voor de samenhang tussen veiligheid en leefbaarheid. De gemeente Emmen volgt landelijke ontwikkelingen en werkt samen met partners aan een gecoördineerde lokale aanpak waarin signalen tijdig worden opgepakt.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|--|
| We zorgen voor een samenhangende aanpak van veiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken op en rondom het stationsgebied. | Door de inzet van een gebiedscoördinator stationsgebied, die signalen van betrokken partijen bundelt, afstemming organiseert en zorgt voor een integrale inzet tussen gemeente, politie, vervoerders en andere relevante partners. |

| | |
|---|---|
| We brengen ontwikkelingen en signalen rond veiligheid en leefbaarheid in en rond het stationsgebied en het openbaar vervoer structureel in beeld. | Door relevante gegevens en signalen van gemeente, politie en OV-partners te combineren in een dashboard stationsgebied, zodat inzet kan worden afgestemd, gevolgd en waar nodig bijgestuurd. |
| We blijven inzetten op extra veiligheidsmaatregelen in Nieuw-Weerdinge | Door de inzet van beveiliging voort te zetten en in contact te blijven met het ministerie over ontwikkelingen binnen de asielketen en de gevolgen daarvan voor de lokale veiligheid en leefbaarheid. |
| We optimaliseren de inzet van boa's bij toezicht en handhaving in en rond het openbaar vervoer. | Door de inzet van boa's met verschillende aanstellingen (domein I, openbare ruimte en domein IV, openbaar vervoer) beter op elkaar af te stemmen en binnen de geldende wettelijke kaders effectief te benutten, zodat toezicht en handhaving in en rond het OV doelgericht kunnen plaatsvinden. |

Personen met onbegrepen gedrag/woonoverlast

De gemeente Emmen werkt al langere tijd samen met zorg- en veiligheidspartners aan de aanpak van woonoverlast en situaties met personen met onbegrepen gedrag. Tegelijkertijd neemt het aantal complexe casussen toe, vaak door een stapeling van psychische, sociale en financiële problematiek. Ook staat de zorgketen op onderdelen onder druk, waardoor passende ondersteuning niet altijd tijdig beschikbaar is en situaties kunnen escaleren.

Deze ontwikkelingen vragen om verdere aanscherping en doorontwikkeling van de bestaande werkwijze. Binnen dit thema richten we ons daarom op het versterken van de samenwerking tussen zorg en veiligheid en op het verduidelijken van rollen, verantwoordelijkheden en opvolging, zodat escalatie wordt voorkomen en inwoners tijdig passende ondersteuning of begrenzing krijgen.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|--|
| We ontwikkelen en voeren een integrale aanpak voor hoardingproblematiek uit. | Door samen met zorg- en woningpartners een werkwijze op te stellen voor vroegsignalering, interventie en begeleiding, waarin duidelijke afspraken worden gemaakt over rollen, verantwoordelijkheden en opvolging, met als doel woonhygiëneproblematiek duurzaam aan te pakken. |
| We herzien het interne proces woonoverlast om beter om te gaan met toenemende casusdruk. | Door de rol van de overlastregisseur scherper te positioneren, de triage aan de voorkant te verduidelijken en de verdeling en opvolging van casussen binnen het team beter op elkaar af te stemmen. |
| We versterken en ontwikkelen het woonteam verder. | Door aanvullende expertise, zoals zorg, handhaving en gedragsdeskundigheid, gericht te betrekken bij het woonteam en door de samenwerking met wijknetwerken en woningcorporaties verder te verdiepen. |
| We herzien het proces rondom sluiting van woningen. | Door een eenduidig en zorgvuldig werkproces vast te leggen voor het opstellen van bestuurlijke rapportages en de besluitvorming over woningsluitingen, zodat deze consistent, transparant en juridisch zorgvuldig plaatsvinden. |

Huiselijk geweld, kindermishandeling en femicide

De gemeente Emmen werkt al langer samen met zorg- en veiligheidspartners aan de aanpak van huiselijk geweld, kindermishandeling en stalking. Landelijke en regionale ontwikkelingen, waaronder de toegenomen aandacht voor femicide, onderstrepen het belang van vroegsignalering,

gezamenlijke verantwoordelijkheid en goede afstemming in de keten. Tegelijkertijd neemt de complexiteit van casuïstiek toe en vraagt dit, mede door druk op de zorgketen, om verdere aanscherping van bestaande werkwijzen.

Binnen dit thema sluit Emmen aan bij regionale en landelijke ontwikkelingen, zoals de Noord-Drentse Aanpak femicide en het toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Daarbij richten we ons op het versterken van regie, kennis en samenwerking tussen zorg en veiligheid, met ruimte voor preventie en duidelijke handelingslijnen wanneer de veiligheid van betrokkenen in het geding is.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|---|
| We verkennen de inrichting van een meldpunt voor (dreigende) femicide. | Door aan te sluiten bij de Noord-Drentse Aanpak, waarin gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en Veilig Thuis samenwerken aan een gezamenlijke werkwijze en meldroute rondom (dreigende) femicide en te bepalen hoe deze regionaal afgestemde werkwijze lokaal wordt ingebed. |
| We versterken de integrale aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. | Door aan te sluiten bij de werkwijze Aanpak ter Voorkoming van Escalatie (AVE) en deze te verbinden met onze lokale aanpak, zodat zorg, veiligheid en het sociaal domein beter samenwerken bij risicovolle situaties. |
| We verbeteren de aansluiting op het toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. | Door samen met partners te werken aan één integrale werkwijze voor gezinnen waarin geweld of onveiligheid speelt, met aandacht voor preventie, tijdige ondersteuning en duurzame veiligheid, conform de landelijke en regionale kaders. |
| We versterken de aanpak van stalking. | Door aan te sluiten bij de weegtafel stalking van het Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe en structureel informatie en casussen te delen, zodat signalen tijdig worden opgepakt en betrokken partners gecoördineerd kunnen handelen. |

Sociaal-maatschappelijke spanningen

Maatschappelijke spanningen kunnen ontstaan door polarisatie, wantrouwen of beïnvloeding en hebben invloed op het veiligheidsgevoel en de sociale samenhang. Deze spanningen spelen zich zowel offline als online af en kunnen zich geleidelijk ontwikkelen, voordat zij zichtbaar worden in gedrag of incidenten. Dit vraagt om alertheid, goede duiding en zorgvuldige afstemming tussen betrokken partners.

Binnen dit thema richt de gemeente Emmen zich op het tijdig herkennen van signalen, het versterken van weerbaarheid bij professionals en het ondersteunen van verbinding en dialoog in de samenleving. Daarbij sluiten we aan bij bestaande regionale en landelijke structuren en werken we samen met partners uit het zorg-, veiligheids- en sociaal domein.

Vroegtijdig herkennen van signalen

Maatschappelijke spanningen kunnen ontstaan in buurten, op scholen of online, vaak lang voordat ze zichtbaar worden in gedrag. Door tijdig signalen te herkennen en te duiden, kunnen we escalatie voorkomen. De gemeente Emmen zet in op betere samenwerking tussen partners, duidelijke meldroutes en het versterken van de informatiepositie om vroegtijdig inzicht te krijgen in onderliggende spanningen of vormen van radicalisering.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|--|
| We versterken het vroegtijdig herkennen en bespreekbaar maken van signalen van maatschappelijke spanningen, polarisatie en radicalisering. | Door het aanbieden van ROR-trainingen (Radicalisering, Onveiligheidsgevoelens en Respect) en opfrisbijeenkomsten voor medewerkers van onderwijs, welzijn, jongerenwerk en veiligheidspartners. |
| We ontwikkelen een meldroute voor signalen van polarisatie en radicalisering. | Door samen met partners een meldstructuur op te stellen, zodat professionals en inwoners weten waar en hoe zij signalen kunnen melden en deze structureel worden opgevolgd. |

Preventie en verbinding

Verbinding en ontmoeting zijn de meest duurzame antwoorden op polarisatie. Het stimuleren van weerbaarheid bij jongeren, het ondersteunen van initiatieven die dialoog bevorderen en het bespreekbaar maken van verschillen dragen bij aan een samenleving waarin meningsverschillen niet leiden tot verwijdering. De gemeente werkt hierbij samen met onderwijs, jongerenwerk en welzijnsorganisaties om sociale cohesie te versterken en te voorkomen dat jongeren vatbaar worden voor extremen of uitsluiting.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|--|
| We starten met een pilot 'Bounce', gericht op het vergroten van de online weerbaarheid van jongeren in relatie tot radicalisering. | Door medewerkers van Sedna te trainen om deze trainingen op scholen te geven. We evalueren de pilot en onderzoeken de mogelijkheden voor een structureel vervolg. |
| We ondersteunen initiatieven die bijdragen aan verbinding, dialoog en inclusie in wijken en dorpen. | Door lokale projecten en burgerinitiatieven te faciliteren die ontmoeting stimuleren en bijdragen aan begrip tussen groepen, in samenwerking met welzijnsorganisaties en gebiedsnetwerken. |

Scholing en bewustwording

Professionals, vrijwilligers en sleutelfiguren spelen een cruciale rol in het herkennen en bespreekbaar maken van spanningen. Om hen hierin te ondersteunen, investeren we in kennis en handelingsperspectief. Trainingen, kennisdeling en intervisie helpen professionals om signalen beter te duiden, niet mee te polariseren en constructief het gesprek te voeren wanneer spanningen oplopen.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? |
|--|---|
| We stimuleren kennisdeling tussen partners in het sociaal en veiligheidsdomein. | Door maatschappelijke spanningen structureel te agenderen in netwerk- en casusoverleggen. |
| We vergroten kennis en handelingsperspectief bij professionals en sleutelfiguren rondom polarisatie en radicalisering. | Door het organiseren van gerichte trainingen en opfrisbijeenkomsten over signalering, handelingsperspectieven en gespreksvoering bij spanningen en polarisatie. |

Communicatie en participatie

Heldere, eerlijke en tijdige communicatie is essentieel om misverstanden en misinformatie te voorkomen. Tegelijk is participatie van inwoners belangrijk om vertrouwen en draagvlak te behouden, zeker bij maatschappelijke veranderingen of ingrijpende besluiten. De gemeente werkt daarom aan proactieve communicatie bij spanningen, afgestemde berichtgeving met partners en het betrekken van inwoners en wijkplatforms bij signalering en dialoog.

| Wat gaan we doen? | Hoe doen we het? | Met wie? |
|---|---|----------|
| We versterken communicatie en participatie bij maatschappelijke spanningen. | Door bij (dreigende) spanningen proactief en afgestemd te communiceren, in samenwerking met communicatie en veiligheidspartners. | |
| | Door signalen en zorgen van inwoners, wijkplatforms en maatschappelijke organisaties actief op te halen en te bespreken in bestaande overlegstructuren. | |

Slotparagraaf - Samen werken aan een veilig Emmen

Veiligheid en leefbaarheid zijn geen opgaven die met één maatregel of binnen één domein kunnen worden opgelost. De vraagstukken die in dit uitvoeringsplan aan bod komen, vragen om samenhang, samenwerking en realisme in de uitvoering. Dit Uitvoeringsplan Veiligheid 2026 geeft richting aan die uitvoering en maakt concreet welke stappen de gemeente Emmen in het eerste jaar van het Integraal Veiligheidsplan 2026–2029 zet.

De inzet in 2026 is gericht op het versterken van de basis. Dat betekent investeren in samenwerking, het verbeteren van signalering en informatiepositie, het toepassen van bestuurlijke instrumenten en het zorgvuldig organiseren van processen en verantwoordelijkheden. Tegelijkertijd vraagt de praktijk om flexibiliteit. Ontwikkelingen in de samenleving, in het veiligheidsdomein en binnen de zorgketen kunnen maken dat bijsturing nodig is. Dit uitvoeringsplan biedt daarvoor ruimte, zonder de samenhang en koers uit het oog te verliezen.

De gemeente Emmen staat in deze opgaven niet alleen. Veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheid, professionals, maatschappelijke organisaties en inwoners. De uitvoering van dit plan vindt plaats in nauwe samenwerking met partners binnen en buiten de gemeente, waarbij ieders rol en expertise van belang is. Alleen door samen te werken en kennis te delen, kunnen we effectief inspelen op complexe en soms hardnekkige veiligheidsvraagstukken.

Met dit uitvoeringsplan kiest de gemeente Emmen voor een realistische en uitvoerbare aanpak, waarin aandacht is voor zowel zichtbare resultaten als duurzame ontwikkeling. Zo werken we, stap voor stap en in samenhang, aan veiligheid en leefbaarheid in heel gemeente Emmen.